

城乡居民养老保险基础养老金 财政补助项目绩效评价报告

项目名称：城乡居民养老保险基础养老金财政
补助项目

预算部门：莱山区社会保险服务中心

委托部门：莱山区财政局

评价机构：山东华彬会计师事务所有限公司



二〇二三年十一月

报告撰写说明

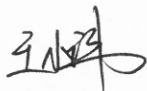
本报告中的数据等来自项目评价期间莱山区社会保险服务中心提供的项目资料和其他官方渠道公开的信息，项目资料提供方对所提供资料的真实性、准确性负责。我司秉承客观、公正、科学的原则，运用科学合理的工作思路和工作方法，在对项目进行深入调研、勘查的基础上，按照现行预算绩效管理有关规定撰写本报告，报告内容真实完整、可追溯。

本报告以纸质印刷版和电子版向莱山区财政局报送。未经莱山区财政局书面允许，不得随意翻印、发布、扩散。

机构负责人：



主评人：



参评人：葛艳

质量控制：一级审核：葛艳

二级审核：毕爱丽

三级审核：蔡中元

目 录

摘 要	1
一、项目基本情况	1
(一) 项目立项背景及实施目的	1
(二) 项目预算安排和支出情况	2
(三) 项目绩效目标	2
二、绩效评价工作开展情况	3
(一) 评价目的、对象和范围	3
(二) 评价依据	3
(三) 评价指标体系	4
(四) 评价方法	4
三、评价结论及分析	5
(一) 综合评价结论	5
(二) 绩效分析	5
(三) 成本控制分析	8
(四) 取得成效	9
四、存在问题及原因分析	11
(一) 制度执行严谨性不足	11
(二) 补助发放及时性欠缺	11
(三) 基础养老金的补助水平偏低，养老保障机制不够完善	11
五、意见建议	12

(一) 提高制度执行力	12
(二) 强化项目执行的时效性	12
(三) 完善基础养老金保障机制, 拓展基金来源渠道	13
正文部分	1
一、项目基本情况	1
(一) 项目立项背景及实施目的	1
(二) 项目预算	2
(三) 项目计划实施内容	3
(四) 项目组织管理	4
二、项目绩效目标	5
(一) 总体绩效目标	5
(二) 2022年度绩效目标	6
三、绩效评价工作开展情况	6
(一) 评价目的	6
(二) 评价对象与范围	6
(三) 评价依据	7
(四) 评价原则	8
(五) 评价方法	9
(六) 评价指标体系	10
(七) 主评人及评价人员组成	21
(八) 绩效评价工作过程	21
四、评价结论及分析	25

(一) 综合评价结论	25
(二) 成本控制分析	28
(三) 非现场评价情况分析	29
(四) 现场评价情况分析	29
(五) 分区市评价得分及结论	29
五、绩效评价指标分析	29
(一) 项目决策情况	29
(二) 项目过程情况	36
(三) 项目产出情况	41
(四) 项目效益情况	43
六、主要经验及做法	45
七、存在的问题及原因分析	46
(一) 制度执行严谨性不足	46
(二) 补助发放及时性欠缺	46
(三) 基础养老金的补助水平偏低，养老保障机制不够完善	47
八、意见建议	47
(一) 提高制度执行力	47
(二) 强化项目执行的时效性	48
(三) 完善基础养老金保障机制，拓展基金来源渠道	48

摘 要

一、项目基本情况

（一）项目立项背景及实施目的

1. 项目立项背景

根据党的十七大精神和《中华人民共和国国民经济和社会发展规划第十二个五年规划纲要》《中华人民共和国社会保险法》的规定，国务院决定，从2011年起开展城镇居民社会养老保险试点。

2011年6月7日，国务院发布《关于开展城镇居民社会养老保险试点的指导意见》，对城镇居民社会养老保险发展提出任务目标，在参保范围、基金筹集、建立个人账户、养老金待遇及领取条件、待遇调整等方面提出促进发展的意见。2013年7月30日，省政府根据党的十八大要求及依据《中华人民共和国社会保险法》发布《山东省人民政府关于建立居民基本养老保险制度的实施意见》（鲁政发〔2013〕13号）。

目前，莱山区多数居民在步入60岁以后，已很难负荷繁重的农活，若无子女抚养，收入来源也随之消失。为保障居民的基本生活，提高生活水平，保证居民“病有所医，贫有所济，老有所养”，莱山区政府大力推进居民养老保险制度的建立，莱山区社会保险服务中心按照《山东省人民政府关于建立居民基本养老保险制度的实施意见》（鲁政发〔2013〕13号）文件

要求，及时足额发放居民养老保险基础养老金。

2. 实施目的

保障我国居民老有所依、老有所养，应对我国人口老龄化的压力；保障公民的养老基本生活，使得退休后的老人老有所养；减轻家庭的养老负担，减少子女赡养老人和抚养孩子的双重压力。

（二）项目预算安排和支出情况

1. 2022年项目经费预算

莱山区社会保险服务中心2022年度资金预算7,399.93万元。

指标详情如下：

表 1 项目预算下达明细

序号	发文部门	发文时间	文件名称	文件号	预算 (万元)
1	莱山区财政局	2022年1月28日	《关于批复下达2022年莱山区预算的通知》	莱财预指字(2022)1号	7,399.93
合 计					7,399.93

2. 2022年项目支出情况

2022年莱山区城乡居民养老保险基础养老金财政补助项目共支出7,399.93万元，全部用于基础养老金的发放。

（三）项目绩效目标

1. 总体绩效目标

建立个人缴费、集体补助和其他资助、政府补贴相互结合的居民养老保险制度，实行社会统筹与个人账户相结合，与家庭养老、社会救助等其他社会保障政策措施相配套，保障居民

老年基本生活。

2. 2022年度绩效目标

通过及时、足额为符合条件的居民发放基础养老金补助，逐步提高养老保险金补助标准，达到提高老年群体生活质量，确保能够满足老年人的基本生活需求，确保资金合理分配和使用，避免浪费和滥用，提高资金利用效率的效果。

二、绩效评价工作开展情况

（一）评价目的、对象和范围

1. 评价目的

本次评价通过全面了解莱山区城乡居民养老保险基础养老金财政补助项目资金的落实、工作管理和实施情况，落实“花钱问效”的绩效管理理念，为促进做好财政预算绩效管理，提高财政资金效益，优化财政支出结构提供参考。通过及时总结经验，分析上年度工作中存在的问题，提出具体建议，为下一步加强项目管理，安排预算资金提供重要参考。

（二）评价依据

1. 《关于全面落实预算绩效管理的实施意见》（烟发〔2020〕8号）；

2. 《关于印发〈烟台市莱山区区级项目支出绩效单位自评工作规程〉和〈烟台市莱山区区级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程〉的通知》（烟莱财〔2020〕43号）；

3. 《烟台市莱山区区级部门委托第三方机构参与预算绩效管理暂行办法》（烟莱财〔2022〕43号）；

4. 《山东省人力资源和社会保障厅山东省财政厅关于建立居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》（鲁人社规〔2018〕17号）；

5. 《山东省人力资源和社会保障厅山东省财政厅关于提高全民居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知》（鲁人社发〔2020〕17号）；

6. 《山东省人力资源和社会保障厅山东省财政厅关于提高居基本养老保险基础养老金最低标准的通知》（鲁人社发〔2021〕1号）；

7. 《关于提高居民基本养老保险基础养老金标准的通知》（烟莱人社〔2021〕11号）；

8. 《关于提高居民基本养老保险基础养老金标准的通知》（烟莱人社〔2022〕10号）；

9.项目档案资料以及其他相关的资料。

（三）评价指标体系

按决策、过程、产出、效益共四维度分别进行指标设计，每方面再根据相关政策文件，逐级设计二级、三级、四级指标。

（四）评价方法

绩效评价方法主要包括成本效益分析法、比较法、公众评

判法等。通过对项目的决策、过程、产出和效益的比较和分析，对专项资金进行综合评价。评价方法坚持定性分析与定量分析、全面评价与抽样调查、现场核查与综合分析相结合的方式进行评价，包括现场调研与核查、座谈、访谈、问卷调查、数据分析、专家评价等环节。

三、评价结论及分析

（一）综合评价结论

评价组通过对提供的资料进行数据统计、资料查阅和现场评价情况进行汇总分析，按照项目绩效评价体系表中的相关指标进行评价，计算项目绩效结果，经综合评价，2022年莱山区城乡居民养老保险基础养老金财政补助项目绩效评价得分91.43分，绩效评价等级为“优”。项目绩效评价综合评分表如下表所示：

表2 绩效评价综合评分表

序号	指标类别	标准分值	指标得分	指标扣分	得分率(%)
1	决策	15	13	2	86.67
2	过程	15	13.93	1.07	92.87
3	产出	35	32.5	2.5	92.86
4	效益	35	32	3	91.43
合计		100	91.43	8.57	91.43

（二）绩效分析

绩效分析总体情况如下：

1. “决策”得分率为86.67%

该项目立项依据充分，立项过程程序规范，属于公共财政支持范围，不与相关部门同类项目重复；绩效目标设置与实际工作高度相关，绩效目标的设置符合项目范围，无超项目范围的内容纳入绩效目标。

项目决策主要扣分点：

①指标设置有误且指标设置的量化程度不足，如二级指标“时限指标”，应为“时效指标”；质量指标三级指标设置为“补贴标准”，“补贴标准”应属于成本指标，非质量指标；生态效益指标三级指标和指标值均设置为“不涉及”，项目未涉及的效益指标应当删除；经济效益三级指标设置为“增加群众参保人员受益率”，未体现该项目开展产生的经济效益，此项应属于社会效益指标，非经济效益指标；满意度指标应未将二级指标与三级指标分别设置，且指标值不量化等；

②在绩效目标申报表中将指标值“补贴标准”设置为“我区居民基本养老保险基础养老金标准为每人189元”，与《关于提高居民基本养老保险基础养老金标准的通知》（烟莱人社〔2021〕11号）文件规定不符；

③2022年预计发放基础养老金人数为29634人，根据项目单位提供的拨付明细可知，实际平均每月发放人数为26231人，偏差率为12.96%，预算内容与工作任务相匹配性较差。

2. “过程”得分率为92.87%

该项目档案资料齐全；资金及业务管理制度健全，资金支付审批流程齐全，预算编制有明确的标准且预算编制依据充分，资金分配科学合理；项目实施的人员配备齐全、机构健全、组织机制健全，职责分工明确。

项目过程主要扣分点：

①2022年度该项目实际到位资金7,399.93万元，实际支出资金7,147.8万元，预算执行率96.59%；

②2022年度莱山区社会保险服务中心共结余结转资金252.13万元，未返还财政；

③财务部门提供的基础养老金发放明细与业务部门提供的基础养老金拨付明细发现每月均有差额，存在基础养老金发放失败或追回等情况跨月处理的问题，项目实施过程中未严格按照单位规章制度执行。

3. “产出”得分率为92.86%

该项目内容仅包括对符合文件要求的城乡居民进行基础养老金补助的发放，项目主要存在问题如下：

部分月份基础养老金发放不及时：基础养老金补助资金应于每月25日之前完成发放，但2022年4-8月的基础养老金均于25号之后完成发放。

4. “效益”得分率为91.43%

基础养老金的发放在一定程度上减轻了年轻人的养老负担，提高了老年人生活水平，补贴了日常生活中的基本开支，对老年群体的生活质量保障起着非常重要的作用，有助于提高老年人对养老保险制度的信心，有助于增强养老保险制度的可持续性和长期有效性。

综合来看，基础养老金补助标准目前仍处于较低水平，基础养老金的增长远落后于经济增长水平。在全市范围来看，莱山区基础养老金补助标准已属于较高水平，但仍难以达到保障生活标准，对老年群体的生活质量提升效果一般，不利于城乡养老保险制度目标的实现。

（三）成本控制分析

预算编制细化成本方面：基础养老金项目财政预算所需金额具有独特的项目特点。正相反于一般预算项目的工作量基本固定，实际支出金额（工程、设备、人工等）可能浮动，养老金具有补助金额依据政策完全固定，但工作量（补助对象数量）受新增、去世人员影响难以准确预计的特点。

目前申请预算时的成本测算中，主要依据山东省社会保险系统发放统计信息查询的上年度基础养老金发放人数预计下年度发放人数乘以项目实施方案发放标准确定，每月根据增员减员情况及时在系统中进行调整。该成本测算模式中，充分考虑了补助人口自然增长和减少因素，测算频率合理，系统数据年

度中随实时所需变化，但由于财务科室与业务科室发放人数调整未完全同步，导致财务明细账与业务系统拨付明细每月存在差额，造成成本预算管理精确度不足。

预算执行控制成本方面：该项目资金管理制度健全，资金拨付流程合规，财务处理流程规范，但2022年度莱山区社会保险服务中心共结余结转资金252.13万元，未返还财政。

