

烟台市莱山区人民政府文件

烟莱政发〔2026〕2号

烟台市莱山区人民政府 关于印发烟台市莱山区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要的通知

各街道办事处，莱山经济开发区、省级旅游度假区管委，区政府有关部门、驻区有关单位：

《烟台市莱山区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）已经区七届人大五次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

《纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话精神和对山东工作的重要指示要求，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动

服务和融入新发展格局，系统总结“十四五”时期发展成效，明确提出“十五五”时期发展战略总体目标、主要任务和重要举措，是政府履行职责和引导市场主体行为的重要依据，是全区人民共同的行动纲领。

各部门和单位要认真学习、深刻领会《纲要》精神，结合本辖区、本单位实际，细化分解任务，切实抓好落实，确保《纲要》顺利实施，为全力以赴基本建成新时代现代化强区而努力奋斗。

烟台市莱山区人民政府

2026年5月27日

（此件公开发布）

烟台市莱山区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

目 录

第一章 新时代现代化强区建设取得新成就	1
一、“十四五”期间的发展成效	2
（一）科创能级持续跃升，全域创新实力迈上新台阶 3	
（二）产业结构优化升级，经济韧性活力突破新高度 4	
（三）双循环发展成效显著，供需对接适配呈现新格局 6	
（四）城乡融合步伐加快，品质活力城市绘就新图景 7	
（五）民生服务提质增效，人民群众同享发展新硕果 10	
二、“十五五”时期的发展环境与机遇挑战	12
三、“十五五”时期的发展定位	15
第二章 加快打造精致舒美的中央活力区	18
一、指导思想	18
二、基本原则	18
三、发展目标	20
第三章 城市空间布局	22
一、北部都市核心功能区	23
（一）发展区域	23
（二）发展定位	23
（三）发展布局	23

(四) 重点建设三大片区	24
(五) 重点发展三条廊道	25
(六) 重点布局三条轴线	25
二、中部产城融合实践区	26
(一) 发展区域	26
(二) 发展定位	26
(三) 重点建设四大片区	26
(四) 重点布局三条轴线	27
三、南部城乡融合标杆区	28
(一) 发展区域	28
(二) 发展定位	28
(三) 重点建设两大片区	28
(四) 重点发展两条廊道	29
第四章 突出优势引领，构建现代化产业体系	30
一、优化提升优势产业	30
(一) 先进装备制造业	30
(二) 节能环保产业	31
(三) 宠物产业	32
二、培育壮大新兴产业	32
(一) 人工智能产业	33
(二) 康养产业	34
(三) 生产性服务业	35

三、前瞻布局未来产业	36
（一）未来空间	37
（二）未来能源	37
（三）未来交通	38
第五章 突出创新驱动，打造高水平创新型城区	39
一、全面构建创新体系	39
（一）营造良好创新生态	39
（二）加快完善校地合作机制	40
（三）加快构筑人才高地	41
二、全面推行全域数字化	41
（一）完善数字基础设施	41
（二）强化数字服务治理	42
（三）构建数字安全体系	43
三、全面深化改革攻坚	43
（一）完善现代企业制度	44
（二）深化体制机制改革	44
（三）建设法治政府	45
第六章 突出内需主导，构建发展新格局	47
一、大力提振消费	47
（一）壮大新型消费	47
（二）拓展服务消费	48
（三）优化大众消费	49

二、持续扩大有效投资	50
（一）加强项目招引	50
（二）狠抓项目管理	51
（三）激发投资活力	51
三、积极服务和融入全国统一大市场	52
（一）融入全国统一大市场	52
（二）优化营商环境	53
（三）强化场景赋能	53
第七章 突出对外开放，激活发展新引擎	54
一、拓展双向投资合作空间	54
（一）提升外商投资服务水平	54
（二）有序拓展利用外资渠道	54
（三）统筹优化境外投资布局	55
二、推动外贸高质量发展	55
（一）全面稳住外贸基本盘	55
（二）持续提升外贸服务质效	55
（三）深度融入“一带一路”建设	56
第八章 突出城市能级，拓展发展新空间	57
一、建设高品质城市	57
（一）打造智慧城市	57
（二）打造舒美城市	57
（三）打造和谐城市	58

二、打造乡村振兴样板区	59
（一）促进城乡资源流动	59
（二）激发乡村发展动能	60
（三）建设宜居乡村空间	61
三、构建人文魅力城市	62
（一）大力繁荣文化事业	62
（二）加快发展文化产业	62
（三）深化创建文明城市	63
四、筑牢安全韧性城市	63
（一）强化风险防控体系建设	63
（二）提高公共卫生防控救治能力	64
（三）增强城市防灾减灾能力	64
（四）完善应急防控救援体系	65
第九章 突出低碳高效，推动全面绿色转型	66
一、优化绿色低碳发展格局	66
（一）完善绿色低碳制度体系	66
（二）构建绿色低碳生产模式	66
（三）倡导绿色低碳生活方式	67
二、巩固生态环境保护成效	67
（一）打好蓝天保卫战	68
（二）打好碧水保卫战	68
（三）打好净土保卫战	69

第十章 突出民生优先，健全公共服务体系	70
一、构建现代化教育体系	70
（一）深化教育领域综合改革	70
（二）推动教育优质均衡供给	70
（三）推进学习型城市建设	71
二、打造新型医疗卫生体系	72
（一）深化医药卫生体制改革	72
（二）提高医疗服务水平	73
（三）健全全龄服务体系	73
三、完善社会保障体系	74
（一）社会服务全面化	75
（二）城乡服务一体化	75
（三）公共服务均等化	76
（四）就业保障优质化	76
第十一章 突出党的领导，加速实现规划蓝图	- 78 -
一、坚持党的全面领导	- 78 -
二、坚持统一规划	- 78 -
三、坚持重大项目支撑	- 79 -
四、坚持推进评估监督	- 79 -

烟台市莱山区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

烟台市莱山区国民经济和社会发展第十五个五年规划，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，根据《中共烟台莱山区委关于制定烟台市莱山区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明区委、区人民政府战略意图，擘画未来五年发展的宏伟蓝图，明确未来五年经济社会发展的总体思路、主要目标和发展举措，是政府履行职责和引导市场主体行为的重要依据，是全区人民共同的行动纲领。

第一章 新时代现代化强区建设取得新成就

“十五五”时期（2026—2030年）是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴的关键攻坚期，也是实现第二个百年奋斗目标第一阶段任务、我国迈向2035年基本实现现代化的关键时期，是山东省加快建设绿色低碳高质量发展先行区、烟台市加快打造绿色低碳高质量发展示范城市的攻坚时期，也是莱山加快打造“精致舒美的中央活力区”的关键五年。必须完整准确全面贯彻新发展理念，更加主动服务和融入新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，为烟台市打造绿色低碳高质量发展示范城市贡献莱山力量。

一、“十四五”期间的发展成效

“十四五”时期，是莱山发展史上极为不易、极不寻常、极不平凡的五年。面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记视察山东重要讲话精神，在党中央、国务院和省委、省人民政府，市委、市人民政府以及区委坚强领导下，赓续奋斗、勇毅前行，锚定“加快建设务实开放品质活力生态和谐美丽富裕的现代化新莱山”目标，千方百计稳增长、接续发力扩内需、靶向施策激活力、高效统筹保安全，经济社会发展不断取得新进步，新时代社会主义现代化强区建设实现稳健开局。

“十四五”以来，经济总量持续跃升，发展质量效益实现重大突破。GDP 总量提前 2 年实现突破 500 亿元规划目标，一般公共预算收入突破 50 亿元，实现“双过五”目标。2025 年 GDP 总量达到 567.03 亿元，较 2020 年增加近 190 亿元；人均地区生产总值达到 14.7 万元，实现人均生产总值突破 2 万美元。一般公共预算收入达到 51.9 亿元，总量为 2020 年的 1.38 倍，占 GDP 比重 10%左右。社会消费品零售总额达到 270 亿元，年均增加 7.2 亿元。民生保障和市场活力同步增强，城镇新增就业 4.7 万余人，全体居民人均可支配收入达到 6.8 万元；市场主体突破 7 万户，“四上”企业总量达到 550 家；营业收入过亿元企业和纳税过千

万元企业总量分别达到 102 家、67 家。

（一）科创能级持续跃升，全域创新实力迈上新台阶。深入贯彻落实“十大创新”行动，推进创新载体、人才服务等重点领域建设，区域创新能力不断增强。

创新平台加速集聚。入围省科创“十强县”、省级“双创”示范基地，总部经济基地获评省级小微企业示范基地。新建市级以上重点实验室、院士工作站、新型研发机构等创新平台 10 个，总数达到 17 个，中国航天 601 所计量实验室、航天动力试验中心落户总部经济基地，橙色云获评全市首个国家级“双跨”工业互联网平台。在全市率先搭建科技云服务平台，服务主体 500 余家；拥有市级以上科技孵化载体 6 家，其中国家级 3 家，累计培育企业 600 余家。

创新能力日益增强。累计培育省级以上制造业单项冠军、独角兽、“专精特新”等创新型企业 188 户，其中独角兽企业 2 家，居全市首位；高新技术企业、国家科技型中小企业分别达到 179 家、375 家，较 2020 年分别新增 89 家、161 家。新增高价值发明专利 560 件，杰瑞集团入选国家技术创新示范企业，中宠股份、持久钟表、金正环保获评国家知识产权示范企业；争取各类科技立项 81 项，威思顿、金正环保等 8 家企业获得省科技进步奖，23 个项目（产品）获评“中国好技术”、省首台（套）。

创新生态全面优化。优化升级“莱山英才计划”，累计兑现

各类人才补助资金约 2 亿元。争取科技股权资金 8300 万元，备案“鲁科贷”“烟科贷”资金 12.8 亿元。筹集“家居型”“定制型”人才公寓 1317 套，建成青年驿站 4 处。高标准建设莱山人力资源产业园，入驻企业 20 余家。举办人才主题活动 40 余场次，新引进各类人才约 3 万人，其中入选市级以上人才工程 20 名。校地企加快协同创新，选派“人才科创顾问”“创新创业导师”56 名；与山东科技大学、烟台大学等高校签订校地战略合作协议，恒辉节能与烟台大学、市计量所等单位联合成立“国家核电核岛装备产业计量测试联盟”，杰瑞再生循环与烟台大学联合成立固废产业研究院。

（二）产业结构优化升级，经济韧性活力突破新高度。先进制造业、现代服务业加快耦合发展，数字经济、工业互联网等新业态持续赋能，现代化产业体系初具规模。

制造业进中提质。全面推行“链长制”、倍增计划、产业联盟等新机制，重点培育高端装备制造、宠物用品等主导产业，高端装备产业产值达 260 亿元，总量为 2020 年的 2 倍，新增规上企业 27 户，总数达 74 户，其中石油装备、核电装备、节能环保装备产值分别达到 100 亿元、65 亿元、75 亿元，恒辉节能等 10 家骨干企业营收年均增长 20%。杰瑞集团新布局环保装备、新能源电池领域，年产值累计突破百亿元，实现省民营企业、工业企业“双百强”，台海玛努尔重组后营收年均增长 25%以上。宠物

产业产值达 60 亿元，年均增长 14%，中宠股份投资近 20 亿元新建中宠产业园、建成亚洲最大的宠物湿粮工厂，卫康动物保健品智能生产基地竣工投产。

服务业向新发展。现代服务业增加值达到 220.8 亿元，占 GDP 比重达 38.9%，累计新增中宠科技等规上企业 52 户，总数达 95 家，捷瑞数字等 10 家骨干企业营收年均增长近 20%。生产性服务业扩容提质，威思顿、东方瑞创达等 31 家规上信息技术企业深耕智能电网、物联网等领域，营业收入年均增长超 10%，岸基网络等 15 家企业入选省首版次高端软件产品名单。总部经济、楼宇经济等新业态快速发展，金正环保等 5 家企业获评省级总部企业（机构），总部经济基地新入驻华安赛服等 166 家企业，总量约 350 家；商务楼宇总面积达 172 万平方米，使用率保持在 72%左右，纳税过千万楼宇达 7 栋。

新兴产业加速布局。获评省级数字经济特色集聚区，省级特色服务出口基地，总部经济基地入选省级数字经济“晨星工厂”试点园区。高新技术产业产值占规上工业产值比重突破 80%。数字经济、工业互联网、智能制造等新兴业态不断崛起，“中国数港”正式落户总部经济基地，捷瑞数字产业园获评省级数字经济园区，培育持久钟表、东润仪表等省级数字经济“晨星工厂”15 家。培育捷瑞数字、国研自动化等省级以上工业互联网平台 3 家，橙色云获评国家级公共服务示范平台，伏锂码云平台入选省工业

大数据平台。金正环保、中宠股份布局建设“黑灯工厂”，新增恒辉节能等省级以上绿色工厂 8 家。

（三）双循环发展成效显著，供需对接适配呈现新格局。坚持抓内需、促开放，大力提振消费，提高投资效益，经济内生动力不断增强。

有效投资不断发力。全面实施重点项目领导分包、“三张清单”机制，布局省市重点建设项目 82 个，累计完成固定资产投资 1546 亿元，总投资 344 亿元的金正环保水环境产业园、中宠产业园等 45 个产业项目竣工投产。全要素保障项目建设，争取省级以上预算内资金、专项债等资金超 65.6 亿元；高效开展“三区三线”划定工作，完成国土空间分区规划编制，批复土地指标 6767 亩。深化内外联动招商，推行产业链精准招商，赴德国、意大利等 10 余个国家开展招商推介，与东软集团、凸版集团等 200 余家强企深入招商洽谈，在儒商大会等各类招商活动中签约项目 50 个。

消费市场持续繁荣。限上批发零售住宿餐饮企业达到 195 户，较“十三五”末增加 65 户。开展“莱山品质鉴房行”、惠民车展等活动，完成商品房网签备案面积 435.5 万平方米，车展实现销售额 100 余亿元。举办明星演唱会等文艺活动 7 场次，策划城市咖啡节、沙滩音乐节等特色活动，渔人码头获评省级夜间文化和旅游消费集聚区，山海海洋之星、清泉海洋牧场获评 3A 级