（四）取得成效

1.居民养老保险基础养老金的补助资金的发放促进了当地经济的发展。

政府大力推进居民养老保险制度的建立，在全区已基本实现全覆盖，在居民“病有所医，贫有所济”的基础上，填补了“老有所养”这一块短板空缺，有力促进了基本公共服务的发展。对保障居民的基本生活，提高生活水平，促进经济发展都具有十分重大的意义。多数居民在步入60岁以后，已很难负荷繁重的农活，若无子女抚养，收入来源也随之消失。每月189元的基础养老金补助，在一定程度上给予他们生活上的资助。

其次，本项目实施可增加居民可支配收入，促进了小康社会建设。居民保险制度的建立，不仅直接增加了可支配收入，而且提高了老人的生活尊严和社会地位，增强了生活的幸福感，有力地推进了小康社会的建设。

本项目全面实施有效扩大了内需，加快了经济结构转型升

级。居民保险制度的建立，不仅解决了居民老有所养的问题，解除了居民的后顾之忧，同时刺激了内需增长，有力地促进经济结构转型升级。

2.居民养老保险基础养老金的补助资金的发放改善和提高了退休居民的生活水平。

居民保险制度的建立，一方面较好地解决了近年来由于土地养老和家庭养老功能逐步弱化，大量居民老无所养的突出问题，另一方面也大大减轻了年老居民子女的经济负担，在相当程度上消除家庭因为赡养老人的问题而产生的家庭矛盾和纠纷，家庭关系因此更加融洽，敬老爱幼的风气更加浓厚。随着居民“老有所养”的问题得到逐步解决、生活水平逐步提高，广大居民对党和政府的信任度和拥护度也进一步增强，党和政府与居民群众的关系更加密切。从已经先行开展试点的地区来看，无论是发达地区还是欠发达地区，都发自内心地拥护政府、感谢居民保险支付。多数居民认为，建立居民保险制度是党和政府为老百姓做的一件值得表彰的实事和好事。

居民基础养老金项目体现了政府对惠民政策的大力支持，维护了居民的和谐稳定，增强了党和群众的联系。随着居民“老有所养”的问题得到逐步解决，生活水平逐步提高，广大对党和政府的信任和拥护也进一步增强，党和政府与群众的关系更加密切。

四、存在问题及原因分析

（一）制度执行严谨性不足

根据项目单位提供的《居民养老保险基金财务控制》可知，基金管理科应定期与综合业务科对账，保证基金收入、支出数据与保费收缴、发放、个人账户业务数据一致。经检查项目单位财务部门提供的基础养老金发放明细与业务部门提供的基础养老金拨付明细发现，2022年度财务明细账与业务系统拨付明细每月均有差额，存在基础养老金发放失败或追回等情况跨月处理的问题。

原因：项目单位对制度执行的监督管理措施不足，未能及时发现和纠正项目执行中存在的问题。

（二）补助发放及时性欠缺

根据项目单位提供的绩效目标申报表可知，基础养老金补助资金应于每月25日之前完成发放，经查看项目单位提供的2022年基础养老金发放明细及银行明细账发现，2022年4-8月的基础养老金均于25号之后完成发放。

原因：预算单位的时间观念不足，项目执行时效性较差。

（三）基础养老金的补助水平偏低，养老保障机制不够完善

目前，基础养老金补助标准仍处于较低水平，基础养老金的增增长远落后于经济增长水平。在全市范围来看，莱山区基础

养老金补助标准已属于较高水平，但基础养老金目前207元/人/月，仍难以达到保障生活标准，对老年群体的生活质量提升效果一般，不利于城乡养老保险制度目标的实现。通过满意度调查问卷也可以发现，部分受访者对补助金额表示不满意，认为基础养老金补助金额还需提高。

原因：基础养老金补助水平因地区、政策等因素影响而不同，居民养老保险的保障机制还不完善，居民保险基金来源渠道狭窄，基金积累不足。

五、意见建议

（一）提高制度执行力

项目单位应切实强化制度意识，严格执行制度，建立健全高效的制度执行机制，加强制度的监督，充分发挥制度体系的功能，及时发现和纠正项目执行过程中存在的问题，预防潜在漏洞或内部失职，确保项目执行的合规性，防止进一步的损失和风险。

（二）强化项目执行的时效性

强化项目执行的时效性须设定明确的时间目标和截止日期，制定详细的项目计划并将细化任务和时间安排与项目其他负责人共享；建立及时、有效的沟通机制，以便能够及时解决问题、调整计划，并确保项目按时进行，减少延误和不必要的时间损失，提高项目执行的效率和时效性，确保项目按时完成，使老

年群体的权益得到及时有效的保障。

（三）完善基础养老金保障机制，拓展基金来源渠道

要提高居民养老保险待遇水平，必须坚持两条腿走路：一方面，应建立正常的基础养老金调整机制，使待遇调整有章可循；另一方面，出台激励措施，鼓励居民多缴费。要调动居民缴费的积极性，真正做到多缴多得，长缴多得。对于缴费高的，地方政府可以给予更高的补贴；同时，根据居民就业的情况，鼓励他们参加职工养老保险和灵活就业人员养老保险。这样不仅可以解决居民养老保险水平较低的问题，也可以让居民对社会保险政策有更深入的了解。

居民养老保险的现有筹资渠道过窄，基金积累不足，应采取各种措施扩充基金积累。如除了现有的社会统筹和个人缴费之外，可以考虑引入政府补贴、国有资产划转、公益彩票等方式，增加养老金的基金来源，从而提高养老金保障的可持续性；还可以将养老金基金进行多元化、专业化的投资，包括股票、债券、房地产等，以获取更高的投资收益。同时，要建立健全的风险管理机制，保障养老金基金的安全性和稳健性。

正文部分

一、项目基本情况

(一) 项目立项背景及实施目的

1. 立项背景

根据党的十七大精神和《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》《中华人民共和国社会保险法》的规定，国务院决定，从2011年起开展城镇居民社会养老保险试点。

2011年6月7日，国务院发布《关于开展城镇居民社会养老保险试点的指导意见》，对城镇居民社会养老保险发展提出任务目标，在参保范围、基金筹集、建立个人账户、养老金待遇及领取条件、待遇调整等方面提出促进发展的意见。2013年7月30日，省政府根据党的十八大要求及依据《中华人民共和国社会保险法》发布《山东省人民政府关于建立居民基本养老保险制度的实施意见》（鲁政发〔2013〕13号）。

目前，莱山区多数居民在步入60岁以后，已很难负荷繁重的农活，若无子女抚养，收入来源也随之消失。为保障居民的基本生活，提高生活水平，保证居民“病有所医，贫有所济，老有所养”，莱山区政府大力推进居民养老保险制度的建立，莱山区社会保险服务中心按照《山东省人民政府关于建立居民基本养老保险制度的实施意见》（鲁政发〔2013〕13号）文件

要求，及时足额发放居民养老保险基础养老金。

2. 实施目的

保障我国居民老有所依、老有所养，应对我国人口老龄化的压力；保障公民的养老基本生活，使得退休后的老人老有所养；减轻家庭的养老负担，减少子女赡养老人和抚养孩子的双重压力。

3. 项目立项依据

项目立项依据：《烟台市人民政府关于开展新型农村社会养老保险试点的实施意见》（烟财发〔2011〕4号）。

（二）项目预算

1. 项目预算分配的依据及因素

该项目预算分配依据主要通过莱山区社会保险服务中心业务部门年初依山东省社会保险系统发放统计信息查询2021年1月-12月基础养老金发放人数预计的2022年度发放人数以及项目实施方案发放标准确定。

根据《关于提高居民基本养老保险基础养老金标准的通知》（烟莱人社〔2021〕11号）文件规定，自2021年7月1日起，莱山区居民基本养老保险基础养老金标准由每人每月189元提高到197元。

根据《关于提高居民养老保险待遇的通知》（烟莱人社〔2017〕35号）文件规定，自2018年1月1日起，莱山区实行城乡居

民基础养老金与缴费年限挂钩，城乡居民达到养老保险待遇领取条件（含已领取养老待遇人员）且按规定累计缴费年限超过15年的，缴费年限每超过1年，每月加发基础养老金1元。

根据《关于建立居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》（烟人社发〔2018〕59号），自2019年1月1日起，65-74岁、75岁以上每人每月分别加发5元、10元。

2. 项目投资情况

城乡居民养老保险基础养老金财政补助项目2022年度预算金额7,399.93万元，实际拨付资金7,399.93万元，为莱山区财政局拨款。

3. 预算变更情况及变更原因

2022年度基础养老金项目无预算变更。

4. 资金来源

莱山区社会保险服务中心2022年度资金预算7,399.93万元。

指标详情如下：

表 1 项目预算下达明细

序号	发文部门	发文时间	文件名称	文件号	预算 (万元)
1	莱山区财政局	2022年1月28日	《关于批复下达2022年莱山区预算的通知》	莱财预指字 (2022) 1号	7,399.93
合 计					7,399.93

（三）项目计划实施内容

1. 项目立项时间

城乡居民养老保险基础养老金财政补助项目为延续性项目，

2022年度该项目立项时间为2022年1月1日。

2. 批复单位

基础养老金预算批复单位为莱山区财政局。

3. 项目具体内容

2022年度莱山区城乡居民养老保险基础养老金财政补助项目分为60岁派发基础养老金、55岁重度残疾提前派发基础养老金、高龄补贴、多缴奖励。资金用于对于及时缴纳人群应保尽保。

新农保或城居保制度实施时已年满60周岁，未领取国家规定的基本养老保障待遇的，不用缴费，可以按月领取城乡居民养老保险基础养老金；距离规定领取年龄不足15年的，应逐年缴费，也允许补缴，累计缴费不超过15年；距规定领取年龄超过15年的，应按年缴费，累计缴费不少于15年。

4. 项目所在区域

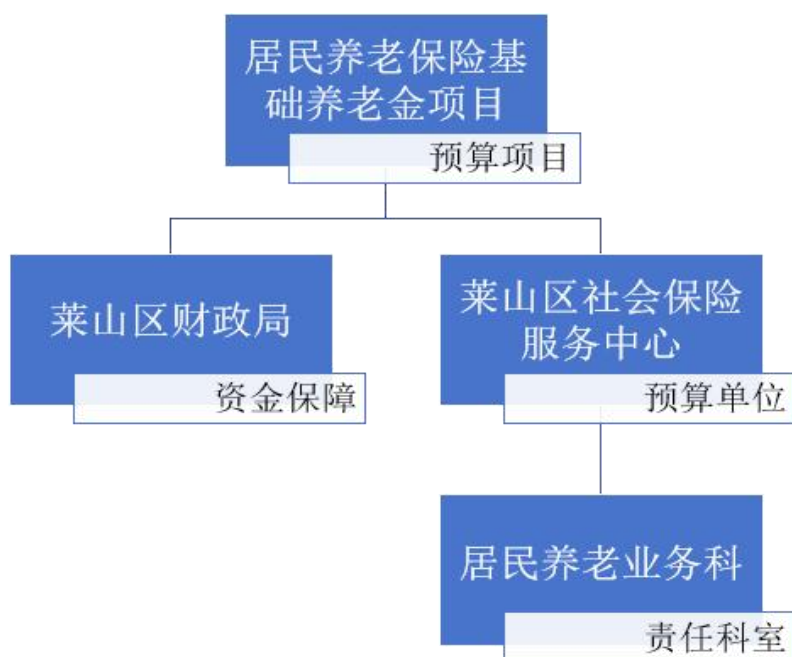
该项目所在区域为莱山区，不涉及其他地区。

5. 项目计划完成时间

城乡居民养老保险基础养老金财政补助项目2022年度计划完成时间为2022年12月31日。

（四）项目组织管理

1. 组织架构



2. 职责分工

(1) 莱山区城乡居民养老保险基础养老金财政补助项目预算部门为莱山区社会保险服务中心，负责项目的组织管理工作。

(2) 居民养老业务科为本项目具体负责科室，主要负责居民养老保险经办服务工作的组织实施；负责居民养老保险登记；负责居民养老保险个人账户管理和按规定核定和发放居民养老保险待遇；负责居民养老保险退保和退休人员死亡丧葬补助金的核定和发放，审查虚报冒领居民养老保险待遇的行为；负责失地居民养老保险经办服务等工作。