旅游景区，长荣文创园、植物园萤火虫之丘等特色项目建成运营。高质量建设鹿鸣小区等 27 处一刻钟便民生活圈，新建及改造提升芳华园、烟大等 8 个农贸市场。华润万象汇、凤凰大厦建国饭店、希尔顿惠庭酒店等商业载体相继落成，建成渔人码头、烟大商圈、芳华园商圈三个各具特色的夜间经济聚集区，海韵路－宏川路特色街区等初具规模，累计实现旅游总收入约 270 亿元。

外经外贸稳健发展。落实稳外贸系列政策，外贸进出口年均增长 8.1%，鼓励企业加快全球化布局，设立境外投资企业和机构 28 家，实现境外投资 13.4 亿美元。引进丰雅仓储等 89 个外资项目，实际使用外资 8.3 亿美元。杰瑞集团持续布局科威特、阿联酋等中东市场，与瑞典阿法拉伐集团签订合作协议，中宠股份加速开拓柬埔寨、新西兰等市场，柬埔寨新工厂建成投用。

“放管服”改革纵深推进。耕海 1 号“蓝色粮仓”、以工代赈典型做法被国家部委专刊推广，基层综合业务平台入选全国首批“数据要素×”典型案例。全市率先建成“和为贵”矛盾调处中心。新政务服务大厅投入使用，整合 30 个部门近 1000 项依申请政务服务事项；推进“高效办成一件事”、帮办代办以及“云审批”，提供代办服务 9 万余次，完成线上审批 5.3 万余项。落实全生命周期服务企业制度，解决企业诉求 8000 余件，为企业减税降费总额约 83.5 亿元。

（四）城乡融合步伐加快，品质活力城市绘就新图景。以提

升城市品质为出发点，优化城市布局、改善城市生态、丰富城市内涵，品质城市形象初显。

城市空间布局持续优化。北部，城市更新有序推进，海韵路、虞美人广场完成整体改造，新城南北街联动升级、岱山片区提升改造初见成效，形成“一径一品、通山达海”的一脊十二街空间体系；山海步道全线贯通，凤凰湖公园建成全市唯一全龄运动体育公园，凤凰湖片区获评省第二批城市更新试点，启动逛荡河河道清淤及两侧景观提升工程。尚誉府、博识雅苑等省级高品质住宅启动建设。全力推进宋家庄等 30 个村居旧改，交付安置房面积 85 万平方米；完成 33 个老旧小区改造任务。**中部**，产业与城市融合发展，盘活闲置土地 851 亩、低效厂房约 41 万平方米，总面积约 10 平方公里的轸大路以南荣乌高速以北区域完成控规设计，威思顿南片区开工建设，与中集来福士签署合作协议，以国企与央企共建模式建设中集“零碳”海工装备产业园，项目一期建成投用，意向入驻企业达 10 余家。**南部**，乡村振兴示范引领，获评省级整县域推进乡村生态振兴重点区，莱山街道及崖前村等 6 村居共同入选省乡村振兴示范乡、村。高质量编制院格庄街道国土空间规划及北格庄、东沟等 11 个村庄规划，指导布局乡村基础设施、产业项目。莱山区国家现代农业产业园成功验收。扶持发展新型农业经营主体，创建省、市级示范社（场）19 家。建成朱柳漫画村、南水桃林溪谷乐园、初家汤竹梦村等网红打卡

地。组建山东农业大学、鲁东大学、烟台农科院专家服务队，建成 11 个高效农业项目；促成 114 家企业与 90 个村居实现全覆盖结对，吸引投资资金超 4000 万元。

宜居绿色城市全面成型。获评国家级自然资源节约集约示范区、省级绿色低碳高质量发展综合性区域试点，入选全市首个国家级生态文明强县、生态环境领域省级督查激励区市，莱山生态环保产业园获批省级特色园区。绿色场景不断丰富，建成口袋公园 24 处，累计绿化面积 4.5 万平方米，城区绿化覆盖率 45.75%；新开工绿色建筑 382 万平方米，全市首个超低能耗公共建筑—飞龙集团创新研发中心、全国单体最高的钢结构模块化绿色建筑—凤凰大厦建成投用。推进生态莱山建设，243.5 项环保信访案件全部办结，1350 处起底式自查隐患完成整改；治理扬尘问题 1065 个，空气质量优于国家二级标准；入选全市唯一省水资源承载能力评估试点，农村生活污水治理任务完成率、水质优良（Ⅰ-Ⅲ类）水体比例均实现 100%。

和谐品质城市亮点纷呈。“七网”基础设施建设不断完善，塔山北路、山海快速路实现通车，塔山北路快速路观海路段提前投入使用，疏通“断头路” 3.2 公里，新建光大路等 30 条道路，新增通车里程 27.8 公里；累计建成 5G 基站 2010 座，实现 5G 网络主城区全面覆盖，建成新能源汽车充电桩 1800 个，110KV 官庄变电站、220 千伏崖前变电站建成投用；完成 71.3 公里城乡

供水一体化主管线铺设，城乡规模化供水工程实现全覆盖。城市功能服务完备丰富，在全市率先将 25 所中小学体育场地免费开放，累计 10 万余人次入校健身；打开闲置空间供市民停车，新增公共泊位 4800 个；打开绿化带打造沉浸式游园，实现 364 万平方米公园绿地共享，植物园、逛荡河公园等 8 处公园入选全市首批城市公园绿地开放试点；在全市率先完成垃圾分类全域覆盖，城乡融合垃圾分类模式在全省推广；创新推行“3510”社区服务模式，建成 7 处嵌入式社区服务中心。依法拆除山海路沿线等重点区域违建 177 万平方米。

（五）民生服务提质增效，人民群众共享发展新硕果。坚持人民至上，持续加大民生投入，教育、卫生、文化体育等公共服务取得长足发展，人民获得感幸福感全面提升。

公共服务均衡发展。获评全市首批“全国义务教育优质均衡发展区”，全面推广集团化办学模式，集团化办学率 100%；鲁东大学莱山实验中学（金滩校区）、实验小学（山韵校区）等 5 所学校建成投用，新增学位 6590 个，招聘中小学教师 518 名；新建、改扩建幼儿园 6 所，县域优质园占比达到 80% 以上。毓璜顶医院莱山院区建成投用，烟台口腔医院东院区、市公共临床中心等医疗机构相继落成，每千人口医疗卫生机构床位数达 12 张；

“医智云”平台上线，服务基层群众 12 万人次；获评全省唯一的国家级新市民健康行动项目试点，家庭医生签约服务人群达

29 万人。举办凤凰韵音乐节、“戏曲进乡村”等文化活动 3000 余场，区图书馆、文化馆等场馆服务群众 280 万人次；新增区级非遗项目 9 项，建成老黄酒和蜂蜡口红 2 个文创特色项目；配送农家书屋图书 4 万册，完成农村数字电影放映 5400 余场次；举办四神兽越野赛、莱 BA 联赛等体育赛事 700 余场次，参与人数达 5 万余人次，凤凰湖公园的国际泵道场地荣获吉尼斯世界纪录。

公共保障提质扩面。民生支出占比稳定在 80% 以上。发放各类保障资金 1.3 亿元，入选省社会救助综合改革试点，“莱善助”品牌获评省优秀社会救助品牌，累计服务困难群众 1 万余人。增强医疗保障能力，新增定点医药机构 72 家；累计落地药品集采 20 批次 890 种，医用耗材集采 17 批次 40 类。强化“一老一小”保障水平，成功创建全省县域养老服务体系创新示范区，获评全市首批省级“五床联动”试点，新增护理型养老床位 1126 张，总养老床位达 3251 张；新增托育机构 39 家，总托位达 2182 个。就业形势保持稳定，举办各类招聘活动 100 余场次，新开发城乡公益性岗位 2980 个；创建“烟台国际劳务”“鲁菜师傅”2 个省级特色劳务品牌。在全市率先启动整建制殡葬改革，市区两级公益性墓地启动建设。

公共安全平稳有序。在全市率先开展“涉企联合检查平台”试点，建立多部门安全联合检查机制，开展联合督导检查 1218

次，市场主体迎检次数压缩约 40%，经验做法被应急部宣传推广。全区未发生重特大安全生产事故，聚焦金属冶炼、危化品、涉氨制冷等重点领域，持续开展安全生产大排查大整治，累计整改问题隐患约 9.8 万处。推进安全生产人员培训，完成培训 79 万余人次；建立防汛防火等应急队伍 23 支。获评平安山东建设示范区，莱山公安分局获评全市优秀公安局，常态化扫黑除恶行动，大案要案破案率 100%，电诈发案和损失实现“两连降”，未发生重大敏感案事件。

“十四五”以来，莱山区委、区人民政府坚定落实党中央、国务院决策部署和省委、省人民政府和市委、市人民政府工作要求，狠抓落实，攻坚克难，科创能级与产业结构持续优化，城乡融合与民生服务协同提质，解决了许多长期没有妥善解决的难题，办成了许多利长远的大事要事，开创了莱山发展新局面，为全面开启社会主义现代化强区建设新征程、加快打造“精致舒美的中央活力区”奠定了坚实基础。

二、“十五五”时期的发展环境与机遇挑战

“十五五”时期，是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是山东基本建成新时代社会主义现代化强省承前启后的关键时期，是烟台率先基本建成新时代现代化强市的关键时期，也是莱山全力以赴基本建成新时代社会主义现代化强区的关键时期。

——**市级核心战略的承载期**，正在承接高铁烟台南站改扩建、山海快速路贯通等多项市级重大交通工程，陆路交通门户枢纽地位进一步巩固，将成为烟台加快打造绿色低碳高质量发展示范城市的核心支撑。

——**产业转型的跨越期**，主导产业逐步向集群高地进阶，杰瑞集团等龙头企业抢占科技制高点，人工智能、康养和生产性服务业加快布局，驻烟高校科研成果持续就地转化，是烟台乃至胶东地区新质生产力培育的重要试验田。

——**城市功能的成型期**，深化“六个一”城市发展格局，纵深推进“以产兴城、以城促产”，让生态、产业、人文相互赋能，形成独特的区域发展优势，为同类城区发展提供可借鉴的范本。

——**民生福祉的拓面期**，公共服务比较完整充分、教育集团化办学已全域覆盖，三级医院增至5家，嵌入式社区服务基础设施全面推开，正在朝着“优质普惠、全龄友好”的目标迈进。

莱山作为市委、市人民政府驻地，烟台的行政中心、科教中心，必须深刻认识和把握“十五五”时期在莱山区现代化进程中的历史方位，坚定信心、保持定力、稳扎稳打、乘势而上，推动中国式现代化莱山实践迈出更加坚实步伐，全力谱写新时代社会主义现代化强区建设新的精彩篇章。

当前和今后一个时期，发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。全球经济、社会、科技、国际治理体系格局深度重组，我国进入以中国式现代化全

面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，经济韧性强、潜力大、活力足的基本面没有变。省委、省人民政府明确加快构建济青烟“三核引领”发展格局，赋予烟台加快打造绿色低碳高质量发展示范城市定位。烟台市作为北方地区首个过万亿的非省会地级市，城市影响力更大、发展动力活力更足、资源集聚力和人才吸引力更强，发展潜能巨大。综合研判，我们更应准确把握莱山在全市定位，发挥优势、突出重点，市区联动、勇毅前行，推动绿色低碳高质量发展，加快打造“精致舒美的中央活力区”。

——从区位优势来看，莱山区作为烟台中心城区，GDP总量加速迈向600亿。烟台南站扩建工程预计2027年全面完工，将是全市最大高铁枢纽。山海快速路、荣乌高速扩建及G228丹东线等交通工程加速建设，全区政治、经济、交通等优势持续扩大。

——从产业优势来看，全区主导产业均属国家和省市鼓励发展的绿色低碳产业，高新技术产业产值占比达80%以上。杰瑞集团、威思顿等先进制造业骨干企业在国内外同行业中保持规模领先、科技水平领先。宠物用品、信息技术等产业不断延链补链，加快向绿色化、智能化、高端化转型发展。鼎信数字、捷瑞数字、橙色云等企业快速崛起，有力引领数字经济等新业态发展。

——从科创优势来看，集聚烟台大学、山东工商学院、山东医药大学、中国科学院海岸带研究所等科研院所，数量、质量在全市领先。积极搭建科技云服务平台，持续加大研发投入，深化校地合作，举办产才融合大会等活动，进一步促进科技政策、人

才、资金等有效汇聚。

——**从城市建设看**，品质活力城市风貌初步呈现，持续以城市更新为支点，聚焦凤凰湖片区、岱山片区、威思顿片区等试点示范，加快推进片区功能完善与产业植入，同步深化城乡融合发展，推动乡村全面振兴，系统优化全域教育、医疗、养老等公共服务基础设施布局，进一步提升城市能级。

同时也要看到，我区发展还处在跃迁升级的重要关口，产业优化升级仍需加力，新兴产业规模培育还有不足，城市功能配套不够均衡，市场活力、商业消费与中心城区定位存在差距，民生保障和社会治理存在薄弱环节，高效集约利用土地资源措施不足，统筹高质量发展和高水平安全仍需加强。面向未来，全区上下必须进一步强化政治自觉、思想自觉和行动自觉，切实统一到党中央、国务院重大决策部署和省委、省人民政府，市委、市人民政府，区委工作要求上来，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，全力以赴塑强优势、补齐短板，努力在推进中国式现代化中走在前列，为全市、全省乃至全国发展大局和现代化建设全局作出新的更大贡献。

三、“十五五”时期的发展定位

“十五五”期间，聚焦聚力“1+2+4”发展定位，即“1”个核心定位为加快打造“精致舒美的中央活力区”，“2”个总体定位为产城融合发展实践区和城乡融合共富发展先行区，“4”个功能定位为先进制造业引领区、现代服务业集聚区、数智科创协同

区、宜居宜游宜养高品质新城区。

（一）核心定位

精致舒美的中央活力区，深化产城、城乡融合发展，让城市规划更精致、功能配套更精致、治理服务更精致，生态环境更舒美、人居体验更舒美、城乡风貌更舒美；以产业升级增活力、科创赋能聚活力、内外循环焕活力、城乡协同融活力、低碳转型赋活力、民生服务振活力，让精致舒美底色愈发鲜明、中央活力特质更加凸显。

（二）总体定位

产城融合发展实践区，以轸大路产城融合实践带为先试区，向北吸纳融合活力城区元素，向南延伸连接乡村振兴元素，实现从“以产促城”进入“营城聚产”发展新阶段，打破产业与城市界限，推动经济发展、城市繁荣与人民幸福的有机统一。

城乡融合共富发展先行区，加快推动以人为本的新型城镇化建设，构建城乡资源要素自由流动、产业深度联动的有机融合体。推动城市内涵式发展，推动优质公共服务向基层延伸；加快推动乡村全面振兴，聚焦产业延链补链与城乡协同，加速建设宜居宜业和美乡村，绘就城乡深度融合、共同富裕的生动图景。

（三）功能定位

先进制造业引领区，推进产业链向新向优，推进装备制造业向高端化智能化转变，加快培育一批优质产业集群，构建现代化工业体系。

现代服务业集聚区，聚焦科技服务、商务服务、金融服务、电子商务等重点业态，培育集聚优质市场主体，构建高效服务业发展体系。

数智科创协同区，推进全域“数字更新”，通过科创与城市发展的深度协同，因地制宜发展新质生产力，打造全域科创“一张网”新格局。

宜居宜游宜养高品质新城区，融合生态宜居、文化创意、现代旅游和高质量公共服务，推动加速构建满足全龄康养的服务保障网，推进全域乡村振兴，打造现代化品质城市。

第二章 加快打造精致舒美的中央活力区

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话精神和对山东工作的重要指示要求，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，锚定加快打造“精致舒美的中央活力区”核心定位，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，更好统筹发展和安全，持续固根基、增动能、促转型、补短板，真正干出“走在前”的样子、干出“挑大梁”的担当、干出“作贡献”的业绩，确保“全力以赴基本建成新时代现代化强区”取得决定性进展。

二、基本原则

——坚持党的全面领导。把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，坚定维护党中央权威和集中统一领导，不断提升党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力，将党中央决策部署落实到推动高质量发展、深化改革开放、维护安全稳定的各领域各环节，为建设新时代社会主义现代化强区提供根本保证。

——坚持人民至上。以实干奋斗持续增进民生福祉，不断拓宽共同富裕路径，促进人的全面发展和社会全面进步，坚持量力而行、尽力而为，全面加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断提升治理体系和治理能力现代化水平，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动经济发展从“规模扩张”向“质效提升”、从要素驱动向创新驱动转变。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，巩固壮大实体经济根基，因地制宜发展新质生产力。深入实施创新驱动发展战略，努力实现质的有效提升和量的合理增长。

——坚持全面深化改革。更加注重系统集成、更加注重突出重点、更加注重改革实效，攻坚突破体制机制障碍，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，全力营造一流营商环境，为全面推进现代化强区建设激发活力、增添动力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，在深化“放管服”改革、完善市场体系、创新宏观调控、加强公共服务供给、健全法治保障等方面协同推进，形成市场有效、政府有为的良性互动格局。

——坚持统筹发展和安全。坚定不移贯彻总体国家安全观，

增强忧患意识，强化底线思维，提升斗争本领，统筹稳增长、提质效、塑优势、强动力、惠民生，加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，坚决守住不发生系统性风险的底线，以新安全格局保障新发展格局。

三、发展目标

聚焦聚力“1+2+4”发展定位，经过5年不懈奋斗，莱山经济实力、科技实力、综合竞争力明显增强，中心城区地位持续巩固，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——高质量发展水平显著提升。新时代社会主义现代化强区建设实现新的跨越发展，经济总量稳步提升，居民收入水平迈上新台阶，人才强区、数字强区、制造业强区、文化强区等建设取得重大突破性进展，现代化、国际化城市建设向纵深推进。

——科技创新实力进一步增强。支持全面创新的体制机制健全完善，企业创新主体地位全面加强，高能级科创平台实现新突破，科技创新和产业创新深度融合，区域智慧资源富集优势更加突出，做实烟台区域创新高地、人才集聚高地和科技创新策源地。

——改革开放效能充分释放。重点领域和关键环节改革取得新突破，市场经济、民主法治等体制机制更加完善，深入推进高水平对外开放，全力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，为全面推进现代化强区建设激发活力、增添动力。

——城市发展能级持续跃升。中心城区首位度进一步巩固，经济高质量发展取得显著成效，加快建设舒适宜居的人民城市、

产城融合的活力城市、独具风采的魅力城市、便捷畅达的枢纽城市，全面塑造升级版中心城区。

——绿色低碳发展实现新突破。绿色低碳产业体系不断完善，废水处理、土壤修复、大气治理等全领域环保产业集群持续壮大，污染防治在重点区域、重要领域、关键指标上实现新突破，持续擦亮“国家生态文明建设示范区”金字招牌。

——社会文明程度持续提升。社会主义核心价值观广泛践行，文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，文化事业和文化产业繁荣发展，不断充实志愿者队伍，常态化开展志愿服务活动，持续涵养文明乡风、良好家风、淳朴民风。

——共同富裕取得扎实成果。不断拓宽共同富裕路径，全面加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，用心用情用力解决群众“急难愁盼”问题，不断提高人民群众幸福感、获得感和安全感，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——本质安全水平全面提升。社会主义民主法治更加健全，公平正义充分彰显，社会建设和社会治理持续加强，统筹发展和安全的体制机制进一步完善，坚决守住不发生系统性风险的底线，建成更高水平的平安莱山、法治莱山。

在此基础上再奋斗5年，到2035年实现我区综合实力、创新能力、产业动力、城市魅力、生态活力大幅提高，人均地区生产总值超过中等发达经济体水平，基本建成新时代社会主义现代化强区。

莱山区“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标（单位）		2025 年	2030 年	“十五五” 年均增速/ 增量	属性
经济发展 (3 个)	1. 地区生产总值（GDP）增长（%）		4.5	—	5 以上	预期性
	2. 全员劳动生产率增长（%）		—	—	高于 GDP 增长	预期性
	3. 常住人口城镇化率（%）		87.8	88 左右	—	预期性
创新驱动 (3 个)	4. 规上企业研发经费投入增长（%）		9.6	—	9.6	预期性
	5. 每万人口高价值发明专利拥有量 （件）		30	33	—	预期性
	6. 数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 （%）		—	12.5	—	预期性
民生福祉 (6 个)	7. 城镇新增就业人数（万人）		1.0126	—	1 左右	预期性
	8. 居民人均可支配收入增长（%）		5.2	—	与 GDP 增 长同步	预期性
	9. 每千 人口拥 有医 护 人员数	执业医师数（人）	4.5	5	—	预期性
		注册护士数（人）	4.1	4.9	—	预期性
	10. 养老机构护理型床位占比（%）		72	85	—	预期性
	11. 3 岁以下婴幼儿入托率提高（%）		—	—	5	预期性
	12. 人均预期寿命（岁）		—	82.2	—	预期性
绿色生态 (4 个)	13. 单位 GDP 二氧化碳排放降低 （%）		—	完成市分 解任务	—	约束性
	14. 非化石能源占能源消费总量比 重（%）		7.5	10 左右	—	约束性
	15. 城市细颗粒物（PM2.5）浓度（微 克/立方米）		21	完成市分 解任务	—	约束性
	16. 森林覆盖率（%）		—	完成市分 解任务	—	约束性
安全保障 (1 个)	17. 粮食综合生产能力（万吨）		1.18	1.18	—	约束性

第三章 城市空间布局

统筹考虑全区基础条件、资源禀赋、比较优势，按照“北优、中融、南拓”的发展思路，科学布局生产、生活、生态空间，深入推进以人为本的新型城镇化，形成区域协同、优势互补、产业联动的融合发展格局。

一、北部都市核心功能区

（一）发展区域

轸大路以北区域

（二）发展定位

依托资源禀赋，深入开发大南山、滨海一线、凤凰湖、逛荡河沿线等自然资源，加速城市有机更新，不断促进城市能级提质扩容，重点建设三大片区、发展三条廊道、布局三大轴线，加快发展高端商务、文创街区、主题商业、公共服务业态，打造现代都市形象展示区。

（三）发展布局

始终坚持把“精细、精致、精美”理念嵌入规划、建设、管理全过程各环节，持续深化“一山、一湖、一河、一湾、一脊、一区”的“六个一”发展布局。“一山”：以凤凰山为主体，系统推进大南山等城市山体公园建设。“一湖”：以凤凰湖为样板，推进庙后水库等城区塘库改造提升。“一河”：高标准推进逛荡河生态治理，健全完善污水处理系统，重点塑造城市河道景观新形象。

“一湾”：聚力打造最美四十里海湾，依托“海洋之星”海上公园、烟台清泉海洋牧场等载体深化陆海统筹联动，加快推进渔人码头、黄海游乐城升级改造，着力丰富公共空间服务业态，进一步提升滨海一线文化旅游设施品质和服务水平。**“一脊”**：加快实施“一脊十二街”改造提升，串联贯通黄海明珠路、枫林路、宏川路等廊道，连片构建“通山达海、一路一品、一街一景”的特色街区。**“一区”**：加快推进城市更新片区和商圈改造提升，通过由点及面、串点成线、连线成片，全面提升城市现代气息、时尚品质和活力指数。

（四）重点建设三大片区

1. 总部经济片区。依托“中国数港”，全面布局数据要素、人工智能等业态，推进数字经济快速发展；依托商务楼宇重点引进金融服务、咨询服务、科技服务、商务服务等总部型企业，建设服务业融合发展新高地。

2. 区政府周边片区。完善海韵路、新星南街等特色街区建设，推行“一街一品”，重点引进特色美食、文旅休闲、数字体验、网红打卡、婚恋服务等业态，打造通山达海浪漫文创街区；整合区政府周边土地资源，重点引进高端商务、行政服务、艺术展览等业态，打造商文旅融合区。

3. 凤凰湖片区。完善提升凤凰湖体育公园、凤凰山公园硬件服务设施，推进凤凰工业园改造升级，重点引进高端商务、医疗

康复、休闲体育、演艺娱乐等业态；推进毓璜顶医院老年康复中心、全龄运动服务中心等民生项目及尚誉府、博识雅苑高品质住宅建成投用，建设城市发展新极核。

（五）重点发展三条廊道

1. **大南山一线**。依托大南山、凤凰山山系，开展树种补植、土壤改良，增强山体生态稳定，统筹建设健身步道、观景平台、健身设施、公共停车场，重点引进康养休闲、研学旅行、城市公园等业态，打造休闲康养新去处。

2. **滨海一线**。做好四十里湾沿线岸线生态修复，推进网红街区建设，丰富渔人码头、虞美人广场、烟大海滨公园、体育公园服务业态，重点发展滨海观光、海上运动、海洋科普等业态，实现“一街一品”“一段一景”，打造滨海文旅服务核心功能区。

3. **逛荡河沿线**。持续开展河道综合治理，开发沿河慢行系统，建设步行道、景观桥，重点引入科普教育、文创市集、滨水夜游、休闲商业等业态，串联沿岸商业区、住宅区，打造滨河休憩新空间。

（六）重点布局三条轴线

1. **迎春大街**。依托商业综合体发展高端购物、夜间经济、时尚经济、便民服务多层次业态，鼓励商务楼宇重点引入高端商贸、商务办公、研发设计、中介服务等业态，打造高端商务商业轴线。

2. **港城东大街**。发挥串联烟台东西部城区的交通动脉作用，

引入共享交通、智慧物流、快闪商业多重业态，促进商贸、人员交流；依托市政务服务中心、市体育公园、烟台五彩文化创意产业园及高校资源，重点推进政务服务、文化体育、商务服务、科技服务等业态，建设高效公共服务轴线。

3. 山海路。依托总部经济基地、烟台南站节点载体，引进数字经济、低空经济、人工智能等业态，吸引国内外各类科创人才，集聚高端要素、构建科创生态体系，同步配套优质教育、商业、医疗服务设施，完善沿线景观设计，打造现代城市形象展示轴线。

二、中部产城融合实践区

（一）发展区域

轸大路以南、景明街以北区域

（二）发展定位

做大做强海工装备、新型能源装备、节能环保、宠物用品等产业集群；重点布局数字经济孵化中心、公共实训基地、软件服务平台等业态；开发烟台植物园周边资源，配建康养、文旅设施。重点建设轸大路—荣乌高速片区、滨海工业园片区、零碳智造产业片区、烟台南站片区四大片区，布局莱源路、轸大路、金斗山路三条轴线，打造更具活力的产城融合实践区。

（三）重点建设四大片区

1. 轸大路—荣乌高速片区。推进产业数字化转型，加快布局数字能源、高端制造、新材料等产业；引入高端商务、主题商业、

创业孵化、文化艺术系列新业态，建设产城融合动力区。

2. 滨海工业园片区。强化与高校院所合作，整合优质医疗和科研资源，盘活低效用地，引入前沿医疗技术研发应用、智能康复辅具、健康教育、轻制造、人工智能等业态，建设大健康产业集聚区。

3. 零碳智造产业片区。强化海工装备、节能环保、宠物用品等产业带动作用，推动产业向高端化、智能化、绿色化转型；规划布局新型能源装备、康养产业，建设绿色产业基地。

4. 烟台南站片区。依托烟台南站南侧区域，谋划建设人工智能、空天经济等特色产业集聚区，重点布局低空装备、智能传感器等新兴产业，建设未来科技实践基地。

（四）重点布局三条轴线

1. 莱源路。发挥连接城市中部南部纽带作用，承接装备制造、研发服务等产业转移，同时满足市民生态文旅需求，发展绿色制造、近郊休闲、康养娱乐等业态，打造产业协调发展带。

2. 轸大路。以智能制造、工业协同设计为核心抓手，强化产业链上下游协同；重点培育中试服务、创业辅导等创新服务业态，推动产业与城市有机衔接，建设产城融合实践带。

3. 金斗山路。稳固高端油气装备、核电装备等市场份额，统筹推进恒辉节能等周边地块开发建设，重点布局新能源装备、储能装备等业态，建设未来能源经济带。

三、南部城乡融合标杆区

（一）发展区域

莱山街道南部和院格庄街道、解甲庄街道全域

（二）发展定位

立足近郊区位优势，以城乡融合发展为主线，以片区化推进乡村振兴为基本路径，统筹生产、生活、生态空间，推动城市基础设施向乡村延伸、公共服务向乡村覆盖、现代文明向乡村传播。坚持规划引领、梯次推进，集中力量打造一批示范带动效应强的乡村振兴片区，同步建立跨村联建、产业联营、治理联抓的长效机制，促进城乡要素平等交换、双向流动，逐步缩小城乡差距，让乡村产业更加兴旺、人居环境更加优美、公共服务更加均衡，重点建设朱雀山－植物园片区、围子山－辛安河片区两大片区，积极发展瀑拉河沿线、辛安河沿线两条廊道，打造烟台城区近郊城乡融合发展的先行样板区。