(3) 莱山区财政局负责项目的资金保障和监督。

二、项目绩效目标

(一) 总体绩效目标

建立个人缴费、集体补助和其他资助、政府补贴相互结合

的居民养老保险制度，实行社会统筹与个人账户相结合，与家庭养老、社会救助等其他社会保障政策措施相配套，保障居民老年基本生活。

（二）2022年度绩效目标

通过及时、足额为符合条件的居民发放基础养老金补助，逐步提高养老金补助标准，达到提高老年群体生活质量，确保能够满足老年人的基本生活需求，确保资金合理分配和使用，避免浪费和滥用，提高资金利用效率的效果。

三、绩效评价工作开展情况

（一）评价目的

本次评价通过全面了解莱山区城乡居民养老保险基础养老金财政补助项目资金的落实、工作管理和实施情况，落实“花钱问效”的绩效管理理念，为促进做好财政预算绩效管理，提高财政资金效益，优化财政支出结构提供参考。通过及时总结经验，分析上年度工作中存在的问题，提出具体建议，为下一步加强项目管理，安排预算资金提供重要参考。

（二）评价对象与范围

评价对象：2022年度莱山区城乡居民养老保险基础养老金财政补助的使用绩效

评价范围：本次评价共涉及莱山区1个部门，1个项目

评价基准日：2022年12月31日

表2 城乡居民养老保险基础养老金财政补助项目资金专项资金
预算和支出情况表

单位：万元

序号	市直单位/区市	项目名称	执行单位	建设内容	专项资金	计划支出	实际支出
合 计					7,399.93	7,399.93	7,147.8
一、市直部门小计					7,399.93	7,399.93	7,147.8
1	莱山区	城乡居民养老保险基础养老金财政补助项目绩效评价	莱山区社会保险服务中心	基础养老金的运行	7,399.93	7,399.93	7,147.8

本次绩效评价是在项目执行单位绩效自评的基础上，由山东华彬会计师事务所有限公司（受托三方机构）对所有项目资料进行书面评审，同时选取1个项目进行现场评价，现场评价范围涵盖莱山区城乡居民养老保险基础养老金财政补助项目全部，涉及资金7399.93万元，占项目总数比例100%，占资金总额比例为100%。现场评价对象详见表3。

表3 城乡居民养老保险基础养老金财政补助项目绩效现场评价点详表

分 组	区 市	资金使用单位	现场涉及金额（万元）
现场评价	莱山区	莱山区社会保险服务中心	7,399.93

（三）评价依据

1. 《关于全面落实预算绩效管理的实施意见》（烟发〔2020〕8号）；
2. 《关于印发〈烟台市莱山区区级项目支出绩效单位自评

工作规程》和《烟台市莱山区区级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》的通知》（烟莱财〔2020〕43号）；

3. 《烟台市莱山区区级部门委托第三方机构参与预算绩效管理暂行办法》（烟莱财〔2022〕43号）；

4. 《山东省人力资源和社会保障厅山东省财政厅关于建立居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》（鲁人社规〔2018〕17号）；

5. 《山东省人力资源和社会保障厅山东省财政厅关于提高全民居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知》（鲁人社发〔2020〕17号）；

6. 《山东省人力资源和社会保障厅山东省财政厅关于提高居基本养老保险基础养老金最低标准的通知》（鲁人社发〔2021〕1号）；

7. 《关于提高居民基本养老保险基础养老金标准的通知》（烟莱人社〔2021〕11号）；

8. 《关于提高居民基本养老保险基础养老金标准的通知》（烟莱人社〔2022〕10号）；

9. 项目档案资料以及其他相关的资料。

（四）评价原则

1. 科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的流程步骤，做到指标合理、标准科学、方法适当、结果可信。

2. 绩效相关原则。根据评价对象的特点，针对项目决策、过程、产出、效益进行绩效评价，评价结果应当清晰反映绩效目标的实现情况以及预算支出和绩效之间的对应关系。

3. 公开透明原则。评价结果应当符合真实、客观、公正的要求，依法依规公开并接受监督。我们在评价工作中，始终坚持独立的第三方立场，保持客观、公正，时刻接受相关部门的监督。

4. 激励约束原则。评价结果与项目的设立、保留、整合、调整和退出相挂钩，作为改进管理、安排预算的重要依据。

（五）评价方法

绩效评价方法主要包括成本效益分析法、比较法、公众评判法等。通过对项目的决策、过程、产出和效益的比较和分析，对专项资金进行综合评价。评价方法坚持定性分析与定量分析、全面评价与抽样调查、现场核查与综合分析相结合的方式进行评价，包括现场调研与核查、座谈、访谈、问卷调查、数据分析、专家评价等环节。评价方法如下：

1. 成本效益分析法，是将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。

2. 比较法，是将实施情况与绩效目标、政府采购政策功能目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。

3. 公众评判法，是通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。一是集体座谈。与主管部门、分管处室、其他利益相关方等利益群体进行集体座谈，全面了解项目在决策、实施过程中的相关考虑，实际需求情况，实施效果情况及对实施的相关建议等；二是问卷调查。为了更加客观、全面的评价项目实施效益，根据绩效评估内容，设计、制定调查问卷，经过委托方确认后，选取合适调查对象发放、收取和统计分析，以了解部门工作内容实施过程、绩效完成效果等情况。

（六）评价指标体系

1. 指标体系设计的总体思路

评价组按照项目绩效评价指标设定的总体要求，综合考虑总体绩效目标，在与主管部门充分沟通的基础上，以《烟台巿巿级项目支出绩效评价财政评价和部门评价工作规程》（烟财绩〔2020〕3号）附件1《财政和部门评价项目支出绩效评价指标体系框架》《关于提高全市居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知》（烟人社发〔2021〕15号）、《关于提高全市居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知》（烟人社发〔2022〕15号）为参考，以精细化管理为依据，从定性和定量两个维度对项目资金使用绩效进行评价。评价指标体系整体框架分为决策、过程、产出、效益4个一级指标及其对应的10个二级指标、18个三级指标，28个四级指标，评价分值100分，其中决策

15分、过程15分、产出35分、效益35分。每个指标根据相关情况设置不同的分值进行考核，指标数据来源于政策文件、问卷调查、访谈等。

2. 数据来源、证据收集方式

(1) 听取情况介绍。听取项目单位对支出目标设定及完成程度、组织管理制度建立健全及落实情况、预算支出执行情况、财务管理状况、项目执行等情况介绍。

(2) 数据核查。根据评价依据的资料清单，收集制度建设情况、制度和管理责任落实情况、资金使用情况、项目产出和效益等相关的材料，评价资金使用和管理的状况。通过对相关单位上报的资料整理分析，形成系统化、高价值的体系信息，支撑对某一指标的评价。

(3) 问卷调查。根据绩效评价的内容，设计、制定调查问卷，经过委托方确认后，选取合适调查对象发放、收取和统计分析，以了解单位工作内容实施过程、绩效完成效果等情况。

3. 评价标准

绩效评价标准是绩效指标完成程度的标尺，一般包括计划标准、行业标准和历史标准等。具体如下：

(1) 计划标准。是以预先制定的目标、计划、预算、定额等数据作为评价的标准；

(2) 行业标准。是指参照国家公布的行业指标数据制定的

评价标准；

(3) 历史标准。是指参照同类指标的历史数据制定的评价标准；

(4) 其他经财政部门确认的标准。

4. 绩效评价指标体系

项目按决策、过程、产出、效益共四方面分别进行指标设计，各方面再根据相关政策文件，逐级设计二级、三级、四级指标。在体系框架中选取最能体现绩效评价对象特征的共性指标，针对绩效评价对象的特点，另行设计具体的个性绩效评价指标，赋予各类评价指标科学合理的权重分值，明确具体的评价标准，从而形成完善的绩效评价指标体系。

绩效评价指标体系如下：

表4 城乡居民养老保险基础养老金财政补助项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	评价标准	依据	依据来源	证据收集方式
A1决策 (15分)	B1项目立项 (6分)	C1立项依据充分性 (3分)	D1立项与国家、省、市发展规划的相符性	2	对项目的设立是否符合国家、省、市的战略发展规划，是否属于公共财政支持范围，是否与其他项目重复等进行评价	①与国家、省、市发展规划等重要部署相符（1分）； ②属于公共财政支持范围（0.5分）； ③不与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复（0.5分）	项目立项申请相关文件资料	项目立项相关政策文件、预算批复文件	案卷研究
			D2立项与部门职责的相关性	1	对项目立项是否与预算部门职责范围相符，是否属于部门履职所需进行评价	①完全符合项目单位的相关职责，属于履职所需（0.5分）； ②基本符合项目单位的相关职责，基本为履职所需（0.5分）； ③与部门职责相关性较差，非履职所需不得分	预算部门职责范围	三定方案、对外披露的预算	案卷研究、互联网检索
		C2立项程序规范性 (3分)	D3立项程序的合规性	3	对项目申请、设立过程是否符合相关规定，审批文件和材料是否规范完整进行评价	①项目是否按照规定的程序申请设立；审批文件、材料是否符合相关要求；（1.5分） ②事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策（1.5分）	项目实施方案、计划书、任务书、立项申请文件、项目绩效目标申报表、预算批复文件	项目单位、网站公示信息、预算批复文件	案卷研究、互联网检索
	B2绩效目标 (4分)	C3绩效目标合理性 (2分)	D4绩效目标依据政策的相符性	1	对项目所设定的绩效目标是否符合国家相关法律法规、国民经济发展	项目设定了绩效目标或工作任务目标，且项目绩效目标或工作任务目	预算批复文件、立项申请文	项目实施方案、计划书、任	案卷研究

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	评价标准	依据	依据来源	证据收集方式
					规划、部门发展政策与规划进行评价	标与实际工作内容具有相关性，得1分；否则不得分	件及有关材料、项目绩效目标申报表	务书、立项申请文件、项目绩效目标申报表、预算批复文件	
			D5绩效目标与项目范围的相符性	1	对绩效目标是否符合项目范围，是否有超项目范围的内容纳入绩效目标进行评价	①绩效目标设置完全符合项目范围（1分）； ②绩效目标设置基本符合项目范围的（0.5分）； ③绩效目标设置与项目范围差别较大的不得分	预算批复文件；部门职责；项目范围		案卷研究
		C4绩效指标明确性（2分）	D6绩效目标细化、量化程度	1	对项目绩效目标是否在数量、质量、成本、时效、效益等方面设置了细化、量化的绩效指标，以及指标内容是否清晰合理进行评价	①绩效目标在数量、质量、成本、时效、效益五方面都设置了细化、具体的绩效指标，得50%权重分，有一方面不够细化、具体，扣除0.5分，扣完为止 ②绩效目标在数量、质量、成本、时效、效益五方面都设置了量化、可行的绩效指标，得50%权重分，有一方面不够量化、可行，扣除0.5分，扣完为止	项目绩效目标和内容；绩效评价相关法律法规要求	绩效目标申报表、实施方案	案卷研究、分析
			D7绩效指标与任务计划的相符性	1	对项目绩效指标是否与项目年度实施计划、资金额度相匹配进行评价	①项目绩效指标与项目年度实施计划、资金额度完全相匹配（1分）； ②项目绩效指标与项目年度实施计划、资金额	项目绩效目标和内容；项目任务计划		案卷研究、分析

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	评价标准	依据	依据来源	证据收集方式
						度基本相匹配（0.5分）； ③项目绩效指标与项目年度实施计划、资金额度匹配性较差不得分			
	B3资金投入 (5分)	C5预算编制科学性 (2分)	D8预算内容合理性	1	对预算内容是否与项目内容相符，预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配，用以对项目预算编制的科学性、合理性进行评价	①预算内容与项目工作内容完全相符，得50%权重分，若有不符按相应权重进行扣分； ②预算额度与工作任务相匹配，得50%权重分，若有不符按相应权重进行扣分	预算编制依据及标准、预算资金分配管理办法、预算批复文件任务计划书	项目部门提供	案卷研究、分析
D9预算编制规范性			1	对预算编制是否经过科学论证；预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制进行评价	①预算编制经过科学论证且有明确的标准，得50%权重分，若规范性欠缺，按权重进行相应扣分； ②预算额度测算按标准编制且依据充分，考虑因素全面，得50%权重分，若合理性存在欠缺，按权重进行相应扣分	预算编制依据及标准、预算资金分配管理办法、预算批复文件任务计划书	项目档案	案卷研究	
C6资金分配合理性 (3分)		D10资金分配合理性	3	预算资金分配是否有测算依据，与使用单位或地方实际是否相适应相关依据，分配是否合理，用以对项目资金分配的科学性、合理性进	①资金分配有相关依据或者分配方法（1分） ②分配因素考虑全面、合理（1分）	预算编制依据及标准、预算资金分配管理办法、预算	项目档案	案卷研究、现场核查、凭证分析	