（三）重点建设两大片区

1. 朱雀山－植物园片区。利用好朱雀山、瀑拉河、植物园等资源，重点推进医养结合、研学旅游、绿色休闲等业态，打造生态康养和绿色食品全产业链服务中心。

2. 围子山－辛安河片区。大力发展大樱桃、酥梨系列特色农产品，开发辛安河、围子山、尚书府、铸币冶炼遗址等自然文化资源，重点布局文化传播、家庭农场、工业遗址游、亲水休闲业

态，建设特色果业基地和乡村文旅融合发展区。

（四）重点发展两条廊道

1. **瀑拉河沿线。**重点推动瀑拉谷酒庄集群向高端化、国际化发展，引进国际葡萄酒会展及赛事，打造知名酒庄旅游目的地。发展葡萄酒生产和品鉴等业态，建设美丽新乡村，打造乡村三产融合发展带。

2. **辛安河沿线。**重点发展长荣文创园等文旅项目，引进艺术研学、高端酒店、农业体验等业态，建设工业遗产综合体验区；发展文化体验、特色种植、汽车营地等业态，科学合理利用辛安河生态资源，打造乡村绿色发展带。

第四章 突出优势引领，构建现代化产业体系

优化提升优势产业，培育壮大新兴产业，前瞻布局未来产业，加快构建现代化产业体系，持续为城市发展注入产业活力，加快产业和城市融合发展，夯实先进制造业引领区、现代服务业聚集区产业基础。

一、优化提升优势产业

优势产业是区域经济的“压舱石”，是高质量发展的“主引擎”。聚焦先进装备制造、节能环保、宠物三大核心赛道，以高端化升级方向，以智能化转型为路径，以集群化发展为目标，着力构建具有核心竞争力的优势产业体系。

（一）先进装备制造业。坚持走新型工业化道路，推进产业链向新向优，以数字赋能推进装备制造业向高端化智能化发展，加快培育一批优质产业集群。力争到 2030 年，先进装备制造业营收突破 500 亿元。**核电装备**，依托烟台核电研发中心、烟大核工院等机构，推进装备制造核心技术攻关与成果产业化转化；加大核岛关键设备研发投入，精准对接四代核电装备市场需求，推动产品性能迭代升级，进一步扩大核心市场份额；聚焦高效换热管、核电站用空调设备、核用精密钟表等细分领域，提高规模化生产能力与精益制造水平；开拓核能供暖装备领域研发制造，构建多元化、高端化核电装备制造体系。**海工装备**，依托升沉补偿技术产业化基础，重点推进海上浮式生产储油船、水下机器人释

放回收系统等高端油气装备规模化量产，建设深海油气开采平台智造基地；推广大型筒体环扎制造工艺，提高水下大型潜探装备制造的适配性，提高装备生产效率；立足海洋环境监测、海水分析传感器等产品优势，拓展深海传感器、地磁调查设备等赛道，壮大海工装备核心部件制造供给。**新型能源装备**，优化智能电表、能源路由器等成熟产品生产工艺，提升生产效率与规模化交付能力；布局不间断电源、储能变流器等核心储能部件规模化制造，推动光储充一体化等综合能源系统设备研发生产；探索地热能等新能源装备制造新路径。

（二）节能环保产业。围绕水处理、空气净化、土壤治理等领域持续发力，延伸发展资源循环利用、高效环境监测等领域，加速形成节能环保产业全领域发展新格局。力争到 2030 年，节能环保产业营收突破 200 亿元。**水气土治理领域**，推进膜法水处理装备、雨水处理设备规模化生产，培育水处理行业领军标杆；强化空调机组、空气净化装置等设备整机研制及核心部件生产水平，引进培育工业废气处理装备制造主体，打造适配多元场景的空气净化、废气处理产品体系；加速污泥干化、土壤淋洗、重金属修复等核心技术产业化，培育土壤污染治理领域标杆企业。**节能环保新赛道**，支持搭建节能环保技术转化与制造协同平台，实现碳捕集装置等新技术向制造端转化；推进新能源电池负极材料研发，加快锂电池资源化回收处理设备制造，打造集研发、生产、

回收、再制造为一体的循环制造体系；推进动态环境监测系统成套装备制造与量产交付，研制大气、水、土壤污染实时预警设备。

（三）宠物产业。以宠物食品生产为突破口，拓展智能用品、智慧医疗等新型业态，加快构建“食品、用品、医疗、服务”四位一体的现代宠物产业集群，打造现代宠物产业新高地。力争到2030年，宠物产业营收突破100亿元。**宠物食品**，推动现有高端宠物干粮、湿粮产品规模化生产，培育鱼油、昆虫蛋白、植物基蛋白等新产品，推进低碳环保型高端宠物食品制造；试点智能工厂模式，实现全流程数字化管理，稳步提升高端宠物食品等产量；加快实现柔性生产，支持小批量、多品种定制生产。**宠物健康**，重点研制临床急需兽药，推进宠物保健品规模化生产与供应链优化，加快布局宠物疫苗、新型兽药、疫病诊断设备制造业态；鼓励保险机构开发宠物健康类保险产品；加大与龙头宠物医疗机构合作，建立医疗数据反哺研发制造机制，基于临床需求优化宠物“处方粮”等高端产品的生产配方与工艺标准。**宠物用品**，全力进军宠物智能用品市场，开发智能喂食器、智能药盒等产品；拓展工业互联网、AI算法与宠物硬件设备深度融合，发展适配宠物医院、宠物咖啡厅等场景的定制化产品；开发契合户外徒步、露营、游泳等场景需求的功能化产品。

二、培育壮大新兴产业

新兴产业是推动区域经济转型升级、增强核心竞争力的关键

抓手，聚焦人工智能、康养产业、生产性服务业三大重点方向，着力构建动能充沛的新兴产业体系。

（一）人工智能产业。深入贯彻落实“人工智能+”行动，持续在智能制造、数据要素等重点领域发力，推进产业快速发展。力争到 2030 年，人工智能产业营收突破 150 亿元。**智能制造**，鼓励开展深海作业机器人、高精度传感器、灵巧手及仿生机器人等产品研发制造，打造适配行业应用场景的高端智能装备；加快发展具身智能控制系统、精密零部件等制造，推动搭建人工智能创新中心，加快构建协同联动的全产业链发展生态。深化智能电表、智能物流与仓储装备等智能终端产品创新升级，全力推进数智工厂建设，推动智能技术与制造业生产场景深度融合，培育壮大智能终端领域标杆企业。**数据要素**，依托“中国数港”平台优势，大力发展数据加工、集成、交易等核心业态，加快推进省级数字经济特色集聚区和市级人工智能协同创新区建设。鼓励烟台 5G 大数据中心创新采用液冷、智能供电等节能技术，持续降低数据中心 PUE 值，全力打造绿色低碳算力标杆。聚焦水下机器人、无人船等领域，加大核心算法研发投入，攻坚突破图像图形计算、动作捕捉、云渲染等关键技术，为智能数据场景化应用提供硬核支撑。**智能服务**，聚焦制造业数字化转型服务需求，搭建细分行业数字化解决方案库，助力开展 5G 全连接工厂试点，推动生产上云、远程运维、智能质检等应用落地见效，打造可复制、可推

广的标杆服务案例。构建“机器人+工业互联网”协同服务平台，攻关物联网身份识别、智能检测等关键技术，驱动服务模式创新升级。积极引导企业发展服务型制造模式，精准对接市场个性化需求，培育形成智能服务产业新优势。

（二）康养产业。以科技创新为引擎，以模式创新为突破，深化“医、药、养、健”四位一体融合发展，加速构建特色鲜明的产业集群。力争到2030年，康养产业营收突破100亿元。**医疗器械**，聚焦临床诊断和精准医疗需求，重点推动体外诊断、分子检测等检测试剂研发生产，抢占医疗检测技术制高点。依托高端血液分析仪、高压氧舱等行业优势，推动产品向智能化升级；重点发展可穿戴智能医疗设备、便携式CT、小核磁设备等产品，打造智能医疗装备新高地。紧扣慢病管理、术后康复、老年健康等市场需求，拓展康复机器人、智能康复训练设备、功能康复辅具等产品体系。**生物医药**，运用定向酶工程、膜分离等先进技术，深度开发海洋氧化肽、螺旋藻等高价值生物制品，延伸布局保健品、药妆、功能性食品等衍生产业链，打造特色海洋大健康产业集群；推动中药经典名方二次开发和中药配方颗粒研发，运用现代生物工程技术优化炮制工艺，提升产品质量稳定性，培育中药现代化发展新增长点；瞄准基因工程、细胞免疫治疗等前沿赛道，加速创新药成果转化与产业化落地，培育一批具有核心竞争力的创新药龙头企业。**全龄康养服务**，以毓璜顶医院、烟台山医院、

文登整骨烟台医院等优质机构为引领，发展特色诊疗服务，鼓励社会资本兴办特色专科医院，培育医学检验、病理诊断等第三方专业服务机构，积极推广“互联网+诊疗”模式，着力建设优质医疗服务高地；培育专业化健康管理机构，推动预防保健服务嵌入社区、学校、企业等多元场景，加快打造“15分钟健康预防服务圈”；紧扣全龄段康复需求，扶持中医保健、骨科康复等特色康复机构，结合山海生态资源，创新开发康复疗养、森林康养等模式，着力构建特色化康复产业。

（三）生产性服务业。聚焦科技服务、商务服务、金融服务等重点业态，强化政策扶持与要素保障，集聚优质市场主体，形成规模效应，推动产业链向高端延伸。力争到2030年，生产性服务业增加值占服务业增加值的比重达到55%。**信息技术服务**，以产业集聚、创新突破为重点，支持本地领军企业培育产业上下游生态，提升工业互联网、协同设计、工业软件、数据服务等优势领域发展层级。重点发展人工智能、虚拟现实、云计算、区块链等产业，引育一批在细分市场具有竞争力的“专精特新”企业，打造一批创新能力强、主题鲜明的产业集聚示范基地。**科技服务**，聚焦研发设计、企业孵化等领域，定向培育一批适配莱山优势产业发展的科技服务企业；加快建设烟台科技大市场，搭建“一站式”科技创新公共服务平台，提升全链条科创服务水平；探索布局“异地研发+本地转化”合作载体，针对前沿科技领域，引入

技术推广、成果转化类科技服务企业；支持建设科普平台，开发科普智能终端等专业化产品。**商务服务**，重点发展法律专业服务、总部经济、检验检测运维服务、广告会展、人力资源和信用服务五大类知识密集型商务服务业；支持完善国际博览中心、凤凰大厦等载体功能，打造优质硬件资源；探索发展碳足迹核算、绿色供应链认证等业态，打造绿色商务服务中心。**电子商务**，构建多样化线上消费场景，大力发展智慧零售，促进传统零售企业数字化转型。打造农产品电商区域品牌；支持建设工业品电商平台，提供在线交易、供应链管理等综合解决方案；培育社交电商、内容电商、生鲜电商等新业态。**现代物流**，加快建设高铁物流产业园，与烟台南站、高速枢纽构建高效协同运输体系；推广“移动冷库+集配中心”模式，推动无人驾驶配送车、绿色物流等形态快速发展。**金融服务**，高标准谋划建设现代金融服务区，健全壮大耐心资本，引导基金投早、投小、投长期、投硬科技。鼓励符合条件的企业通过发行股票、债券等方式进行融资，拓宽直接融资渠道，推动上市公司提质增量、并购重组。常态化组织开展政银企对接活动，提升金融服务实体经济质效。

三、前瞻布局未来产业

以科技创新为主要驱动力，构建未来产业全域生态，抢占发展新制高点。全力推动人工智能与空间、能源、交通等多领域融合，加快培育战略性未来产业集群。

（一）未来空间。加快抢占低空经济发展高地，重点推进深空深地深海装备研发生产，构建“空天海地”立体发展格局，培育区域经济新增长极。**低空经济**，重点引进无人机整机及核心零部件研发制造项目，大力发展载人低空飞行器、新能源无人机等产品，培育一批“专精特新”企业，加速构建低空装备研发制造产业集群；探索建设无人机适航认证中心，提供飞行安全测试、电磁兼容性检测等专业服务，着力打造低空装备检测高地；推动低空经济与文旅产业、现代农业等领域深度融合，培育“低空+”新业态，拓展无人机多元化应用场景。**航空航天**，重点培育卫星互联网与通信服务、航天装备与新材料等特色配套产业，主动服务商业航天等新兴市场，开拓产业发展新赛道。深化与航空相关科研院所的产学研协同合作，推动前沿技术成果本地转化落地，助力深空产业向高端化迈进。**深海深地**，聚焦海上风电、深远海渔业等领域，开展高端装备研发与制造，着力打造区域性深海装备制造高地；强化深地石油天然气钻探开采装备研发与产业化，重点攻坚页岩油气领域核心技术瓶颈，为深地油气资源高效开采提供专业化装备支撑。

（二）未来能源。统筹推进太阳能高效利用和“源网荷储”系统等建设，科学合理发展新型储能，构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系。**智能电网**，深化虚拟电厂领域技术协同合作，整合分布式电源、可控负荷等多元资源，探索搭建区域级能源聚

合调控平台，实现电力供需精准匹配与动态平衡。盘活废弃矿山等低效土地资源，加快布局锂电池、压缩空气储能等新型储能电站项目，进一步提升电力资源集约化利用水平。**非化石能源**，高效有序开发太阳能、生物质能等非化石能源。聚焦氢能高效利用，探索氢能储存、运输多元新模式，支持氢燃料电池车规模化推广，统筹布局加氢站等配套设施。因地制宜布局农光互补、渔光互补等复合型集中式电站，稳妥推进屋顶分布式光伏项目，持续壮大区域可再生能源供应规模。

（三）未来交通。推进无人驾驶在智慧物流、文旅观光等场景规模化应用，培育“人、车、路、网”深度协同新范式。**无人驾驶场景**，全面对接烟台市无人驾驶试点城市建设，依托旅游景点资源，推进发展旅客接驳、内部观光等业态；鼓励物流配送企业引入无人配送、点对点配送模式，创新配送新场景。适时推进低空载重飞行器应用，适配高价值商品流通场景，保障市民便捷高效通勤出行。**智慧交通设施**，支持打造“车路云一体化”高标准智能网联测试基地，重点开展自动驾驶车辆、无人配送车等装备的多场景测试验证。搭建一体化数字交通服务平台，探索布局无人驾驶专用行车道、示范运行路段等配套设施，加快完善智能网联交通硬件适配支撑体系。

第五章 突出创新驱动，打造高水平创新型城区

深入落实创新驱动发展战略，坚持以改革开路，健全创新发展体系，以全域数字化为抓手夯实改革创新成效，厚植城市发展创新活力，以创新链驱动产业链加速重构，打造数智科创协同区。

一、全面构建创新体系

发挥高校、科研院所智力资源集聚优势，统筹推进区域内协同创新与域外开放合作，夯实创新人才支撑，依托科创孵化载体，持续优化创新创业生态，全方位构建要素集聚、主体协同、机制灵活的现代化创新体系。

（一）营造良好创新生态。健全科技创新体制机制，加强创新型企业梯次培育，打造高能级创新平台，不断夯实高质量发展创新根基。发挥政策引导作用，全面推行“链长制”，推动高端装备、信息技术等重点产业链上下游协同创新；发挥“鲁科贷”“烟科贷”等政策效能，优化推广科技创新再贷款、知识产权质押贷等服务，增强对科技企业支持力度；鼓励投资机构参与科技企业信贷融资联动，丰富科技保险产品体系。聚焦新材料、大健康、低空经济等领域，举办专题论坛、技术沙龙、成果展示会等多元化活动。强化企业主体地位，尊重市场经济发展客观规律，支持骨干企业“裂变发展”、集群成势，加大专精特新“小巨人”等创新型企业梯度培育力度；发挥不同梯队企业在发展潜力、成长速度、核心技术方面差异化优势，促进创新型企业间资源协同

互补；强化企业在科技创新决策方面的主体地位，支持在更大范围、更深程度参与重大科技创新决策。**建强优质载体平台**，强化国家级平台辐射带动作用，推进重点实验室、技术创新中心等平台建设。提高区科技创新促进中心等科创载体的资源整合、承载能力，精准引进众创空间、产业加速器等差异化、专业化孵化运营载体；支持孵化器联合科研机构、产业链企业组建创新联合体，推行覆盖在孵企业、成长型企业的全生命周期帮扶服务。整合监测认证、技术咨询、人才培养等优质服务资源，打造产业创新综合服务平台；升级科技云服务平台，开发嵌入政策匹配、成果转化、融资对接等功能，为科创主体提供精准服务。

（二）加快完善校地合作机制。强化高校与政府、企业深度合作，构建多元协同、高效畅通的创新合作生态。**完善校企合作机制**，建立校企科研设备共享机制，推动科研大型仪器纳入共享清单，降低企业研发成本；组建产业创新联盟，在碳捕集技术、核电新材料等领域开展校企联合技术攻关；结合本土企业技术需求，培育“海洋+新材料”“人工智能+医工”等交叉创新成果，推动科技成果实现本土精准落地、高效转化。建立校企联合培养机制，共建产业实训基地，联合开展科研项目实训；支持高校院所推进海洋环境、药理等基础学科建设，开设特色课程，推动课程设置与企业技术需求、岗位标准精准对接。**完善校地合作机制**，鼓励高校健全校友会机制，用好校友资源，吸引校友留莱、返莱

创业投资；进一步与高校、科研院所建立常态化沟通机制，围绕政策咨询、宏观经济管理等方面推进全方位校地合作；探索“高校院所+平台公司”合作模式，实现双方科研、资金、载体资源优势互补。

（三）加快构筑人才高地。完善引才育才用才机制，引进培育一批高精尖人才，壮大技能人才队伍，激活全社会创业活力，打造层次分明、结构合理的创新人才矩阵。**强化高精尖人才引育**，持续升级“莱山英才计划”，拓展人才认定范围，打造多层次全覆盖的人才蓄水池；强化两院院士、国家级领军人才等高端人才招引力度，支持高端人才携带科研项目落地；采用多元灵活方式与拥有核心技术的创新人才开展合作，破解企业技术瓶颈。**构建多元化人才格局**，完善人才服务长效机制，整合各类人才需求信息，实现人才供需精准匹配；重视职业技术人才、专业技师等实用人才招引培育，进一步加强与职业院校合作，推进高级技师人才留莱就业；加大面向小微企业创业者的帮扶服务力度，切实降低创业门槛与经营成本。

二、全面推行全域数字化

加快完善数字基础设施、提升数字服务效能和构建数字安全体系，以数字化成果检验改革成效、放大创新价值、赋能高质量发展。

（一）完善数字基础设施。加快推进通信设施建设，规范数

据基础设施建设，布局智能物联网体系，夯实数字基础设施底座。**通信基础设施**，在莱山经济开发区、总部经济基地等产业集聚区，加密部署公用移动通信基站，实现工业厂房等重点场所深度覆盖、农村区域全覆盖；前瞻布局和培育面向 6G 的应用场景，优先推进在工业互联网、智慧医疗等领域应用尝试。**物联网基础设施**，积极开展“车路云一体化”试点，加快布局智能交通信号控制机、路侧感知传感器等设施；搭建智能灯杆、墒情监测站等物联网场景化应用终端。

（二）强化数字服务治理。全面整合全域数据资源，提升交通、应急、民生等领域智慧化治理水平，打造便捷高效的数字政务环境。**数字治理**，优化升级一体化大数据平台县级节点，打通民政、公安等部门数据接口，推动政务数据集中规范采集，构建全域数据池；加强跨部门综合监管，建设数字治理平台，实现部门数据与一体化大数据平台县级节点实时互通，推进各领域政务数据安全有序高效共享利用。在城市管理、社区建设、水质监测、森林防火等领域，推广应用无人机等智能化设备；对执法力量开展集中培训，培养使用智能设备的专业管理队伍；引导市民通过“随手拍”等线上平台参与城市治理，构建共治共享城市治理新格局。**数字服务**，按照政务公开相关法律要求，依托政府官网、直播平台等多媒体平台，及时、规范、全面做好政务信息公开，提升政务信息公开水平。依托烟台移动 5G 大数据中心，为企业

提供本地化算力支持，提升全域数据处理、应用开发能力，赋能全域数字化转型。推进数字政府建设，借助爱山东、山东通等服务平台，推进政务服务数字化、便利化、规范化；全面推行“一次办好”“云审批”等政务服务模式，切实提升群众办事效率；借助人工智能、大数据，辅助推进材料审核等服务环节，提升政务服务智慧化水平。

（三）构建数字安全体系。强化网络空间信息安全建设，严格做好政务数据分级分类保护，健全网络安全监测预警与应急处置机制，筑牢数字安全屏障。**加强安全防护**，建立公民信息动态分类机制，实施差异化保护，切实防范公民各类信息泄露问题发生；规范使用政务服务系统，采用区块链存证、动态脱敏等技术，确保政务数据可追溯、可倒查；建立数据泄露应急响应机制，定期开展安全演练。支持企业部署工业互联网安全监管平台，强化关键环节数据安全保障。**加强联动处置**，支持建立公安、银行、运营商联动机制，强力打击网络电信诈骗，避免人民群众财产损失。严密监控、重点打击非法盗取企业关键技术、商业秘密等违法行为，切实保障企业信息安全。

三、全面深化改革攻坚

坚持把改革作为推进高质量发展的关键一招，着力破解制约高质量发展的体制机制障碍。以完善现代企业制度为基础，激发各类市场主体活力；以体制机制改革为关键，提升资源配置效率；

以法治政府建设为保障，健全法治监督体系，为高质量发展提供制度支撑。

（一）完善现代企业制度。优化国有经济布局，支持民营经济发展，营造公平竞争环境，激发各类市场主体活力。**深化国资国企改革**，建立健全国资国企多部门协同监管体系，确保国有资产保值增值；纵深推进国有企业战略性重组与专业化整合，完善考核机制，强化穿透式监管；全面加强国有企业主责主业管理，建立动态调整机制；持续优化国有经济布局和调整，引导国有资本向优势主导产业、前瞻性战略性新兴产业等重点领域布局。**支持壮大民营经济**，严格落实促进民营经济发展系列法律规章要求，支持民营经济健康发展，保障企业家合法权益；营造公平竞争环境，保障民营企业依法平等使用资金、技术、人力资源等各类生产要素和公共服务资源，依法平等适用支持政策。建立与民营经济规模相匹配的信用生态，开展民营企业信用状况综合评价，推广信用承诺机制；完善民营企业融资支持政策制度，健全民营中小企业增信制度。

（二）深化体制机制改革。健全财税体制机制，规范政府债务管理，完善金融服务机制，激发市场活力和社会创造力。**健全财税体制机制**，加强预算管理，健全预算编制、执行、库款监控等多位一体的“三保”工作体系，兜紧兜牢“三保”底线；推进财政科学管理，深化零基预算改革，加强预算绩效管理，强化财

政资源和预算统筹，提高政府资金资产资源配置效率，强化重大战略任务和基本民生财力保障。深化税收征管，优化电子票据归集等全流程服务，提升增值税留抵退税等办理效率；对跨境交易、关联交易实施穿透式监管，防范税收流失。**强化债务风险管控**，科学合理举借政府债务，严格控制债务总量和增量，统筹考虑化债支持政策和地方可用资源等因素，积极稳妥化解存量债务，更好发挥政府宏观经济调控作用。**完善金融服务实体经济机制**，推进银行、证券等金融机构健康发展，持续加大对实体经济支持力度；有序推进村镇银行改革重组。“十五五”期间，各项贷款余额突破 800 亿元。

（三）建设法治政府。**扎实推进全面依法治区**，加强党对全面依法治区的领导，加强依法行政，深化法治政府建设，加强法治督察制度化、程序化、规范化建设。深入开展法治宣传教育，提升全民法治素养，全面贯彻实施宪法，弘扬社会主义法治精神，制定实施和全面贯彻“九五”普法规划，深化落实普法责任制。坚持“法定职责必须为、法无授权不可为”，深化行政执法体制改革，强化行政执法能力建设，确保公正文明执法，推动法治政府建设向纵深发展。**深化行政执法体制改革**，确保各类行政行动合法合规，秉持“法律面前人人平等”原则，推进公平理念深入人心。健全“双随机、一公开”监管与信用分级分类监管机制，推进管理服务优质化；推动行业监管和综合行政执法有效衔接、

一体服务，加强行政执法协调监督工作体系建设。**强化行政执法能力建设**，推广掌上执法模式，依托山东通移动执法平台，实现执法流程电子化、证据采集智能化；创新数字化执法监管手段，实现执法数据实时归集、问题自动预警。落实重大行政决策程序规定，建立重大行政决策民意直通机制，通过线上问卷、线下座谈会等方式广泛征求意见，提高行政决策合法性。加大行政执法人员培训力度，提升行政执法人员法律素养，提高依法行政水平。完善律师、公证、调解、法律援助等制度机制，健全覆盖城乡的公共法律服务体系，营造全社会崇尚法治、恪守法规、尊重契约、维护公正的良好环境。

第六章 突出内需主导，构建发展新格局

统筹推进消费、投资、市场协同发展，加快释放区域消费潜力、完善投资管理机制、全面畅通要素流动，形成“消费牵引、投资支撑、市场赋能”良性互动，持续释放城市内需活力，为宜居宜游宜养高品质新城建设提供核心引擎。

一、大力提振消费

消费是经济增长的主引擎，壮大首发经济、赛事经济、银发经济等新型消费，拓展文旅、健康、养老等服务消费，优化智慧商圈、社区商业和农村市场等大众消费，强化消费拉动作用。

（一）壮大新型消费。鼓励发展首发经济、冰雪经济、数字经济等新业态新模式，推进优质消费品集中供给，培育建设区域特色消费中心。**打造多元消费业态**，依托体育公园、桐林路 8 号等载体，引入智慧健身、沉浸式戏剧、悦己消费等业态；推进海韵路、新星南北街增设夜间景观，打造夜间消费集聚区。支持商业综合体挖掘周边年轻白领、大学生群体消费需求，配套建设首店经济孵化平台，助力本土品牌升级为“区域首店”，同时全力引进全国首店、山东首店和国内外时尚品牌等新兴元素，打造首发经济承载区。推动制造业与消费端数据互通，实现 C2M 高端定制生产；整合海滨资源，开发海上观光、海洋牧场体验项目，配套发展海滨民宿和海鲜集市，形成“白天出海、夜晚品鲜”的全链条体验模式。推广厨余垃圾回收、社区共享租赁等新消费方

式，鼓励再生资源企业线上回收，推进绿色消费快速发展。**培育赛事经济**，围绕泵道、拳击、滑雪等特色运动，推进现有运动场地改造提升，提升游客使用体验；积极举办、承接各类赛事，带动特色运动装备、训练培训等增值消费，开辟特色运动消费新赛道。深耕足球、篮球等大众运动，健全常态化赛事体系，推广亲民办赛模式，推动赛事进商圈、进社区，激活全民参与热情与大众消费需求。借助消费季等活动，组织旅游特色赛事，以赛事促旅行。因地制宜推广多项体育运动，带动赛事消费。引进体育装备制造企业，推进赛事经济全链条发展。**发展大健康经济**，关注老年人旅居、保健、心理健康服务需求，培育一批具有竞争力的银发经济企业，推动老年辅具、老年食品等适老产品研发生产，建设银发经济优质服务区。探索搭建莱山健康数据平台，借助人工智能对数据进行分析，实现精准医疗和个性化健康管理。完善紧密型医共体机制，实现人才、设备资源共享，畅通双向转诊渠道，让群众就近享受优质医疗服务。