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	评价标准	依据	依据来源	证据收集方式
					行评价		批复文件 任务计划书		
A2过程 (15分)	B4资金管理 (6分)	C7资金到 位率 (1分)	D11资金到 位率	1	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度	资金到位率=实际到位资金/预算资金*100% 实际到位资金：一定时期内落实到具体项目的资金 预算资金：一定时期内预算安排到具体项目的资金	预算下达 指标文件、财政 拨款凭证、资金 到账凭证等	预算下达 指标文件、财政 拨款凭证、资金 到账凭证 等资料	案卷研 究、现 场核 查、凭 证分析
		C8项目预 算执行率 (2分)	D12项目预 算执行率	2	项目预算资金是否按照计划执行，对预算资金执行情况进行评价	预算执行率=实际支出资金/实际到位资金×100% 实际支出资金：一定时期（本年或项目期）内项目实际拨付的资金	资金支出 凭证、专项 资金明细账、基 础数据表、专项 资金管理制度、各 级资金管 理办法	专项资金 管理办 法，项目 实施单 位支出 凭证等 相关财 务资料	案卷研 究、现 场核 查、凭 证分析
		C9资金使 用合规性 (3分)	D13资金使 用流程规范 性	3	项目资金使用是否符合资金管理办法、财务管理制度、预算批复及合同规定	①资金使用是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法规定；资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；资金使用是否符合项目预算批复或合同规定的用途；是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况；	国家法律 法规、政 策等文 件；项 目单 位制 定的财 务制 度及 相关 拨付 凭证		案卷研 究、现 场核 查、凭 证分析

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	评价标准	依据	依据来源	证据收集方式
						是否按照规定实施政府采购和政府购买服务 ②以上各项都符合相关要求得满分，有不符情况按权重进行相应扣分			
	B5组织实施 (9分)	C10管理制度健全性 (4分)	D14财务管理制度健全性	2	考察项目单位财务管理制度是否健全可行，是否合法、合规。	①财务管理制度、资金管理制度都健全可行，合法合规（2分）； ②有一项不符合，扣1分，扣完为止。	法律法规、政策文件；项目单位财务、业务管理制度及对项目顺利实施的保障情况	财务管理制度	案卷研究
D15业务管理制度健全性			2	考察项目单位业务管理制度、责任机制是否健全可行，是否合法、合规。	①制定相关业务管理制度都健全可行，合法合规，得2分。 ②有一项不符合，扣1分，扣完为止。		业务管理制度	案卷研究	
D16制度执行规范性		2	对项目实施过程是否符合相关法律法规和管理制度规定；项目调整及支出调整手续是否完备进行评价	①项目实施过程中按照相关管理规定执行；项目调整及支出调整手续完备得2分 ②有一项不符合，扣分值50%，扣完为止	项目单位设立的管理制度、业务执行情况等	执行记录、项目档案	案卷研究、现场核查		
D17档案管理规范性		2	考察项目单位对于项目相关的资料是否按照档案管理制度进行档案管理，项目档案资料是否齐全	档案资料应包括项目申报文件、批复文件，绩效目标表，资金申请报告，立项申请、项目合同书、实施计划、工作记录等，资料齐全得满分，发现应有未有的资料，每缺一项扣0.5分，	与项目相关的档案材料的完整情况	项目相关档案资料	案卷研究、现场核查		

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	评价标准	依据	依据来源	证据收集方式
						扣完为止			
			D18实施条件完备性	1	考察项目实施的人员、机构、组织机制等条件是否落实到位	项目实施的人员配备齐全、机构健全、组织机制健全，职责分工明确，得满分。有一项不符合，扣0.5分，扣完为止	项目单位设立的管理制度、业务执行情况等。	项目组织架构说明、人员花名册、职责分工等	案卷研究、现场核查
A3产出 (35分)	B6产出数量 (12分)	C12目标任务完成情况 (12分)	D19保障人群应补尽补	6	反映和考察基础养老金应保障人群是否全部发放补助	基础养老金应保障人群全部完成补助发放得满分，未全部完成补助发放按完成比例得分。	项目单位档案信息、年度工作计划	项目单位档案信息、网站公示	案卷研究、现场核查。
			D20保障种类覆盖情况	6	基础养老金保障种类分两类，一类为：岁数达60岁即发养老金。第二类为：55-60岁重度残疾人按月领取养老待遇	保障种类全部覆盖得满分，未完成不得分。	项目单位档案信息、年度工作计划	项目单位档案信息、网站公示	案卷研究、现场核查。
	B7产出质量 (12分)	C13合规性 (12分)	D21补助对象合规性	6	考察领取补助的对象是否符合政策规定条件	合规率=100%得满分，每发现一人不符合补助条件扣0.5分，扣完为止。 合规率=(补助合规人数/实际补助人数)*100%	项目单位档案信息	项目单位档案信息、网站公示	案卷研究、现场核查。
			D22补助资金发放合规性	6	考察补助资金的发放是否符合文件规定标准。60周岁以上，55-60岁重度残疾人按月领取待遇，按照要求缴纳保险的人员，可以按月领取基础养老金，目前标准是每人每月160元，65周岁-74周岁每人每月	合规率=100%得满分，每发现一人不符合补助资金发放标准扣0.5分，扣完为止。 合规率=(补助合规人数/实际补助人数)*100%	项目单位档案信息	项目单位档案信息、网站公示	案卷研究、现场核查。

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	评价标准	依据	依据来源	证据收集方式
					增加5元，75周岁以上每人每月增加10元。				
	B8产出时效（6分）	C14发放及时性（6分）	D23补助资金发放及时率	6	考察补助资金是否在每月月底前完成发放	所有补助对象资金均及时发放得满分，每发现一人不符合补助资金发放不及时扣0.5分，扣完为止。	项目单位档案信息、付款证明、支付台账	项目归档档案、付款证明、支付台账。	案卷研究、现场核查。
	B9产出成本（5分）	C15成本控制有效性（5分）	D24成本节约率	5	反映完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率	成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。成本节约率大于等于0的得满分，每少5个百分点扣1分，扣完为止	项目具体情况项目单位档案信息、网站公示	项目归档档案、网站公示	案卷研究、现场核查。
A4效益（35分）	B10项目效益（35分）	C16社会效益（10分）	D25老年群体的生活质量保障情况	10	反映基础养老金的发放对老年群体日常生活质量的保障情况	效果显著得满分，效果比较显著得7分，效果一般得4分，效果微弱得2分，无效不得分。	产出情况、互联网查询、新闻报道、调查问卷等。	互联网查询、新闻报道等。	案卷研究、互联网检索、问卷调查。
		C17可持续影响（10分）	D26促进养老保险机制的长期有效进行	10	反映基础养老金补助政策对养老保险机制长期有效进行的促进情况	效果显著得满分，效果比较显著得7分，效果一般得4分，效果微弱得2分，无效不得分。	产出情况、互联网查询、新闻报道、调查问卷等。	互联网查询、新闻报道等。	案卷研究、互联网检索、问卷调查。
		C18满意度（15分）	D27政策知晓率	5	反映社会群众对基础养老金补助政策的知晓情况	群众政策知晓率在90%以上，得满分，每降低1%，扣分值1%。	问卷调查。	受益群体问卷调查。	二维码、电话、现场问卷调查。

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	评价标准	依据	依据来源	证据收集方式
			D28补助领取对象满意度	10	反映领取补助人员对基础养老金发放的满意程度	满意度在90%以上，得满分，每降低1%，扣分值1%。	问卷调查。	受益群体问卷调查。	二维码、电话、现场问卷调查。
合 计				100					

（七）主评人及评价人员组成

为使绩效评价工作顺利开展，较好地完成本次绩效评价工作，山东华彬会计师事务所有限公司成立绩效评价工作小组，负责绩效评价的组织管理工作。工作人员具备良好的绩效评价知识和经验，熟悉评价项目、评价规范和技术规范。人员名单及职责分工情况见下表所示：

表 5 绩效评价人员名单及分工明细表

序号	姓名	单位	职务	专业技术职称
1	王小玮	山东华彬会计师事务所有限公司	项目负责人/三级复核	高级会计师
2	蔡中元	山东华彬会计师事务所有限公司	二级复核	助理会计师
3	葛艳	山东华彬会计师事务所有限公司	项目经理/一级复核	中级会计师
4	邱霞	山东华彬会计师事务所有限公司	评价助理	
5	史慧媛	山东华彬会计师事务所有限公司	评价助理	

（八）绩效评价工作过程

按照评价要求，对整个评价周期进行阶段性划分，工作程序主要包括前期准备、组织实施、提交评价报告、档案归集与质量控制等四个阶段。

绩效评价主要工作流程如下：

1. 前期准备情况

（1）成立评价工作组。我们充分考虑了人员数量、专业结构、业务能力、利益关系回避、成员稳定性等因素，成立由相关行业的专业人员组成的评价工作组，在评价过程中基本上做

到了保持工作组成员的稳定。

(2) 开展前期调研。通过座谈、调研等方式，我们了解了被评价项目及相关单位业务情况，收集相关资料，全面了解项目立项、绩效目标设置、预算安排、实施内容、组织管理等情况，为编制评价方案奠定基础。

(3) 制定评价实施方案。在前期工作基础上，与主管部门、业务单位充分沟通，制定评价实施方案。我们本着评价实施方案可行、全面和简洁高效原则，评价内容、方法、步骤和时间节点尽量安排得科学合理，具有可操作性。实施方案主要包括项目概况、项目绩效目标、评价思路、绩效评价指标体系、社会调查、组织实施、资料清单、其他需要说明和解决的问题等内容。包括：

①设计绩效评价指标体系。评价工作组与项目相关单位充分沟通，考虑完整性、重要性、相关性、可比性、可行性、经济性和有效性等因素，科学设置绩效评价指标，合理分配指标权重，明确评价标准，充分体现和客观反映项目绩效状况。不同投向或不同类型的项目分别设置个性指标。

②确定现场评价范围。现场评价，我们采取了现场勘察、巡查、复核等方式，进一步核实、查证、分析、论证有关情况和问题，进行评价。

③编制社会调查方案。社会调查方案是针对具体评价项目

涉及的利益相关方开展各种形式调查的工作计划。根据项目情况，我们编制了社会调查方案。围绕调查目的、调查对象范围、样本数量、调查方式、抽样方法等，我们设计了调查问卷和访谈提纲等。

④确定评价资料清单。根据评价工作需要，我们确定了被评价部门和单位需要提供的资料清单及其他需要配合的事项。

(4) 评价方案论证。在制定了初步评价方案的基础上，我们召开了评价方案论证会，征求相关部门和专家的意见建议，同时，也征求了莱山区社会保险服务中心相关科室的意见，根据论证意见和建议，我们对评价实施方案进行了进一步修改完善。

2. 组织实施

根据莱山区财政局下达的评价通知，明确了评价任务、对象、实施机构、时间和工作安排等，项目单位根据第三方的要求准备了所需资料，对资料报送、指标理解等方面的疑问，指定项目负责人直接与项目单位对接，双方通过电话或网络通信等方式进行了初步沟通。

本次评价采用现场评价方式。

根据委托方的要求及项目特点，本次现场评价项目抽查比例为100%，充分考虑到了项目资金规模、实施进度、类型、广泛性等因素。

在现场评价阶段，我们采取了座谈、发放满意度问卷、合规性检查等多种方式，对项目的有关情况进行了核实，通过数据采集、资料收集、现场调研、合规性检查，对所掌握的有关信息资料进行分类、整理和分析，形成了初步评价结论。

在评价完成之后，评价组对获取的资料进行分类、整理及分析，依据项目单位提供的材料完整性、合理性的初审情况，并结合对各种公开数据的汇总、分析，对所获取的所有文件资料提出评价意见。针对材料初审工作中产生的疑问或缺漏的材料，工作组要求项目实施单位补充相关材料。

3. 提交报告

研究分析被评价部门单位提出的意见，撰写该绩效评价报告。这份绩效评价报告主要是依据工作底稿、工作记录等，对照评价指标体系，全面客观分析项目支出绩效状况，做出了具体绩效分析和结论。

4. 档案归集与质量控制

根据相关文件规定，结合本公司档案管理制度要求，我们将与本项目相关的重要文本、音视频、图片资料，包括但不限于评价实施方案、委托协议、基础数据表、工作底稿、工作日志、会议纪要、座谈记录、反馈记录、调查问卷、绩效评价报告、问题清单、佐证资料等整理归档，移交专人保管。其中，评价基础数据表、评价报告、问题清单等重要资料保存期限为1