（二）拓展服务消费。推进家政、养老托育、文化旅游等服务消费提质扩面，形成服务消费新格局。**家政服务消费便利化**，开发莱山家政数字化平台，推行家政服务码，实现服务记录线上公示，推进家政服务透明化；推动高校及职业院校开设家政服务课程，重视培养育婴师、养老护理员等人才；加快在社区建设提供一站式服务的家政驿站，试点“家政+物业”模式，推动物业

公司拓展家政服务板块，切实满足市民家政服务需求。**养老托育消费普惠化**，推进毓璜顶医院老年康复中心、区公共服务中心建成运营，引导社会资本参与养老服务，打造多层次服务供给模式。大力推广“互助养老”，鼓励低龄老人、志愿者参与养老服务。推广“家床融合”模式，支持医疗机构为失能老人提供“家庭养老床位+家庭病床”服务。建设“医疗机构专业办”“社区配套办”“幼儿园托幼一体办”“社会机构市场办”的多元托育设施，试点建设“新就业群体友好托育园”，实现普惠托育服务扩容。**文化旅游消费融合化**，依托渔人码头、凤凰湖、植物园等载体，引进水上游览、观光游乐、休闲运动、特色美食消费活动，打造全景莱山文旅消费 IP；提升景区软硬件设施，引进元宇宙、虚拟现实游乐项目，开展全龄数字化消费，提升游客体验；开发完善线上旅游地图，实现游客扫码查询景区、历史文化、商业优惠等信息。适时开通滨海低空观光精品航线，推广直升机俯瞰、无人机灯光秀等特色消费体验项目；挖掘非遗文化、历史典故资源，开发差异化文创产品，丰富文旅消费供给。

（三）优化大众消费。推进商圈优化升级，完善社区商业设施，激活农村消费市场，多维度释放消费潜力。**升级商圈消费**，以新星南街、海韵路为重点，引入慢生活、特色文创等业态，加快打造各具特色的商业街区。建立商圈联动机制，推进迎春大街商务楼宇与烟大商圈联动发展，打造商文融合新模式；支持重点

商业综合体打造 AR 体验、无人零售、云购物场景，引入共享健身、艺术展览等业态，满足群众多元化消费需求。**优化社区消费**，持续打造便民生活圈，在新建小区周边试点布局综合型邻里服务中心，整合生鲜超市、社区医疗、日间照料功能，补齐社区服务短板；在老社区建设“数字生活服务站”，提供家政预约、快递代收、直播代购服务；支持零售网点智慧化改造，引入 AI 称重、自助结算系统，实现“线上下单+线下自提”一体化。**拓展农村消费**，依托院格庄街道崖前村、初家汤和解甲庄街道朱柳等村居，整合咖啡工坊、温泉旅游、农耕体验、文创设计新兴业态，形成周末微度假目的地；加快完善农村电商服务站点建设，引入直播基地、冷链仓储等配套设施，推进“村播计划”试点，推进农产品+直播等新模式，拓宽农产品市场渠道；推进新能源汽车、智能家电、绿色建材下乡惠民，释放农村居民消费潜力。

二、持续扩大有效投资

持续加强项目招引、狠抓项目管理、激发投资活力，为高质量发展集聚更强动能。

（一）加强项目招引。加快产业链招商、以商招商，建强专业招商队伍，多管齐下招大引强，全力开创项目招引新局面。以系统思维统筹推进招商引资，梳理高端装备、宠物用品等产业链上下游关键环节，积极引入关联项目；聚焦新兴产业发展态势，引进绿色服务、资源循环利用等高附加值绿色产业。深化与央企

等优质主体合作，创新共建合作模式，吸引优质项目落地。与招商机构合作建立专业招商队伍，建立招商常态化培训机制，提升招商人员产业分析、政策解读能力，激发招商队伍活力。探索建立数字招商一体化平台，整合产业地图、项目库、政策库资源，实现云招商。

（二）狠抓项目管理。强化项目全周期跟踪服务，着力破解项目建设过程中的要素瓶颈制约，以精准服务加速项目落地投产，促进项目建设提质增效。**推进项目建设达效升级**，树立“项目为王”理念，落实重点项目领导分包、专班推进机制，构建“项目问题即时交办、部门联动解决”的工作模式；紧扣“谋划一批、储备一批、建设一批”工作思路，持续完善项目服务保障机制，推进项目审批、用地、用能、环评等全流程手续办理服务，推行“拿地即开工”模式，助力项目早建成、早投产、早见效。**优化项目要素保障服务**，建立“三闲”土地数据库，新项目优先利用闲置、低效用地，强化整治土地“批而未供”情况，加快项目用地集约高效；谋划设立产业引导基金，吸引优质项目落地。

（三）激发投资活力。积极争取专项债、预算内资金等政策支持，发挥政府投资导向作用，强化国企投资带动作用，激发民间投资活力，构建政企协同、良性互动的投资格局。**发挥政府投资导向作用**，统筹抓好“硬投资”和“软环境”，围绕国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，积极探索高效投资机制，加

加大对新型基础设施建设的投资力度；锚定科创服务、民生福祉、绿色低碳等领域，强化政府投资引导效能。**强化国企投资带动作用**，聚焦前沿科技领域，瞄准价值链中高端，推动原创性、引领性技术产业化；加大科技成果转化投入，搭建科技成果转化路径，打通成果转化的堵点卡点。**激发民间投资活力**，聚焦项目推介对接、前期准备和报建审批全流程，为民间投资提供高效便利服务。尊重民营企业，依法保护民营企业产权和企业家权益，提振投资信心，引导民间资本增资扩股。积极鼓励民间资本参与区域重大工程建设，合规参与国有存量资产盘活，创新投融资机制，形成存量资产和新增投资良性循环。

三、积极服务和融入全国统一大市场

以畅通市场循环、优化营商环境、激活场景动能为着力点，提升政务服务效能，持续破解发展堵点难点，激发市场主体活力，为经济高质量发展提供良好发展空间。

（一）融入全国统一大市场。全面落实“五统一、一开放”要求，贯彻落实产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、市场退出等制度，重点清理市场准入、招标投标等领域隐性壁垒。全面实施市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实。引导企业深挖国内市场潜力，拓展产品应用场景。规范涉企执法检查，推广“无感监管”模式。加强公平竞争审查刚性约束和反不正当竞争，清理和废除妨碍全国统一大市场和公平竞争的政策

措施。

（二）优化营商环境。以“高效办成一件事”为牵引，更新服务事项清单，打造高效服务品牌。全面推行告知承诺制，加快全领域建设“无证明城市”。利用好“政企通”等服务平台，实现企业诉求快速办理、高效办结。扩大惠企政策“免申即享”“直达快享”范围，大力推广“烟惠通”平台，实现惠企利民政策精准推送、高效直达。

（三）强化场景赋能。以场景为创新载体，立足区域实际，构建“挖掘-培育-开放-共享”生态，赋能新产业发展；依托工业互联网平台资源，因地制宜培育特色场景，搭建综合性场景服务平台。聚焦 AI、绿色低碳等领域，引导行业龙头、园区开放应用场景，促进新技术新产品落地；建立“政府搭台、企业主导、院所支撑”机制，统筹开放公共服务场景，强化资源共享。支持民营企业紧扣市场需求、把握涉企场景培育、开放机遇，以场景创新驱动关键技术攻关，加快向价值链高端跃升。

第七章 突出对外开放，激活发展新引擎

主动融入服务国家开放大局，坚持高水平对外开放，营造开放包容的发展环境，加快发展开放型经济，加速畅通国内国际双循环，让对外开放成为宜居宜游宜养高品质新城区鲜明标识。

一、拓展双向投资合作空间

坚持“引进来”与“走出去”双向发力，通过提升外商服务水平、加大吸引外商投资力度、合理布局境外投资，全面提高利用外资规模 and 水平。

（一）提升外商投资服务水平。深入实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，实现制造业领域外资限制措施“清零”，确保负面清单以外领域“非禁即入”，落实好“准入又准营”。优化外资服务效能，确保外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面享有与内资企业同等待遇。依托 APEC 商务旅行卡、外事信息直通企业服务平台，高效落实外国人来华工作“一件事”试点改革，畅通服务“绿色通道”。

（二）有序拓展利用外资渠道。依托跨国公司领导人青岛峰会、进博会等重大活动，全面推进以展招商，精准挖掘投资意向。加大外资企业境内再投资支持力度，鼓励制造业外商投资企业向产业链上下游延伸布局。稳妥有序推进跨国股权并购，鼓励上市公司引进境外战略投资者。鼓励跨国公司设立研发中心、地区总部等功能性机构。

(三)统筹优化境外投资布局。有序引导企业开展资源能源、先进技术、重大基础设施等领域投资合作。发挥与日韩地缘相近、产业相融优势，聚焦互补性产业，打造跨境产业生态，聚力建设具有竞争力的投资新目的地。完善重点国别风险评估体系和海外综合服务体系，加强对重大项目的动态监测和风险预判，提升投资合作保障能力，保障境外人员和财产安全。

二、推动外贸高质量发展

以稳规模、优结构、创业态、提服务为着力点，全面稳住外贸基本盘、不断提升外贸服务水平，深度融入“一带一路”建设，增强外贸综合竞争力。

(一)全面稳住外贸基本盘。参与“千企出海”等经贸活动，稳步开拓国际市场；巩固欧美日韩等传统市场，拓展中东、东盟等新兴市场。持续优化出口商品结构，聚焦高技术领域发力，加大对优质产品出口扶持力度，推动外贸商品供给提质增效。全力发展绿色贸易，主动应对欧盟碳关税及国际贸易政策调整，培育壮大绿色低碳贸易企业，实现外贸领域绿色转型。

(二)持续提升外贸服务质效。组织外贸企业参与境外重点展会，提升参展全周期外贸服务水平，切实帮助企业扩大海外市场份额。全面落实跨境服务贸易负面清单，提升服务贸易标准化水平提速内外贸一体化融合发展，支持外贸企业开拓国内市场，畅通出口转内销通道。主动对标对接 CPTPP、DEPA 等国际高标准

经贸规则，促进企业相关管理、标准与国际接轨，努力推出一批引领性先进经验和典型案例，赋能外贸高质量发展。

（三）深度融入“一带一路”建设。围绕油气开采、智能电表、宠物食品等领域，与“一带一路”沿线国家产业精准对接，筑牢互利共赢的合作根基。强化政策引导与要素保障，推动企业参与共建国家重大工程和重点项目。促进境外投资企业将“一带一路”国际市场的优质资源转化为本土发展动能，助力培育本土跨国公司。

第八章 突出城市能级，拓展发展新空间

以提升全域城市能级为核心，推进城市建设、乡村振兴、人文安全协同发展，形成“城市辐射带动、城乡融合联动、文脉传承弘扬、发展安全并重”的活力空间，塑造宜居宜养宜游高品质新城品牌形象。

一、建设高品质城市

聚焦建设智慧化城市、完善基础设施、创新城市治理机制等，通过“硬设施”升级与“软环境”优化，打造高品质城市。

（一）打造智慧城市。推进新型基础设施建设，完善智慧城市建设硬件支撑，推动城市智能化转型。**加快完善城市智慧功能**，持续打通部门、行业的数据壁垒，实现数据统一接入、集中管理和共享共用，加快“互联网+政务服务”向乡村覆盖，构建全域“一站式”服务体系；完善社区物联感知体系，打造标杆型智慧社区；构建“智慧城管”新模式，推动城市治理向智能协同转变。推进基层综合业务平台建设，以信息化推动城乡治理服务创新，真正做到让“数据多跑路、群众少跑腿”。**统筹建设新型基础设施**，加快新型数字基础设施建设，提升城市数据处理能力；融入全市停车充电智慧管理平台，按需布局充电基础设施；加大千兆光网普及力度，探索布局万兆光网，推动面向社区、产业园区等应用场景实现深度覆盖。

（二）打造舒美城市。统筹推进无障碍设施、路网管网等基

基础设施建设，强化精细化城市管理工作，持续完善城市功能品质。**加快建设无障碍城市**，配套建设盲道、无障碍坡道、过街语音提示系统等全场景无障碍设施，优化重点场所无障碍环境改造；推动政府网站、政务服务平台实现无障碍服务，完善视力、听力、言语障碍人群的信息获取渠道；加强无障碍理念普及，完善无障碍设施长效管护机制，让舒美莱山更具温度与包容性。**优化路网管网布局**，构建多层次道路系统，配合推进山海路、塔山北路城市快速路等建设，加快康源大街西延、山海南路南延等 20 余条城市道路建设，新增通车里程 40 公里以上，形成高效安全通畅的道路系统。有序推进凤凰西路、轸大路地下综合管廊建设。**提升管理精细化水平**，实施环卫保洁“一体化”精细作业模式，建立绿化管理超前介入机制，实现建管有机统一。借鉴推广“潮汐摊点”、特色街区规范外摆等模式，规范管理便民摊点群。引入“城市家具”“树木认养”“共享共治”等新模式，建设全龄友好型公园。探索建立“城管+交警+市场监管”联合执法机制，对重点区域开展综合治理，推进市容管理向持久型、治本型转化。

（三）打造和谐城市。以城市管理制度创新为引领，推进城乡智慧管理，健全矛盾化解机制，打造共建共治共享的和谐城市。**推进管理制度创新**，坚持“市区一体”工作思路，建立城市管理“全领域”监督体系，构建城市管理“一体化”工作格局。深化基层民主协商，拓宽公众参与城市管理渠道。发展一批社会工作

服务机构和志愿服务组织。推动实现村规民约、居民公约全覆盖。**优化高效治理体系**，推动社会治理网格化指挥中心建设，实现城乡管理的协同化、高效化和智慧化；推进城市管理进社区，实现城市管理“零距离”服务。健全覆盖食品、药品、医疗器械、特种设备的协同监管执法体系，推进产品追溯、诚信管理、风险监测预警、应急指挥等系统建设。加大对重点污染源在线监督力度，提升大气、水、土壤等环境污染治理和处置能力。**完善矛盾化解机制**，利用好“民生热线”、“12345 热线”等平台，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。依托区“一站式”矛盾纠纷调解中心，加强专职人民调解员队伍建设，将矛盾化解在基层；完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接的多元化纠纷解决机制。