0年，其他资料保存期限为5年。档案存续期内，我单位积极配合委托方、省市各级纪检审计等部门随时查阅、调取、复印受托项目相关资料。

在健全评价质量控制机制的基础上，自觉接受委托方在评价工作过程中的全程监督指导，按要求及时向委托方反馈评价工作相关情况、提供相关材料。

四、评价结论及分析

（一）综合评价结论

评价组通过对提供的资料进行数据统计、资料查阅和现场评价情况进行汇总分析，按照项目绩效评价体系表中的相关指标进行评价，计算项目绩效结果，经综合评价，2022年度莱山区城乡居民养老保险基础养老金财政补助项目绩效评价得分91.43分，绩效评价等级为“优”。项目绩效评价综合评分表如下表所示：

表6 项目绩效评价综合评分表

序号	指标类别	标准分值	指标得分	指标扣分	得分率（%）
1	决策	15	13	2	86.67
2	过程	15	13.93	1.07	92.87
3	产出	35	32.5	2.5	92.86
4	效益	35	32	3	91.43
合计		100	91.43	8.57	91.43

绩效分析总体情况如下：

1. “决策”得分率为86.67%

该项目立项依据充分，立项过程程序规范，属于公共财政支持范围，不与相关部门同类项目重复；绩效目标设置与实际工作高度相关，绩效目标的设置符合项目范围，无超项目范围的内容纳入绩效目标。

项目决策主要扣分点：

①指标设置有误且指标设置的量化程度不足，如二级指标“时限指标”，应为“时效指标”；质量指标三级指标设置为“补贴标准”，“补贴标准”应属于成本指标，非质量指标；生态效益指标三级指标和指标值均设置为“不涉及”，项目未涉及的效益指标应当删除；经济效益三级指标设置为“增加群众参保人员受益率”，未体现该项目开展产生的经济效益，此项应属于社会效益指标，非经济效益指标；满意度指标应未将二级指标与三级指标分别设置，且指标值不量化等；

②在绩效目标申报表中将指标值“补贴标准”设置为“我区居民基本养老保险基础养老金标准为每人189元”，与《关于提高居民基本养老保险基础养老金标准的通知》（烟莱人社〔2021〕11号）文件规定不符；

③2022年预计发放基础养老金人数为29634人，根据项目单位提供的拨付明细可知，实际平均每月发放人数为26231人，偏差率为12.96%，预算内容与工作任务相匹配性较差。

2. “过程”得分率为92.87%

该项目档案资料齐全；资金及业务管理制度健全，资金支付审批流程齐全，预算编制有明确的标准且预算编制依据充分，资金分配科学合理；项目实施的人员配备齐全、机构健全、组织机制健全，职责分工明确。

项目过程主要扣分点：

①2022年度该项目实际到位资金7,399.93万元，实际支出资金7,147.8万元，预算执行率96.59%；

②2022年度莱山区社会保险服务中心共结余结转资金252.13万元，未返还财政；

③财务部门提供的基础养老金发放明细与业务部门提供的基础养老金拨付明细发现每月均有差额，存在基础养老金发放失败或追回等情况跨月处理的问题，项目实施过程中未严格按照单位规章制度执行。

3. “产出”得分率为92.86%

该项目内容仅包括对符合文件要求的城乡居民进行基础养老金补助的发放，项目主要存在问题如下：

部分月份基础养老金发放不及时：基础养老金补助资金应于每月25日之前完成发放，但2022年4-8月的基础养老金均于25号之后完成发放。

4. “效益”得分率为91.43%

基础养老金的发放在一定程度上减轻了年轻人的养老负担，提高了老年人生活水平，补贴了日常生活中的基本开支，对老年群体的生活质量保障起着非常重要的作用，有助于提高老年人对养老保险制度的信心，有助于增强养老保险制度的可持续性和长期有效性。

综合来看，基础养老金补助标准目前仍处于较低水平，基础养老金的增长远落后于经济增长水平。在全市范围来看，莱山区基础养老金补助标准已属于较高水平，但仍难以达到保障生活标准，对老年群体的生活质量提升效果一般，不利于城乡养老保险制度目标的实现。

（二）成本控制分析

预算编制细化成本方面：基础养老金项目财政预算所需金额具有独特的项目特点。正相反于一般预算项目的工作量基本固定，实际支出金额（工程、设备、人工等）可能浮动，养老金具有补助金额依据政策完全固定，但工作量（补助对象数量）受新增、去世人员影响难以准确预计的特点。

目前申请预算时的成本测算中，主要依据山东省社会保险系统发放统计信息查询的上年度基础养老金发放人数预计下年度发放人数乘以项目实施方案发放标准确定，每月根据增员减员情况及时在系统中进行调整。该成本测算模式中，充分考虑了补助人口自然增长和减少因素，测算频率合理，系统数据年

度中随实时所需变化，但由于财务科室与业务科室发放人数调整未完全同步，导致财务明细账与业务系统拨付明细每月存在差额，造成成本预算管理精确度不足。

预算执行控制成本方面：该项目资金管理制度健全，资金拨付流程合规，财务处理流程规范，但2022年度莱山区社会保险服务中心共结余结转资金252.13万元，未返还财政。

（三）非现场评价情况分析

非现场评价，由于该项目管理层级少，资金使用单位数量少，地域相对集中，现场评价全覆盖，不再展开非现场评价。

（四）现场评价情况分析

现场评价阶段对项目的有关情况进行核实，通过数据采集、资料收集、现场调研、调查问卷，对所掌握的有关信息资料进行分类、整理和分析，形成初步评价结论。

2022年度城乡居民养老保险基础养老金财政补助项目综合分析评价得分为91.43分，绩效等级为“优”。

（五）分区市评价得分及结论

本次绩效评价项目地域在莱山区，不涉及其他区市评价。

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

表7 项目决策评分表

二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分
B1项目立项	C1立项依据充分性	D1立项与国家、省地发展规划的相符性	2	2

二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分
		D2立项与部门职责的相关性	1	1
	C2立项程序规范性	D3立项程序的合规性	3	3
B2绩效目标	C3绩效目标合理性	D4绩效目标依据政策的相符性	1	1
		D5绩效目标与项目范围的相符性	1	1
	C4绩效指标明确性	D6绩效目标细化、量化程度	1	0.5
		D7绩效指标与任务计划的相符性	1	0
B3资金投入	C5预算编制科学性	D8预算内容合理性	1	0.5
		D9预算编制规范性	1	1
	C6资金分配合理性	D10资金分配合理性	3	3
合 计			15	13

项目决策指标分值15分，综合得分13分，得分率为86.67%

1. 项目立项，分值6分，得分6分，得分率100%

D1. 立项与国家、省、市发展规划的相符性，分值2分，得分2分

2014年9月9日，根据《国务院关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》（国发〔2014〕8号）、《山东省人民政府关于建立居民基本养老保险制度的实施意见》（鲁政发〔2013〕13号），烟台市政府发布《关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度》（烟政办发〔2014〕50号），至2019年9月8日该文废止，之后莱山区社会保险服务中心按照《山东省人民政府关于建立居民基本养老保险制度的实施意见》（鲁政发〔2013〕13号）执行。

根据《国务院关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度

的意见》（国发〔2014〕8号）、《山东省人民政府关于建立居民基本养老保险制度的实施意见》（鲁政发〔2013〕13号）等文件精神，结合本地实际，烟台市相继出台了《烟台市人民政府关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度有关事项的通知》（烟政办发〔2014〕50号）、《烟台市人力资源社会保障局烟台市财政局关于建立居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》（烟人社发〔2018〕59号）等一系列文件。

项目立项符合国家、省、市的战略发展规划，属于公共财政支持范围，不与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。根据评价标准，该项得满分。

D2. 立项与部门职责的相关性，分值1分，得分1分

莱山区社会保险服务中心贯彻执行国家、省、市、区有关社会保险方针、政策，并组织实施；负责辖区各类单位的社会保险登记、基金的征缴；负责养老、医疗、工伤、生育保险待遇的核定和发放；负责养老、医疗、工伤、生育保险和农村养老保险基金的管理和运营；受劳动保障行政部门的委托具体承办社会保险稽查工作。项目立项与预算部门职责范围相符，根据评分标准，该项得满分。

D3. 立项程序的合规性，分值3分，得分3分

该项目规范填写了项目绩效目标申报表，项目单位提供了

预算批复文件，项目按照规定的程序申请设立，审批文件、材料符合相关要求。根据评价标准，该项得满分。

2. 绩效目标，分值4分，得分2.5分，得分率62.5%

D4. 绩效目标依据政策的相符性，分值1分，得分1分

经检查项目单位提供的绩效目标申报表，该项目长期目标设定为“建立个人缴费、集体补助和其他资助、政府补贴相互结合的居民养老保险制度，实行社会统筹与个人账户相结合，与家庭养老、社会救助等其他社会保障政策措施相配套，保障居民老年基本生活。”，项目所设定的绩效目标符合国家相关法律法规、国民经济发展规划、部门发展政策与规划，且项目绩效目标与实际工作内容相符。根据评价标准，该项得满分。

D5. 绩效目标与项目范围的相符性，分值1分，得分1分

该项目的绩效目标申报表中设置了长期绩效目标与年度绩效目标，年度绩效目标设置为“根据《关于提高居民基本养老保险基础养老金标准的通知》（烟莱人社〔2020〕23号）文件规定，自2020年7月1日起，我区居民基本养老保险基础养老金标准由每人每月165元提高到189元。”。该项目绩效目标设置完全符合项目范围，无超项目范围的内容纳入绩效目标。根据评价标准，该项得满分。

D6. 绩效目标细化、量化程度，分值1分，得分0.5分

经检查项目单位的绩效目标申报表，该项目绩效目标在数

量、质量、成本、时效、效益五方面都设置了细化、具体的绩效指标，但指标设置有误且指标设置的量化程度不足，如二级指标“时限指标”，应为“时效指标”；质量指标三级指标设置为“补贴标准”，“补贴标准”应属于成本指标，非质量指标；生态效益指标三级指标和指标值均设置为“不涉及”，项目未涉及的效益指标应当删除；经济效益三级指标设置为“增加群众参保人员受益率”，未体现该项目开展产生的经济效益，此项应属于社会效益指标，非经济效益指标；满意度指标应未将二级指标与三级指标分别设置，且指标值不量化等。

项目单位绩效目标表如下：

表 8 项目绩效目标表

项目名称	对居民养老保险基础养老金的补助			
预算部门	烟台市莱山区社会保险服务中心			
资金情况	财政拨款年度额（万元）：		7164	
总体目标	长期目标（2022年-2023年）		年度目标（2022年）	
	建立个人缴费、集体补助和其他资助、政府补贴相互结合的居民养老保险制度，实行社会统筹与个人账户相结合，与家庭养老、社会救助等其他社会保障政策措施相配套，保障居民老年基本生活。		根据《关于提高居民基本养老保险基础养老金标准的通知》（烟莱人社【2020】23号）文件规定，自2020年7月1日起，我区居民基本养老保险基础养老金标准由每人每月165元提高到189元。	
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
年度绩效指标（2022年）	产出指标	数量指标	基础养老金覆盖面	覆盖全区符合要求的人员，应补尽补
			养老保险基础养老金补贴率	补贴率不低于99%

		质量指标	补贴标准	我区居民基本养老保险基础养老金标准为每人189元。
			材料提报合格率	材料提报合格率不低于99%
			专款专用率	专款专用率不低于99%
		成本指标	成本控制有效性	不超过当年预算数
		时限指标	项目补贴准确、足额月底之前发放	每月25日之前完成发放
	效益指标	生态效益	不涉及	不涉及
		经济效益	增加群众参保人员受益率	参保人员受益率不低于99%
		社会效益	基础养老金标准正常调整	群众养老金账户增多
		可持续影响指标	补助工作影响力	居民养老基础养老金补助工作认可度提高
	满意度指标	群众满意度		群众满意度稳步提高

D7. 绩效指标与任务计划的相符性，分值1分，得分0分

经检查项目单位提供的绩效目标申报表，“补贴标准”设置为“我区居民基本养老保险基础养老金标准为每人189元”，根据《关于提高居民基本养老保险基础养老金标准的通知》（烟莱人社〔2021〕11号）文件规定，自2021年7月1日起，莱山区居民基本养老保险基础养老金标准已由每人每月189元提高到197元，指标值设置与现行文件规定不符。项目绩效指标与项目年度实施计划、资金额度匹配性较差。根据评价标准，该项得0分。

3. 资金投入，分值5分，得分5分，得分率100%

D8. 预算内容合理性，分值1分，得分0.5分

经查看项目预算编制明细可知，该项目预算内容为为达到养老保险待遇领取条件的城乡居民发放基础养老金，预算内容与项目工作内容完全相符；2022年预计发放基础养老金人数为29634人，根据项目单位提供的拨付明细可知，实际平均每月发放人数为26231人，偏差率为12.96%，预算内容与工作任务相匹配性较差。根据评价标准，该项得0.5分。

D9. 预算编制规范性，分值1分，得分1分

经山东省社会保险系统发放统计信息查询，2021年1月-12月莱山区基础养老金发放人数为29487人，莱山区社会保险服务中心以此为基础预估2022年发放人数是29634人，该项目预算依据2022年年初预估发放人数及《关于提高居民基本养老保险基础养老金标准的通知》（烟莱人社〔2021〕11号）、《关于提高居民养老保险待遇的通知》（烟莱人社〔2017〕35号）、《关于建立居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》（烟人社发〔2018〕59号）文件规定的发放标准进行编制。预算编制有明确标准且预算编制依据充分，根据评价标准，该项得满分。

D10. 资金分配合理性，分值3分，得分3分

莱山区社会保险服务中心居民养老业务科每月底前查询山东省社会保险系统内当月基础养老金应发放人数并按规定核定

居民养老保险待遇，制作《养老保险发放汇总表》报送至基金管理科，基金管理科对居民养老业务科养老金支付环节传来的《养老保险发放汇总表》等资料进行复核，复核无误后，由支出户将款项划转到代发养老金金融机构。该项目资金严格按照规定标准支出，资金分配依据明确，分配方法科学合理。根据评价标准，该项得满分。

(二) 项目过程情况

表9 项目过程评分表

二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分
B4资金管理	C7资金到位率	D11资金到位率	1	1
	C8项目预算执行率	D12项目预算执行率	2	1.93
	C9资金使用合规性	D13资金使用流程规范性	3	2.5
B5组织实施	C10管理制度健全性	D14财务管理制度健全性	2	2
		D15业务管理制度健全性	2	2
	C11制度执行有效性	D16制度执行规范性	2	1.5
		D17档案管理规范性	2	2
		D18实施条件完备性	1	1
合 计			15	13.93

项目过程指标分值 15 分，综合得分 13.93 分，得分率为 92.87%

1. 资金管理，分值6分，得分5.43分，得分率90.5%

D11. 资金到位率，分值1分，得分1分

2022年度该项目资金预算7,399.93万元，实际到位资金7,3

99.93万元，预算到位率100%。根据评价标准，该项得满分。

D12. 项目预算执行率，分值2分，得分1.93分

2022年度该项目实际到位资金7,399.93万元，实际支出资金7,147.80万元，预算执行率96.59%。根据评价标准，该项得1.93分。

D13. 资金使用流程规范性，分值3分，得分2.5分

通过查阅项目单位提供的财务凭证、资金拨付明细账、财务报表等资料对该项目的资金使用情况进行审查，该项目资金拨付流程合规，财务处理流程规范，财务报销手续齐全，但与项目单位沟通得知，2022年度莱山区社会保险服务中心共结余结转资金252.13万元，未返还财政。根据评价标准，该项得2.5分。

2. 组织实施，分值9分，得分8.5分，得分率94.44%

D14. 财务管理制度健全性，分值2分，得分2分

项目单位提供了居民养老保险财务内部控制制度以及《烟台市莱山区社会保险经办业务操作规程》，其中包含“基金财务管理”“社会保险稽核审计业务”等内容，为规范财务管理提供了制度保障。根据评价标准，该项得满分。

D15. 业务管理制度健全性，分值2分，得分2分

项目单位提供了《山东省人社厅关于翻印人社部发〔2019〕84号文件的通知》（城乡居民基本养老保险经办规程）以及

《烟台市莱山区社会保险经办业务操作规程》，其中包含“居民养老保险业务”等内容，为规范项目单位内部管理，保证项目平稳有序开展提供了保障。根据评价标准，该项得满分。

D16. 制度执行规范性，分值2分，得分1.5分

莱山区居民养老保险基础养老金项目执行过程如下：

1. 人员增加：莱山区社会保险服务中心及街道人社所定期查询即将达到待遇领取年龄的参保人员，通过村（居）协办员告知参保人员办理待遇领取手续。达到待遇领取年龄的参保人员可通过村（居）协办员或街道人社所或区社保中心，提出待遇领取申请，由村（居）协办员或街道人社所工作人员负责上传资料。莱山区社会保险服务中心及时受理参保人员待遇领取申请，核实其领取城乡居民养老保险待遇资格。对符合领取待遇条件的，核定城乡居民养老保险待遇，从参保人员符合待遇领取条件的次月开始发放城乡居民养老保险待遇。

2. 人员减少：参保人员死亡的，由村（居）协办员应通知其指定受益人或法定继承人在其死亡后及时办理注销登记手续，并于每月初将本村（居）上月死亡人员名单基本信息上报街道人社所，街道人社所汇总后上报莱山区社会保险服务中心。指定受益人或法定继承人可选择到村（居）协办员或街道人社所或区社保中心现场办理。村（居）协办员或街道人社所工作人员负责上传资料。莱山区社会保险服务中心通过数据比对等方

式，对注销登记信息进行审核，结算被注销人员的个人账户余额和丧葬补助金额。

3. 流程监管：业务办理设置初审、复审、审核，定期筛选核查“多人共用同一个银行账户”，所有待遇发放项目实现发放成功失败提醒处置。

4. 资金发放：养老待遇实行社会化发放，莱山区社会保险服务中心在待遇发放前2个工作日内将发放资金从支出户划拨至付款银行，并将待遇支付明细通过社银联网接口传输给付款银行。付款银行在第一时间内将支付金额划入待遇领取人员社会保障卡银行账户，并通过社银联网接口实时传输资金支付明细给付款银行。

5. 虚报冒领居民养老保险待遇的监管审查：为确保发放人员完全符合条件，莱山区社会保险服务中心指导各街区抓紧上报死亡、服刑等人员信息，发现一例上报一例，即时上报即时暂停。同时，采取动态管理，对疑点人员采取先行核实、确定不符合条件暂停处理的工作机制，并建立工作台账，由街道、村居进一步追踪核实，纳入一个核查一个、排除一个清理一个，直至所有暂停人员全部清零。

莱山区社会保险服务中心2022年核查各类冒领人员34人，追回全部冒领资金11.44万元。

根据项目单位提供的《居民养老保险基金财务控制》可知，

基金管理科应定期与综合业务科对账，保证基金收入、支出数据与保费收缴、发放、个人账户业务数据一致。经检查项目单位财务部门提供的基础养老金发放明细与业务部门提供的基础养老金拨付明细发现，2022年度财务明细账与业务系统拨付明细每月均有差额，存在基础养老金发放失败或追回等情况跨月处理的问题。

项目实施过程中未严格按照单位规章制度执行。根据评价标准，该项得1.5分。

D17. 档案管理规范性，分值2分，得分2分

根据对莱山区社会保险服务中心提报的资料可见，档案资料齐全，包括2022年基础养老金拨付明细、《城乡居民基本养老保险经办规程》、2022年基础养老金补助明细账及发放明细账、银行明细账、项目绩效目标申报表、自评表、预算批复文件等。根据评价标准，该项得满分。

D18. 实施条件完备性，分值1分，得分1分

2022年度莱山区城乡居民养老保险基础养老金财政补助项目主管部门为莱山区社会保险服务中心，负责项目的组织管理工作；责任科室为居民养老业务科，主要负责居民养老保险经办服务工作的组织实施；负责居民养老保险登记；负责居民养老保险个人账户管理和按规定核定和发放居民养老保险待遇；负责居民养老保险退保和退休人员死亡丧葬补助金的核定和发放，审查虚报冒领居民养老保险待遇的行为；负责失地居民养

老保险经办服务等工作。项目实施的人员配备齐全，项目单位组织实施能力与项目实施条件完备。根据评价标准，该项得满分。

(三) 项目产出情况

表 10 项目产出评分表

二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分
B6产出数量	C12目标任务完成情况	D19保障人群应补尽补	6	6
		D20保障种类覆盖情况	6	6
B7产出质量	C13合规性	D21补助对象合规性	6	6
		D22补助标准合规性	6	6
B8产出时效	C14发放及时性	D23补助资金发放及时率	6	3.5
B9产出成本	C15成本控制有效性	D24成本节约率	5	5
合 计			35	32.5

项目产出指标分值 35 分，综合得分 32.5 分，得分率为 92.86%

1. 产出数量，分值12分，得分12分，得分率100%

D19. 保障人群应补尽补，分值6分，得分6分

基础养老金项目的保障群体为年满60周岁（重度残疾人调整为55周岁）、按规定缴费，未享受城镇职工基本养老保险待遇的城乡居民。经抽查项目单位提供的人员发放名单可知，该项目应保障群体已全部完成补助发放。根据评价标准，该项得满分。

D20. 保障种类覆盖情况，分值6分，得分6分

基础养老金保障种类分两类，一类为：岁数达60岁即发养老金。第二类为：55-60岁重度残疾人按月领取养老待遇。经抽查项目单位提供的人员发放名单可知，该项目应保障种类全部覆盖。根据评价标准，该项得满分。

2. 产出质量，分值12分，得分12分，得分率100%

D21. 补助对象合规性，该项6分，得6分

基础养老金项目的补助对象应为年满60周岁（重度残疾人调整为55周岁）、按规定缴费，未享受城镇职工基本养老保险待遇的城乡居民，经抽查项目单位提供的人员发放名单，未发现不符合领取标准的补助对象存在。根据评价标准，该项得满分。

D22. 补助标准合规性，分值6分，得分6分

自2021年7月1日起，莱山区居民基本养老保险基础养老金标准由每人每月189元提高到197元；自2022年7月1日起，莱山区居民基本养老保险基础养老金标准由每人每月197元提高到207元。莱山区社会保险服务中心根据2021年烟台市下发《关于提高全市居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知》（烟人社发〔2021〕15号）文件规定“烟台市全市居民基本养老保险最低标准由每人每月142元提高到150元”以及2022年烟台市下发《关于提高全市居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知》（烟人社发〔2022〕15号）文件规定“将烟台市基本养老

保险基础养老金最低标准由每人每月150元提高到160元”，并结合莱山区经济发展和物价水平变化以及莱山区财政承受能力，经区委、区政府同意，对莱山区基础养老金标准进行调整。

经抽查基础养老金人员发放名单，未发现不符合规定的补助金额。该项目补助资金发放标准符合文件要求。根据评价标准，该项得满分。

3. 产出时效，分值6分，得分3.5分，得分率58.33%

D23. 补助资金发放及时率，分值6分，得分3.5分

根据项目单位提供的绩效目标申报表可知，项目补贴应于每月25日之前完成发放，经查看项目单位提供的2022年基础养老金发放明细及银行明细账发现，2022年4-8月的基础养老金均于25号之后完成发放。根据评价标准，该项得3.5分。

4. 产出成本，分值5分，得分5分，得分率100%

D24. 成本节约率，分值5分，得分5分

该项目2022年度实际到位资金7,399.93万元，截至2022年12月31日，实际支出资金7,147.80万元，节约资金252.13万元，成本节约率3.41%。根据评价标准，该项得满分。

(四) 项目效益情况

表11 项目效益评分表

二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分
B10项目效益	C16社会效益	D25老年群体的生活质量保障情况	10	7
	C17可持续影响	D26促进养老保险机制的长期有效进行	10	10

二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分
	C18满意度	D27政策知晓率	5	5
		D28补助领取对象满意度	10	10
合 计			35	32

项目效益指标分值35分，综合得分32分，得分率为91.43%

D25. 老年群体的生活质量保障情况，分值10分，得分7分，

该项目对老年群体的生活质量保障起着非常重要的作用，通过提供基础养老金补助，可以帮助那些没有足够养老金或者没有其他经济来源的老年人维持基本的生活水平，提高他们的生活质量并降低贫困率。基本养老金的发放应确保老年群体的基本生活需求得到满足，包括食品、医疗保健和日常开支等方面，但目前基础养老金补助标准还处于较低水平，仅能够补贴日常生活中的基本开支，因此，该效益指标评价结果为效果较显著。根据评价标准，该项得7分。

D26. 促进养老保险机制的长期有效进行，分值10分，得分10分

首先，该项目通过为那些无法完全依靠个人养老金的老年人提供了基本经济支持，填补了个人养老金不能完全覆盖老年人的生活成本这一缺口，减轻了个人养老金的负担；其次，老年人通过领取基础养老金，能够感受到政府和社会对他们的关爱和支持，有助于提高老年人对养老保险制度的信心，从而更加愿意参与和支持养老保险制度，有助于增强养老保险制度的