二、打造乡村振兴样板区

按照“宜城则城、宜乡则乡”原则，着力补短板强弱项，推动城乡一体化发展，逐步缩小城乡发展差距，塑造城乡互补、共同繁荣的新型城乡关系，推进城乡共同富裕，实现全域乡村振兴。

（一）促进城乡资源流动。推动城乡人才、资本等资源双向流动，深化土地制度改革，推进乡村全面振兴。**建立人才激励机制**，鼓励各类人才返乡入乡创业，允许在“原籍地”、“就业创业地”自主落户并享有相关权益，探索以投资入股、合作入股等方式吸引人才入乡；鼓励莱山籍大学生、外出务工及经商人员等群

体回乡创业兴业。充分保障在乡人才合法权益，推动职称评定、工资待遇向乡村医生、教师倾斜。**探索土地利用机制**，推进适度规模经营，培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体。按照上级部署要求，允许村集体在农民自愿前提下，依法推进集体经营性建设用地入市；探索推行“点状”供地，加强农村新产业新业态用地保障。**完善投融资机制**，强化财政投入保障，提高涉农资金使用效率。扩大农村资产抵押担保融资范围，依法开展农村集体经营性建设用地使用权、农民房屋财产权、集体林权、承包地经营权等担保融资；加快完善农业保险制度，推动政策性农业保险扩面、增品、提标，降低农户生产经营风险。推进工商资本下乡，投资适合产业化、规模化、集约化经营的优质农业领域项目。

（二）激发乡村发展动能。产业振兴是乡村发展的动力，加速培育发展新业态，推动农业三产融合发展。**完善农业支持保护制度**，坚决扛牢粮食安全责任，坚持最严格的耕地保护制度，严格落实耕地地力保护补贴等政策，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，稳定提高以小麦、玉米为主的粮食综合生产能力，产量稳定在1万吨左右。推进建设“放心肉菜”稳产保供基地，蔬菜产量稳定在4.6万吨左右。培优大樱桃、葡萄、草莓等优势品类，打造特色农产品品牌。**培育乡村新业态**，依托国家级现代农业产业园金字招牌，深化农业产业化经营，促进立体化、复合

式全产业链发展；因地制宜打造一批以民俗观光、农耕体验等为主题的乡村旅游目的地，设计串联美丽乡村的旅游环线，拓展与教育、文化、健康养老等产业深度融合发展。**健全农产品流通体系**，加强农村物流站点建设，鼓励快递和大型商贸物流企业在农村地区经营布局，建设农产品流通骨干网络。支持冷链物流企业信息化建设，完善覆盖农村的冷链物流体系。举办农产品展销、农业技术交流等活动，拓展农产品销售渠道。健全农村电商公共服务体系，畅通农产品出村进城和工业品下乡双向流通渠道。

（三）建设宜居乡村空间。优化道路、供水、通讯等基础设施建设，整治农村人居环境，建设美丽乡村。**完善乡村基础设施**，全面推行农村公路“路长制”，着力实施“四好农村路”建设工程，加强乡村旅游路、产业路建设。推进市政设施向乡村延伸，巩固提升农村供水保障水平，实现污水处理设施全覆盖。持续推进病险水库除险加固等工程建设。推广节水节肥、绿色防控技术，确保耕地质量稳定。**优化乡村生活空间**，配套建设生活垃圾分类收集设施，规划建设可回收物分拣中心；深入推进垃圾分类全覆盖，实现生活垃圾资源化利用率、无害化处理率均达到100%。**提升乡村治理水平**，全面提升群众环保意识，创新采取美德积分、生态积分等方式，激发农民环保积极性。持续推进网格化管理，开展生态环境整治行动，提升公共场所卫生整治水平。巩固农村生活污水治理率100%、黑臭水体动态清零成果；加大对农业面

源污染治理，全面改善生态环境。

三、构建人文魅力城市

以文化为灵魂厚植城市发展底蕴，大力繁荣文化事业，塑造城市文化品牌，深化文明城市创建，打造现代化人文魅力城市。

（一）大力繁荣文化事业。完善公共文化服务体系，维护良好文化市场秩序，营造良好文化生态。推进优质文化资源直达基层，全面升级胶东剧院、文化馆等文化载体，规范建设街区综合文化站，健全完善“15 分钟公共文化服务圈”，形成覆盖城乡的全民文化服务体系。增强全社会文化创新意识，创作符合莱山实际的文艺精品，积极总结、宣传先进理念和成功案例。提高文化市场执法效率 and 专业化水平，建立健全文化领域跨部门协调机制、综合执法机制，加强信息共享和资源整合，维护文化市场的公平竞争秩序和消费者合法权益。

（二）加快发展文化产业。深入挖掘特色文化资源，加强非物质文化遗产系统性保护与传承，培育文化市场主体，发展特色文化产业。统筹全域文旅资源，办好市民文化节等节会，充分利用尚书府等特色文化，挖掘剪纸等传统文化资源，开发更多文创产品。加快建设五彩文化广场等项目，发展文化传媒、文化创意等业态，打造具有鲜明区域特色的文化园区和特色街区。推进非遗产品触网焕发新活力，鼓励社会力量参与非遗传承体验基地、场馆、设施建设。精准招引高端会议、品牌展览活动，大力培育

创意设计产品、传统工艺美术品等会展特色文化业态，加速形成一批具有市场竞争力的文化企业品牌与产品品牌。

（三）深化创建文明城市。健全志愿服务组织体系，广泛开展精神文明创建系列活动，提升市民文明素养和社会文明程度。**打造闪亮志愿品牌**，统筹助力全国文明城市建设，开展全领域文明创建。推动志愿服务从提供基础性社会服务向纵深参与社会治理、凝聚社会共识转化，让志愿服务事业成为闪亮的城市品牌。**提升市民文明素养**，扎实开展爱国主义教育和全民国防教育，推动理想信念教育常态化制度化。加强和改进思想政治工作，构建中华传统美德传承体系，倡树美德健康新生活；常态化开展“道德模范”“身边好人”“最美志愿者”等先进典型推选活动。拓展文明实践场所功能，推进文化书院建设，打造群众身边的文化教育综合服务体。

四、筑牢安全韧性城市

牢固树立安全发展理念，强化风险防控体系建设，提高公共卫生防控救治能力，增强城市防灾减灾能力，完善应急防控救援体系，全方位提升城市安全韧性，守护人民群众生命财产安全。

（一）强化风险防控体系建设。全面落实全链条安全责任，守牢城市发展安全底线。**健全安全生产监管体系**，推进多部门联动、守牢各领域安全职责，解决新业态监管难题；常态化抓好粮食、能源、生态环境、食品药品、公共卫生等领域隐患排查整治，

坚决防范遏制重特大安全事故发生。**筑牢全领域安全底线**，健全智能化监测预警体系，完善各项应急预案和演练体系，筑牢安全生产防线。加强城镇燃气安全、冬季清雪防滑等事项安全监管，构建城市管理安全生产工作手册标准体系。加强食品全链追溯、全程监管，确保“舌尖上的安全”。强化金融风险防范化解，保持银行不良贷款率维持在合理区间，确保风险总体可控。

（二）提高公共卫生防控救治能力。强化基层卫生机构应急体系建设，完善疫情应急响应机制，织密织牢公共卫生安全防护网。**提升防控救治能力**，保障基层卫生机构业务用房和必要应急设备配置，强化基层首诊负责与应急响应处置能力，推进莱山中医院等公共卫生项目建成投用，构建高效协同应急体系。**筑牢应急体系基石**，完善重大疫情响应机制，建立专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急体系。强化重点人群健康管理，实现疫情相关数据实时监测、动态分析和信息共享，全面提高疫情预警能力；健全传染病监测预警、流调溯源机制，优化疫苗接种策略及医疗救治资源动态储备，构建平急结合安全防护体系。

（三）增强城市防灾减灾能力。健全自然灾害监测预警体系，强化森林防火、城市防汛等重点领域防御体系建设，提升灾害风险快速响应能力，全方位筑牢城市安全韧性屏障。**增强风险灾害响应能力**，加强地质灾害、森林火灾等自然灾害的预警信息整合，完善莱山区应急指挥中心功能，提升应急服务能力。加强城市供

电、供水、供气、供暖、网络等基础设施安全体系建设，提升极端自然灾害条件下抗损毁和快速恢复能力，提高城市空间韧性。**增强重点领域防灾能力**，在城市规划、项目建设等环节切实加强地质灾害危险性评估。提高城市防洪排涝能力，系统化推进海绵城市建设；畅通雨水行泄通道，推进排水设施建设改造，增强整体排涝能力。

（四）完善应急防控救援体系。推进建设应急避难场所，强化社区应急能力，完善应急物资储备调运机制，提升全周期应急处置效能。**完善应急处置机制**，统筹公园、广场、学校、防空地下室等空间的应急功能转换，建设满足可达性、安全性、适宜性、平灾结合的应急避难场所。加强多部门协同联动，开展联合应急演练，提升应急处置能力；以 15 分钟社区生活圈为单元布局应急通道、紧急避难场所、社区医疗和应急服务中心，建立社区间联动机制，全面提升社区防灾自救能力。**守好应急救援底线**，健全重要应急物资生产储备调运体系，加大应急物资保障力度，完善物资管理机制。加强应急队伍体系建设，建立专业化高素质应急处置队伍，支持社会力量组建兼职应急队伍，完善培训演练、装备保障等配套机制。

第九章 突出低碳高效，推动全面绿色转型

紧扣“双碳”目标推进绿色转型，构建绿色低碳高质量发展制度体系、生产生活格局，全面提升生态环境治理现代化水平，激发城市绿色转型活力，全力构建宜居宜游宜养高品质新城区发展新格局。

一、优化绿色低碳发展格局

统筹完善绿色低碳制度体系，构建绿色低碳生产模式，倡导绿色低碳生活方式，为实现“双碳”目标筑牢绿色发展根基。

（一）完善绿色低碳制度体系。以体制机制创新为引领，推进全社会绿色转型。以省绿色低碳区域综合试点为契机，建立碳达峰碳中和工作管理机制，统筹落实各项重点工作；稳步推进能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，开展固定资产投资项目碳排放评价，落实碳排放预算管理要求，构建涵盖行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价等内容的碳排放双控体系。支持搭建碳排放监测与管理平台，整合企业能耗、交通物流、建筑运行等数据，实现碳足迹追踪与预警。立足国土空间格局优化，纵深推进环境治理与生态修复，提升能源、水、土地、矿产等资源节约集约利用水平。

（二）构建绿色低碳生产模式。引导企业绿色转型，构建绿色生产体系。加大“两高”项目管控力度，严格落实新上项目产能、能耗、煤耗、污染物、碳排放等5个减量或等量替代，有序

退出低效落后产能。推进企业强化节能降碳技术创新，积极落实减排责任，通过技术改造处置碳排放，鼓励利用绿电满足生产用电部分需求；推进碳捕捉收集技术应用，推进碳资源综合利用。推广应用生物质发电机组，通过掺烧泥等形式提升发电效能，推进打造绿色电厂。新建项目大力推广可再生能源+微电网模式，通过配套储能设施和余热回收系统，实现碳排放强度持续下降。谋划特色生态产品价值开发项目，在严格保护生态环境的前提下，科学推动生态产品价值多元化实现。

（三）倡导绿色低碳生活方式。大力推广绿色出行方式，完善绿色生活方式，形成简约适度、绿色低碳的社会新风尚。全面落实新能源汽车以旧换新、购置补贴等支持政策，鼓励市民优先购置新能源汽车；推动物流配送等领域车辆电动化，合理配置公共充电桩，构建绿色交通体系。推广节能低碳节水用品和环保再生产品，减少一次性消费品和包装用材消耗。推进农村地区空气源热泵技术应用，采取“电代煤”“气代煤”等方式，加速推进全域清洁取暖，实现绿色供暖。推广绿色信贷等模式，对购买新能源汽车、节能家电的居民给予利率优惠，推动绿色金融赋能消费领域绿色转型。

二、巩固生态环境保护成效

持续推进生态环境保护攻坚战，统筹蓝天、碧水、净土保卫战协同发力，系统治理、精准施策，全力推动生态环境质量持续

改善，加快建设人与自然和谐共生的美丽莱山。

（一）打好蓝天保卫战。以机制健全为保障、技术赋能为支撑、多源共治为路径，全方位推进大气污染防治攻坚。**健全污染防控机制**，构建大气污染预警机制，实现 PM2.5、臭氧等污染物的实时预测和精准施策；推进大气污染跨部门联动机制，在污染预警期间依法实施管控措施。**推进多源污染治理**，引入智能监测系统，对重点企业排放数据实时抓取分析，督促企业深度治理挥发性有机物污染；推进交通和供暖领域废气治理，加速淘汰国四及以下排放标准货车，配合建设长输供热管网项目。重点关注燃煤企业运行情况，持续加大环保监察，督促燃煤低碳化利用。确保空气质量稳定在国家二级以上水平。

（二）打好碧水保卫战。统筹流域治理、水源保护，全方位筑牢水资源安全屏障。**守护水清岸绿生态底色**，深入推进河长制、湖长制、湾长制等，对逛荡河等流域实施生态堰坝改造，持续恢复河道生态功能。重视凤凰湖公园、逛荡河公园等水系公园的生态化改造，构建适合海绵城市建设的水循环立体系统；重点整治四十里湾（莱山段）岸线，对入海排污口实施常态化监管，国控断面水质达标。重点关注各工业企业废水排放，引导企业实现工业废水资源化利用。**强化饮用水源保护**，对饮用水源地强化日常监测，推动完善城市水源全链条监测，严守生态保护红线。继续实施城乡供水一体化工程，实现农村规模化供水覆盖率 100%，

保障饮用水安全。推进排水设施建设改造，加大污水管网巡查，及时补漏抢修，推进水资源高效合理利用。

（三）打好净土保卫战。重点推进农业、工业领域土壤污染防治与风险管控，坚决守好土壤环境安全底线。**开展农用地和重点行业企业用地调查**，引入第三方专业机构对重点地块实施风险评估和修复，推动污染地块清单化管理；在南部街区推广建立土壤健康档案，定期监测土壤重金属、农药残留等指标，强化经营主体或责任主体完成土壤修复，确保受污染耕地安全利用。**推进绿色农业转型**，推广绿色种植技术，推进有机肥替代普通化肥、生物防治替代化学农药，逐步减少化肥农药使用量；支持建设农产品质量追溯体系，培育绿色果蔬等生态品牌，提升农业附加值。**严管工业废弃物污染**，加强工业固废综合利用监管、危险废物全过程防控与重金属污染源头治理，提升污染治理效能。

第十章 突出民生优先，健全公共服务体系

聚焦群众急难愁盼，系统推进现代化教育体系、新型医疗卫生体系和社会保障体系建设，不断提升公共服务均等化、优质化水平，让群众共享发展成果，释放民生活力，绘就宜居宜游宜养高品质新城区幸福底色。

一、构建现代化教育体系

以改革创新为动力深化教育体制改革，以均衡发展为导向推动教育优质均衡供给，以终身学习为目标推进学习型城市建设，办好人民满意的教育，为发展提供坚实人才支撑和智力保障。

（一）深化教育领域综合改革。推进学校治理体系现代化，加强教育资源统筹配置，全力提升教育质量。**促进教育资源分配**，继续实施强校扩优行动，不断扩大教育集团化办学规模；统筹布局城乡中小学，优化学校建设水平、教育人才配置。**强化教师队伍建设**，深入推进义务教育学校教师“县管校聘”管理改革，通过动态调整编制总量、推行竞聘上岗制度等机制，推动教师由“学校人”向“系统人”转变。定期推进骨干教师学校间双向流动，促进互学互促；健全师德师风培育机制，全力保障教师待遇。**数字赋能教育发展**，推进建设区域教育资源云平台，实现优质课程实时共享、学生学习数据动态监测。鼓励人工智能技术服务教学全过程，提高教学质量，提升教育整体水平。

（二）推动教育优质均衡供给。建立与人口变化相适应的基

基础教育资源统筹调配机制，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，放大高等教育资源集聚优势。**提升教育服务水平**，持续加大教育投入，加快推进公办幼儿园建设，普惠率在90%以上。严格落实义务教育法规定，保证适龄儿童、少年接受义务教育的权利。推进第二实验小学二期、初家中学二期、东风岭小学二期等项目投入使用，招引名师名校长、高层次教师人才补强教育队伍，保障义务教育水平稳步提升。支持普通高中提质扩容，支持莱山一中扩建项目、莱山新高中项目竣工投用，满足高中入学需求。**发挥高等教育资源优势**，聚焦产学研融合发展核心方向，支持烟台大学、山东医药大学、山东工商学院等高校，靶向引进重点产业急需的高层次教学科研人才，切实提升服务区域发展能力。推动高等职业教育立足应用型办学定位，把实训技能培养贯穿教学育人全过程，实现人才培养与市场就业需求精准对接。鼓励社会资本服务高等教育发展，构建政府、高校、企业协同育人新格局，通过联合办学、成果转化等合作模式，提升高等教育人才培养质量。

（三）推进学习型城市建设。加强继续教育与普通教育、职业教育融通衔接，构建泛在可及的终身教育体系。**发挥资源优势**，鼓励企业与高校共建实训基地，采取订单式培养等方式，提升员工整体素质；推动高校设立社区教育基地，推动高校资源下沉社区，促进优质教育资源面向市民开放共享。**拓展实践空间**，完善

升级区图书馆、文化馆、美术馆等硬件设施，将闲置厂房、社区活动室改造为共享学习空间，推动学习空间向市民免费开放。探索将公共空间纳入社区教育网络，推进社区大学、社区教育中心和社区教育学校等教育机构标准化建设，打造“15分钟学习圈”；依托五彩文化广场，谋划建设工人文化宫、青少年文化宫、妇女儿童活动中心等，为满足工人、妇女、儿童等群体生活学习需求提供有力支撑。**搭建数字学习平台**，构建覆盖城乡的数字化学习网络，提供职业培训、老年教育、亲子课堂等在线学习资源。加强培育学习型机关、企事业单位、社区、家庭，举办读书会、技能大赛等系列活动，全面打造学习型社会。

二、打造新型医疗卫生体系

医疗卫生服务体系是保障人民健康的重要基础，深化医药卫生体制改革，提升医疗服务效能，健全全龄健康服务体系，构建覆盖生命全周期、服务全人群的医疗卫生保障新格局。

（一）深化医药卫生体制改革。强化“三医联动”协同机制，推动优质医疗资源下沉基层，着力提升基层防病治病和健康管理能力。**稳妥推进体制机制改革**，按照上级部署要求，深化医药体制改革，规范医疗机构经营。推进公立医院管理体制改革，合理优化薪酬制度；落实基层医务人员薪酬激励，保证基层医疗资源不流失。完善乡村医生准入制度，积极推行“县招乡聘村用”制度，实现村医队伍具备专科及以上学历或执业（助理）医师资格

的比例超过 80%。**构建高效卫生体系**，鼓励符合条件的执业医师开办诊所。以基层医疗机构为载体，推广针灸、推拿等中医适宜技术；将中医药服务纳入家庭医生签约内容。实施健康莱山行动，推动电子健康档案、远程诊疗等线上功能，与线下医疗服务深度衔接，实现诊疗服务“线上+线下”全贯通。健全传染病监测预警机制，推动重点场所源头信息监测数据实时汇聚，筑牢公共卫生安全防线。

（二）提高医疗服务水平。统筹构建均衡覆盖、智能便捷的医疗服务网络，让群众享受更便捷、更智能的健康服务。**完善医疗机构建设**，支持三级医院标准化建设，创建省级重点专科，支持智慧诊疗，实现 AI 辅助诊断全覆盖。加快医疗机构相关项目建设，满足群众对多元化医疗需求。提升社区卫生服务中心、村卫生室等诊疗规范化，推进慢性病防控，引导智慧诊疗服务平台与优质医疗资源合作，提升服务水平。**优化配置医疗资源**，区级卫生机构加大与毓璜顶医院、烟台山医院等合作对接，全力推进县域医共体建设。鼓励社会资本参与医疗服务，引入眼科、妇产科等高端专科或康复机构，促进民办医疗机构规范运营，推进医疗服务专业化、多元化。

（三）健全全龄服务体系。构建满足各年龄段需求的服务保障网，着力提升公共服务精准供给能力。**关怀老年人群体**，加大普惠养老服务供给，推进全社会适老化改造，完善城乡养老服务

网络。支持养老服务机构增设 AI 健康监测设备，实现慢性病早期干预；推进医疗机构与养老机构合作，共建医养结合体；扩大城乡居民长期护理保险覆盖面，探索为失能失智老人提供居家护理、康复训练等服务，构建政府市场社会家庭协同配合的工作机制，实现医养、医育结合服务，加强保护老年人权益。**关注未成年群体**，鼓励社会力量建设嵌入式托育机构，搭建托育服务数字化监管平台，实时监控机构经营情况，提高服务透明度。通过社区健康讲座、线上科普等形式，向家长普及科学育儿知识。依托烟台妇幼保健院等医疗机构，为婴幼儿提供发育监测、营养指导等专业服务。在中小学校设立心理咨询室，实现心理问题排查与干预；支持建设青少年运动基地，提升青少年体质。全面开展营养教育、控烟宣传活动，引导培育健康生活方式。**关切中青年群体**，支持企业设立健身房、医疗室，为职工提供工间操、健康体检服务。支持医疗机构为中青年提供肺癌、乳腺癌等疾病早筛服务。加强对中青年群体健康监测，推行体质管理、健康规划，增强身体素质。推动建立行业心理支持联盟，注重心理问题疏导解决，维护心理健康。

三、完善社会保障体系

统筹推进社会服务全面化，加快城乡服务一体化，深化公共服务均等化，强化就业保障优质化，多维发力、多措并举，构建覆盖全民、城乡统筹、均衡高效的社会保障新格局。

（一）社会服务全面化。健全覆盖全民的社会保险体系，完善分层分类社会救助体系，强化动态监测与精准施策，切实筑牢民生底线。**完善社会保险体系**，用工单位依法依规为企业职工缴纳社会保险，持续扩大社保参保覆盖面。根据基层医疗机构实际需求，动态调整各类医保费用预算金额，着力减轻群众看病用药负担。**提高社会救助质效**，推进民政、医保等部门实现数据共享，建立上下联动机制，让社区、村居广泛参与，实现救助对象精准识别；提升社会救助效率，兜牢民生底线，关注生活困难、残疾人等特殊群体，及时开展救助。**完善收入分配制度**，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，落实城乡居民增收计划，提高居民收入；强化薪酬分配指引服务，推行工资集体协商机制，引导工资分配向一线岗位倾斜。

（二）城乡服务一体化。统筹城乡公共资源均衡配置，着力提升公共服务质量，持续缩小城乡差距、增进社会公平。**健全公共服务体系**，加大基本公共服务领域财政转移支付力度、强化用地供给保障，动态调整服务标准，推动公共资源按常住人口规模科学配置。进一步缩小群体之间、城乡之间公共服务差距，提高基本公共服务均衡性；推动优质公共服务资源向居住年限长、社保缴纳情况良好的人口适度倾斜。**满足公众多元需求**，统筹城镇中等及以下收入家庭、新市民和引进人才住房保障需求，推广公租房、人才公寓服务模式，实现城镇常住人口住房保障全覆盖。

持续完善嵌入式服务机构建设，保障社区居民养老、文化娱乐等多方面需求，积极推进向农村拓展，力争嵌入式服务全域覆盖。鼓励民办机构推进社区嵌入式服务建设，采取专业机构托管等方式集中推进。

（三）公共服务均等化。构建覆盖全民、公平可及的基本公共服务体系，让发展成果均衡惠及全体群众。**聚焦公共服务供给**，围绕义务教育、社会保险、医疗卫生、托育养老等民生领域，推进基本公共服务供给覆盖全体常住人口。针对外来务工群体，完善随迁子女基本公共教育服务保障机制，确保符合条件的随迁子女均能在公办学校接受义务教育。增加普惠性托位和学前教育学位供给，方便新市民子女入托入园。完善殡葬服务设施，合理拓展服务内容，提高服务质量。**健全社会保障体系**，深入实施全民参保计划，完善新市民社保衔接机制，保障外来务工人员、新就业形态人员权益。加强异地就医结算能力建设，逐步实现住院、门诊费用线上线下一体化异地就医结算。坚持男女平等基本国策和儿童优先原则，全面保障妇女儿童合法权益，推动妇女儿童事业发展。

（四）就业保障优质化。构建全链条的精准化服务体系，增强劳动者就业竞争力和职业适应能力，筑牢高质量就业保障网。**优化就业服务**，支持烟台大学、山东工商学院、山东医药大学等高校开设智能制造、医养健康等定向培养班，实现入学即入岗；

联合企业设立实训基地，为大学生提供实习机会，掌握就业技能；定期举办校园招聘会，优化就业服务质量。发展新型农村集体经济，推行农业合作社、以工代赈等方式，持续创造就业机会，吸纳更多村民就地就近就业，促进农民增收。**保障劳动者权益**，重点关注拖欠农民工工资行为，完善农民工就业权益保障机制。为大龄劳动者、长期失业者提供个性化职业规划，继续完善各类公益性岗位托底安置机制。针对残疾人等特殊群体，鼓励企业提供适宜岗位，按规定继续享受税收减免等政策；开展果树栽培、面点制作、电商直播等实用技能培训，帮助失业人群实现就业。健全劳动者权益保障机制，解决劳动纠纷、工伤认定等问题。

第十一章 突出党的领导，加速实现规划蓝图

“十五五”规划作为莱山区承前启后、继往开来的重要战略部署，是指导未来五年经济社会发展的行动纲领。这一纲领性文件锚定新的历史方位，为高质量发展破题开篇、行稳致远提供了战略指引，对于统筹推进经济、社会、生态等各领域协同发展，加快打造“精致舒美的中央活力区”具有重大而深远的意义。通过凝聚党的领导、规划统筹、项目攻坚、评估问效优势，加快形成“上下联动、部门协同”合力，推动规划蓝图转化为发展实景。

一、坚持党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党中央、国务院决策部署和省委、省人民政府，市委、市人民政府以及区委各项工作要求不折不扣地落地落实。落实党委研究经济社会发展战略、制定重大政策、推进任务落实的工作机制。强化党组织领导责任和实施职责，将规划实施情况列入党委（党组）年度重点事项。充分调动妇联等人民团体、各民主党派参与规划积极性，强化实施监督，保证规划高质量实施。

二、坚持统一规划

健全以发展规划为统领，以空间规划为基础、以专项规划和区域规划为支撑的统一规划体系。强化各类规划、年度计划等与

发展规划衔接协调，形成“长期战略——发展规划——年度计划”的体系化推进和闭环落实机制。按照上级部署安排，推进宏观政策取向一致性评估，把经济政策和非经济性政策都纳入宏观政策取向一致性评估。加强各类政策与规划实施衔接协调，财政、金融、土地、人才、消费等政策向规划纲要确定的重大任务倾斜。

三、坚持重大项目支撑

推动规划项目布局与要素保障、资源环境、基础设施条件相匹配，强化“项目跟着规划走”“要素跟着项目走”，健全分年度重大项目储备库制度，科学谋划、滚动实施、梯次推进。国家、省、市、区级财政性资金优先投向规划确定的重大任务、重大项目，优先保障土地、数据、人才、环保、用能等资源要素。创新推进重大项目精准服务和跟踪推进办法，以“有解思维”服务项目高质量建设。

四、坚持推进评估监督

健全规划实施评估、跟踪、预警联动机制，以发展规划为依据，制定年度计划，设置年度目标并做好年度间综合平衡。坚持政府自我评估和社会第三方评估相结合，健全年度监测分析、中期评估、总结评估的全过程动态评估体系。发挥考核“指挥棒”作用，将实施情况纳入高质量发展考核。创新开展规划实施分析，以重大项目、重点企业为突破点，分析“十五五”期间发展具体情况，研判发展趋势。

全区各级党组织和广大党员干部要更加紧密地团结在以习

近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移落实党中央、国务院决策部署，不折不扣对标省委、省人民政府工作要求，全面抓好市委、市人民政府以及区委各项具体安排落地见效，赓续奋斗、勇毅前行，加快打造“精致舒美的中央活力区”，奋力谱写中国式现代化莱山实践新篇章。