可持续性和长期有效性。根据评价标准，该项得满分。

D27. 政策知晓率，分值5分，得分5分

通过统计满意度调查结果可知，对居民养老保险基础养老金政策的具体举措非常了解和比较了解的群众占比合计为100%，根据评价标准，该项得满分。

D28. 保障群体满意度，该项10分，得10分

通过统计满意度调查结果可知，该项目保障群体对该项目的综合满意度为97.45%，根据评价标准，该项得满分。具体情况详见附表1-2。

六、主要经验及做法

莱山区社会保险服务中心针对城乡居民养老保险基本养老保险财政补助项目主要经验及做法有：

1. 精准识别：建立健全的参保人员信息库，通过有效的识别和审核机制，确保补助资金能够精准地覆盖到确实需要帮助的对象，避免浪费和滥用。

2. 综合评估：对申请补助的参保人员进行综合评估，考虑其家庭收入、财产状况、健康状况等因素，科学确定补助标准和范围，使补助资金更加公平和有针对性。

3. 透明公开：建立公开透明的补助资金发放机制，明确补助标准和程序，公布补助对象名单和资金使用情况，接受社会监督，确保补助资金的公正合理分配和使用。

4. 救助优先：对于特殊困难群体，如孤寡老人、残疾人等，给予优先救助，确保他们的基本生活需求得到保障。

5. 监管和评估：加强对补助资金使用情况的监管和评估，建立健全的绩效考核和风险防范机制，确保补助资金的有效使用和管理。

6. 积极推进养老金制度改革：根据社会经济发展和人口老龄化情况，及时进行养老金制度的改革和调整，提高养老金的发放水平和覆盖范围，适应老年人的实际需求。

七、存在的问题及原因分析

（一）制度执行严谨性不足

根据项目单位提供的《居民养老保险基金财务控制》可知，基金管理科应定期与综合业务科对账，保证基金收入、支出数据与保费收缴、发放、个人账户业务数据一致。经检查项目单位财务部门提供的基础养老金发放明细与业务部门提供的基础养老金拨付明细发现，2022年度财务明细账与业务系统拨付明细每月均有差额，存在基础养老金发放失败或追回等情况跨月处理的问题。

原因：项目单位对制度执行的监督管理措施不足，未能及时发现和纠正项目执行中存在的问题。

（二）补助发放及时性欠缺

根据项目单位提供的绩效目标申报表可知，基础养老金补

助资金应于每月25日之前完成发放，经查看项目单位提供的2022年基础养老金发放明细及银行明细账发现，2022年4-8月的基础养老金均于25号之后完成发放。

原因：预算单位的时间观念不足，项目执行时效性较差。

（三）基础养老金的补助水平偏低，养老保障机制不够完善

目前，基础养老金补助标准仍处于较低水平，基础养老金的增长远落后于经济增长水平。在全市范围来看，莱山区基础养老金补助标准已属于较高水平，但基础养老金目前207元/人/月，仍难以达到保障生活标准，对老年群体的生活质量提升效果一般，不利于城乡养老保险制度目标的实现。通过满意度调查问卷也可以发现，部分受访者对补助金额表示不满意，认为基础养老金补助金额还需提高。

原因：基础养老金补助水平因地区、政策等因素影响而不同，居民养老保险的保障机制还不完善，居民保险基金来源渠道狭窄，基金积累不足。

八、意见建议

（一）提高制度执行力

项目单位应切实强化制度意识，严格执行制度，建立健全高效的制度执行机制，加强制度的监督，充分发挥制度体系的功能，及时发现和纠正项目执行过程中存在的问题，预防潜在

漏洞或内部失职，确保项目执行的合规性，防止进一步的损失和风险。

（二）强化项目执行的时效性

强化项目执行的时效性须设定明确的时间目标和截止日期，制定详细的项目计划并将细化任务和时间安排与项目其他负责人共享；建立及时、有效的沟通机制，以便能够及时解决问题、调整计划，并确保项目按时进行，减少延误和不必要的时间损失，提高项目执行的效率和时效性，确保项目按时完成，使老年群体的权益得到及时有效的保障。

（三）完善基础养老金保障机制，拓展基金来源渠道

要提高居民养老保险待遇水平，必须坚持两条腿走路：一方面，应建立正常的基础养老金调整机制，使待遇调整有章可循；另一方面，出台激励措施，鼓励居民多缴费。要调动居民缴费的积极性，真正做到多缴多得，长缴多得。对于缴费高的，地方政府可以给予更高的补贴；同时，根据居民就业的情况，鼓励他们参加职工养老保险和灵活就业人员养老保险。这样不仅可以解决居民养老保险水平较低的问题，也可以让居民对社会保险政策有更深入的了解。

居民养老保险的现有筹资渠道过窄，基金积累不足，应采取各种措施扩充基金积累。如除了现有的社会统筹和个人缴费之外，可以考虑引入政府补贴、国有资产划转、公益彩票等方

式，增加养老金的基金来源，从而提高养老金保障的可持续性；还可以将养老金基金进行多元化、专业化的投资，包括股票、债券、房地产等，以获取更高的投资收益。同时，要建立健全的风险管理机制，保障养老金基金的安全性和稳健性。

附表：

- 1-1. 满意度调查问卷
- 1-2. 调查问卷统计分析表
2. 绩效评价得分表
3. 问题清单
4. 项目评价情况汇总表
5. 项目评价结果汇总表
6. 修正后的绩效目标表

附件：

1. 绩效评价报告征求意见书

山东华彬会计师事务所有限公司

2023年11月20日



附表1-1. 满意度调查问卷

2022年莱山区城乡居民养老保险基础养老金财政补助项目 满意度调查问卷

您好！为获取莱山区城乡居民养老保险基础养老金财政补助项目取得的实效，我们特地组织此次调查活动。希望您能协助我们完成以下这份调查问卷，您的意见对我们很重要。感谢您的帮助！

姓名： 年龄： 街道：

1. 您对居民养老保险基础养老金补助政策的具体举措了解吗？
A. 非常了解 B. 比较了解 C. 不了解
2. 您满足哪种领取条件？
A. 年满60周岁 B. 未满60周岁的重度残疾人
3. 2022年度的居民养老保险基础养老金是否每月月底前发放？
A. 是 B. 否
4. 2022年度的居民养老保险基础养老金是否每月足额发放？
A. 是 B. 否
5. 您认为居民养老保险基础养老金是否能够保障您的基本生活？
A. 是 B. 否

6. 您对居民养老保险基础养老金补助政策是否满意？

A. 非常满意 B. 比较满意 C. 不满意

7. 您认为居民养老保险基础养老金项目还有哪些需要改进的地方？

对于您所提供的调查问卷，我们表示诚挚的感谢！

附表 1-2. 调查问卷统计分析表

调查问卷统计分析表

评价指标	分值统计			满意度
	A (非常了解/是/ 非常满意)	B (比较了解/否/比 较满意)	C (不了解/不满 意)	
您对居民养老保险基础养老金补助政策的具体举措了解吗?	84	13	0	100%
2022 年度的居民养老保险基础养老金是否每月月底前发放?	96	1	0	98.97%
2022 年度的居民养老保险基础养老金是否每月足额发放?	97	0	0	100%
您认为居民养老保险基础养老金是否能够保障您的基本生活?	81	16	0	83.51%
您对居民养老保险基础养老金补助政策是否满意?	80	13	4	82.47%
合 计	438	43	4	97.45%

附表2. 绩效评价得分表

城乡居民养老保险基础养老金财政补助项目绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
A1 决策 (15分)	B1 项目立项 (6分)	C1 立项依据充分性 (3分)	D1 立项与国家、省、市发展规划的相符性	2	对项目的设立是否符合国家、省、市的战略发展规划，是否属于公共财政支持范围，是否与其他项目重复等进行评价	①与国家、省、市发展规划等重要部署相符（1分）； ②属于公共财政支持范围（0.5分）； ③不与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复（0.5分）	2
			D2 立项与部门职责的相关性	1	对项目立项是否与预算部门职责范围相符，是否属于部门履职所需进行评价	①完全符合项目单位的相关职责，属于履职所需（0.5分）； ②基本符合项目单位的相关职责，基本为履职所需（0.5分）； ③与部门职责相关性较差，非履职所需不得分	1
		C2 立项程序规范性 (3分)	D3 立项程序的合规性	3	对项目申请、设立过程是否符合相关规定，审批文件和材料是否规范完整进行评价	①项目是否按照规定的程序申请设立；审批文件、材料是否符合相关要求；（1.5分） ②事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策（1.5分）	3
	B2 绩效目标 (4分)	C3 绩效目标合理性 (2分)	D4 绩效目标依据政策的相符性	1	对项目所设定的绩效目标是否符合国家相关法律法规、国民经济发展规划、部门发展政策与规划进行评价	项目设定了绩效目标或工作任务目标，且项目绩效目标或工作任务目标与实际工作内容具有相关性，得1分；否则不得分	1
			D5 绩效目标与项目范围的相符性	1	对绩效目标是否符合项目范围，是否有超项目范围的内容纳入绩效目标进行评价	①绩效目标设置完全符合项目范围（1分）； ②绩效目标设置基本符合项目范围的（0.5分）； ③绩效目标设置与项目范围差别较	1

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
						大的不得分	
		C4绩效指标明确性 (2分)	D6绩效目标细化、量化程度	1	对项目绩效目标是否在数量、质量、成本、时效、效益等方面设置了细化、量化的绩效指标，以及指标内容是否清晰合理进行评价	①绩效目标在数量、质量、成本、时效、效益五方面都设置了细化、具体的绩效指标，得50%权重分，有一方面不够细化、具体，扣除0.5分，扣完为止 ②绩效目标在数量、质量、成本、时效、效益五方面都设置了量化、可行的绩效指标，得50%权重分，有一方面不够量化、可行，扣除0.5分，扣完为止	0.5
			D7绩效指标与任务计划的相符性	1	对项目绩效指标是否与项目年度实施计划、资金额度相匹配进行评价	①项目绩效指标与项目年度实施计划、资金额度完全相匹配（1分）； ②项目绩效指标与项目年度实施计划、资金额度基本相匹配（0.5分）； ③项目绩效指标与项目年度实施计划、资金额度匹配性较差不得分	0
	B3资金投入 (5分)	C5预算编制科学性 (2分)	D8预算内容合理性	1	对预算内容是否与项目内容相符，预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配，用以对项目预算编制的科学性、合理性进行评价	①预算内容与项目工作内容完全相符，得50%权重分，若有不符按相应权重进行扣分； ②预算额度与工作任务相匹配，得50%权重分，若有不符按相应权重进行扣分	0.5
			D9预算编制规范性	1	对预算编制是否经过科学论证；预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制进行评价	①预算编制经过科学论证且有明确的标准，得50%权重分，若规范性欠缺，按权重进行相应扣分； ②预算额度测算按标准编制且依据充分，考虑因素全面，得50%权重分，若合理性存在欠缺，按权重进	1

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
						行相应扣分	
		C6资金分配合理性 (3分)	D10 资金分配合理性	3	预算资金分配是否有测算依据,与使用单位或地方实际是否相适应相关依据,分配是否合理,用以对项目资金分配的科学性、合理性进行评价	①资金分配有相关依据或者分配方法 (1分) ②分配因素考虑全面、合理 (1分)	3
A2过程 (15分)	B4资金管理 (6分)	C7资金到位率 (1分)	D11 资金到位率	1	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度	资金到位率=实际到位资金/预算资金*100% 实际到位资金:一定时期内落实到具体项目的资金 预算资金:一定时期内预算安排到具体项目的资金	1
		C8项目预算执行率 (2分)	D12 项目预算执行率	2	项目预算资金是否按照计划执行,对预算资金执行情况进行评价	预算执行率=实际支出资金/实际到位资金×100% 实际支出资金:一定时期(本年或项目期)内项目实际拨付的资金	1.93
		C9资金使用合规性 (3分)	D13 资金使用流程规范性	3	项目资金使用是否符合资金管理办法、财务管理制度、预算批复及合同规定	①资金使用是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法规定;资金的拨付是否有完整的是审批程序和手续;资金使用是否符合项目预算批复或合同规定的用途;是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况;是否按照规定实施政府采购和政府购买服务 ②以上各项都符合相关要求得满分,有不符合情况按权重进行相应扣分	2.5
	B5组织实施 (9分)	C10管理制度健全性 (4分)	D14 财务管理制度健全性	2	考察项目单位财务管理制度是否健全可行,是否合法、合规。	①财务管理制度、资金管理制度都健全可行,合法合规 (2分); ②有一项不符合,扣1分,扣完为止。	2

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
		C11制度执行有效性 (5分)	D15 业务管理制度健全性	2	考察项目单位业务管理制度、责任机制是否健全可行，是否合法、合规。	①制定相关业务管理制度都健全可行，合法合规，得2分。 ②有一项不符合，扣1分，扣完为止。	2
			D16 制度执行规范性	2	对项目实施过程是否符合相关法律法规和管理制度规定；项目调整及支出调整手续是否完备进行评价	①项目实施过程中按照相关管理规定执行；项目调整及支出调整手续完备得2分 ②有一项不符合，扣分值50%，扣完为止	1.5
			D17 档案管理规范性	2	考察项目单位对于项目相关的资料是否按照档案管理制度进行档案管理，项目档案资料是否齐全	档案资料应包括项目申报文件、批复文件，绩效目标表，资金申请报告，立项申请、项目合同书、实施计划、工作记录等，资料齐全得满分，发现应有未有的资料，每缺一项扣0.5分，扣完为止	2
			D18 实施条件完备性	1	考察项目实施的人员、机构、组织机制等条件是否落实到位	项目实施的人员配备齐全、机构健全、组织机制健全，职责分工明确，得满分。有一项不符合，扣0.5分，扣完为止	1
A3产出 (35分)	B6产出数量 (12分)	C12目标任务完成情况 (12分)	D19 保障人群应补尽补	6	反映和考察基础养老金应保障人群是否全部发放补助	基础养老金应保障人群全部完成补助发放得满分，未全部完成补助发放按完成比例得分。	6
			D20保障种类覆盖情况	6	基础养老金保障种类分两类，一类为：岁数达60岁即发养老金。第二类为：55-60岁重度残疾人按月领取养老待遇	保障种类全部覆盖得满分，未完成不得分。	6
	B7产出质量 (12分)	C13合规性 (12分)	D21补助对象合规性	6	考察领取补助的对象是否符合政策规定条件	合规率=100%得满分，每发现一人不符合补助条件扣0.5分，扣完为止。 合规率=(补助合规人数/实际补助人数)*100%	6

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
			D22补助资金发放合规性	6	考察补助资金的发放是否符合文件规定标准。60周岁以上，55-60岁重度残疾人按月领取待遇，按照要求缴纳保险的人员，可以按月领取基础养老金，目前标准是每人每月160元，65周岁-74周岁每人每月增加5元，75周岁以上每人每月增加10元。	合规率=100%的满分，每发现一人不符合补助资金发放标准扣0.5分，扣完为止。 合规率=(补助合规人数/实际补助人数)*100%	6
	B8产出时效(6分)	C14发放及时性(6分)	D23补助资金发放及时率	6	考察补助资金是否在每月月底前完成发放	所有补助对象资金均及时发放得满分，每发现一人不符合补助资金发放不及时扣0.5分，扣完为止。	3.5
	B9产出成本(5分)	C15成本控制有效性(5分)	D24成本节约率	5	反映完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。成本节约率大于等于0的得满分，每少5个百分点扣1分，扣完为止	5
A4效益(35分)	B10项目效益(35分)	C16社会效益(10分)	D25老年群体的生活质量保障情况	10	反映基础养老金的发放对老年群体日常生活质量的保障情况	效果显著得满分，效果比较显著得7分，效果一般得4分，效果微弱得2分，无效不得分。	7
		C17可持续影响(10分)	D26促进养老保险机制的长期有效进行	10	反映基础养老金补助政策对养老保险机制长期有效进行的促进情况	效果显著得满分，效果比较显著得7分，效果一般得4分，效果微弱得2分，无效不得分。	10
		C18满意度(15分)	D27政策知晓率	5	反映社会群众对基础养老金补助政策的知晓情况	群众政策知晓率在90%以上，得满分，每降低1%，扣分值1%。	5
			D28补助领取对象满意度	10	反映领取补助人员对基础养老金发放的满意程度	满意度在90%以上，得满分，每降低1%，扣分值1%。	10
合 计				100			91.43

附表3. 问题清单

城乡居民养老保险基础养老金财政补助项目问题清单

问题分类	序号	项目责任单位	问题描述
项目立项存在的问题	1	莱山区社会保险服务中心	项目单位的绩效目标申报表在数量、质量、成本、时效、效益五方面都设置了细化、具体的绩效指标，但指标设置有误且指标设置的量化程度不足，如二级指标“时限指标”，应为“时效指标”；质量指标三级指标设置为“补贴标准”，指标值设置为“我区居民基本养老保险基础养老金标准为每人189元。”，与《关于提高居民基本养老保险基础养老金标准的通知》（烟莱人社〔2021〕11号）文件规定“自2021年7月1日起，莱山区居民基本养老保险基础养老金标准已由每人每月189元提高到197元”标准不符；生态效益指标三级指标和指标值均设置为“不涉及”，项目未涉及的效益指标应当删除；经济效益三级指标设置为“增加群众参保人员受益率”，未体现该项目开展产生的经济效益；满意度指标应未将二级指标与三级指标分别设置，且指标值不量化等。
资金管理存在的问题	1	莱山区社会保险服务中心	无
业务管理存在的问题	1	莱山区社会保险服务中心	无
项目产出存在的问题	1	莱山区社会保险服务中心	基础养老金发放人次未达到计划数量：该项目2022年计划下发基础养老金352368人次，实际下发314779人次，人员发放完成率89.33%。
	2		部分月份基础养老金发放不及时：基础养老金补助资金应于每月25日之前完成发放，但2022年4-8月的基础养老金均于25号之后完成发放。
项目效益存在的问题	1	莱山区社会保险服务中心	无
其他问题	1	莱山区社会保险服务中心	无
备 注：			

附表4. 项目评价情况汇总表

项目评价情况汇总表

项目名称	城乡居民养老保险基础养老金财政补助项目
(预算)业务主管部门	莱山区社会保险服务中心
资金预算金额(万元)	7,399.93
资金涉及区市个数	1个
项目个数或资金使用单位数	1个
现场评价项目或资金使用单位数	1个
现场评价项目预算金额(万元)	7,399.93
现场评价项目金额占预算金额%	96.59%
项目计划完成时间	2022年12月31日
项目实际完成时间	2022年12月31日
截至2022年底项目实际完成率	100%
截至评价基准日项目实际完成率	100%
项目完成及时率	58.33%
项目质量达标率	100%
资金到位及时率	100%
截止2022年底资金财政支出进度	96.59%
截止评价基准日资金财政支出进度	96.59%

附表5. 项目评价结果汇总表

项目评价结果汇总表

单位：万元

序号	项目名称	资金情况				评价得分	评价等级	主管部门
		预算金额	到位资金金额	执行金额 (实际支出)	执行率(=支出金额/到位资金)			
1	城乡居民养老保险基础养老金财政补助项目	7,399.93	7,399.93	7,147.8	96.59%	91.43	优	莱山区社会保险服务中心
项目存在问题				意见或建议				
<p>(一) 制度执行严谨性不足</p> <p>根据项目单位提供的《居民养老保险基金财务控制》可知，基金管理科应定期与综合业务科对账，保证基金收入、支出数据与保费收缴、发放、个人账户业务数据一致。经检查项目单位财务部门提供的基础养老金发放明细与业务部门提供的基础养老金拨付明细发现，2022年度财务明细账与业务系统拨付明细每月均有差额，存在基础养老金发放失败或追回等情况跨月处理的问题。</p> <p>(二) 补助发放及时性欠缺</p> <p>根据项目单位提供的绩效目标申报表可知，基础养老金补助资金应于每月25日之前完成发放，经查看项目单位提供的2022年基础养老金发放明细及银行明细账发现，2022年4-8月的基础养老金均于25号之后完成发放。</p> <p>(三) 基础养老金的补助水平偏低，养老保障机制不够完善</p> <p>目前，基础养老金补助标准仍处于较低水平，基础养老金的增长远落后于经济增长水平。在全市范围来看，莱山区基础养老金补助标准已属于较高水平，但基础养老金目前207元/人/月，仍难以达到保障生活标准，对老年群体的生活质量提升效果一般，不利于城乡养老保险制度目标的实现。通过满意度调</p>				<p>(一) 提高制度执行力</p> <p>项目单位应切实强化制度意识，严格执行制度，建立健全高效的制度执行机制，加强制度的监督，充分发挥制度体系的功能，及时发现和纠正项目执行过程中存在的问题，预防潜在漏洞或内部失职，确保项目执行的合规性，防止进一步的损失和风险。</p> <p>(二) 强化项目执行的时效性</p> <p>强化项目执行的时效性须设定明确的时间目标和截止日期，制定详细的项目计划并将细化任务和时间安排与项目其他负责人共享；建立及时、有效的沟通机制，以便能够及时解决问题、调整计划，并确保项目按时进行，减少延误和不必要的时间损失，提高项目执行的效率和时效性，确保项目按时完成，使老年群体的权益得到及时有效的保障。</p> <p>(三) 完善基础养老金保障机制，拓展基金来源渠道</p> <p>要提高居民养老保险待遇水平，必须坚持两条腿走路：一方面，应建立正常的基础养老金调整机制，使待遇调整有章可循；另一方面，出台激励措施，鼓励居民多缴费。要调动居民缴费的积极性，真正做到多缴多得，长缴多得。对于缴费高的，地方政府可以给予更高的补贴；同时，根据居民就业的情况，鼓励他们参加职工养老保险和灵活就业人员养老保险。这样不仅可以解决居民养老保险水平较低的问题，也可以让居民对社会保险政策有更深入的了解。</p>				

<p>查问卷也可以发现，部分受访者对补助金额表示不满意，认为基础养老金补助金额还需提高。</p>	<p>居民养老保险的现有筹资渠道过窄，基金积累不足，严重影响了制度的可持续性，应采取各种措施扩充基金积累。如除了现有的社会统筹和个人缴费之外，可以考虑引入政府补贴、国有资产划转、公益彩票等方式，增加养老金的基金来源，从而提高养老金保障的可持续性；还可以将养老金基金进行多元化、专业化的投资，包括股票、债券、房地产等，以获取更高的投资收益。同时，要建立健全的风险管理机制，保障养老金基金的安全性和稳健性。</p>
--	---

附表6. 修正后的绩效目标表

修正后的绩效目标表

项目名称	城乡居民养老保险基础养老金财政补助项目			
预算部门	烟台市莱山区社会保险服务中心			
资金情况	财政拨款年度额（万元）：		7,399.93	
总体目标	长期目标（2022年-2023年）			年度目标（2022年）
	建立个人缴费、集体补助和其他资助、政府补贴相互结合的居民养老保险制度，实行社会统筹与个人账户相结合，与家庭养老、社会救助等其他社会保障政策措施相配套，保障居民老年基本生活。			通过及时、足额为符合条件的居民发放基础养老金补助，达到提高老年群体生活质量，保证养老保险基金正常运转的效果。
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
年度绩效指标（2022年）	产出指标	数量指标	保障群体覆盖率	=100%
			人员发放完成率	=100%
		质量指标	补助对象合规率	=100%
			补助标准合规性	=100%
			材料审批合规率	=100%
		成本指标	总成本投入	≤7,399.93万元
			补贴标准	≥197元/人/月
	时限指标	补贴发放时间	每月25日之前完成发放	
	效益指标	经济效益	养老负担的减轻情况	减轻
		社会效益	老年群体的生活质量保障情况	保障
		可持续影响指标	进养老保险机制的长期有效进行	促进
	满意度指标	社会公众或服务对象满意度指标	补贴对象满意度	≥90%

附件1. 绩效评价项目征求意见书

绩效评价报告征求意见书

莱山区社会保险服务中心：

根据莱山区财政局与我单位的委托协议书，我单位于2023年11月1日起对你单位基础养老金项目组织开展了绩效评价工作。现将绩效评价报告送达你单位征求意见。请在收到绩效评价报告之日起3个工作日内提出书面意见，反馈我单位。如果在规定期限内没有提出书面意见的，视为无异议。

联系人：葛艳

联系电话：18254584392

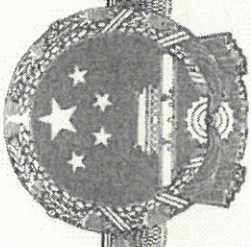
送达时间：11月20日

附件：城乡居民养老保险基础养老金财政补助项目绩效评价报告

山东华彬会计师事务所有限公司

2023年11月20日





营业执照

(副本)

2-1

统一社会信用代码

91370600764841328Y



扫描市场主体身份码了解更多登记、备案、许可、监管信息，体验更多应用服务。

名称 山东华彬会计师事务所有限公司

类型 有限责任公司(自然人投资或控股)

法定代表人 蔡安民

经营范围 许可项目：注册会计师业务；代理记账。(依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准)
一般项目：工程造价咨询业务；税务服务；资产评估；企业管理咨询；企业信用调查和评估；企业信用管理咨询服务。(除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动)

注册资本 叁佰万元整

成立日期 2004年07月27日

住所 山东省烟台市芝罘区二马路155号虹口大厦605室



登记机关

2023年07月03日