

2019-2020年度“万名干部下基层”省级乡村振兴服务队帮扶政策资金项目
绩效评价报告

山东天陆新会咨烟字[2021]040号

委托单位：烟台市莱山区财政局

财政资金使用单位：莱山区院格庄街道办事处的崖前村等5个村

预算部门：莱山区财政局基层财政科

第三方机构：山东天陆新会计师事务所有限公司

2021年10月

目 录

摘 要.....	1
正文部分.....	14
一、项目基本情况.....	14
(一) 项目背景及实施目的.....	14
(二) 项目预算.....	15
(三) 项目计划实施的内容.....	15
(四) 项目组织管理.....	18
二、项目绩效目标和项目实施情况.....	19
(一) 绩效目标.....	19
(二) 设立依据.....	20
(三) 项目实际实施情况.....	20
(四) 项目实际完成情况.....	22
三、评价基本情况.....	25
(一) 评价目的.....	25
(二) 评价对象与范围.....	25
(三) 评价依据.....	25
(四) 评价原则、评价方法.....	26
(五) 绩效评价指标体系.....	28
(六) 评价人员组成.....	29
(七) 绩效评价工作过程.....	30
四、评价结论及分析.....	35
(一) 综合评价结论及分析.....	35
(二) 非现场评价情况分析.....	35
(三) 现场评价情况分析.....	36
五、绩效评价指标分析.....	37
(一) 项目决策情况.....	37
(二) 项目过程情况.....	39
(三) 项目产出情况.....	41

(四) 项目效益情况.....	42
六、项目主要经验及做法.....	44
七、存在的问题及原因分析.....	46
(一) 项目决策及过程的问题.....	46
(二) 项目产出及效益方面问题.....	46
八、意见建议.....	47
附件.....	49

摘要

一、项目基本情况

(一) 项目背景及实施目的

1. 项目的环境和条件

党的十八大以来,中国农村扶贫开发进入以精准扶贫为中心的扶贫新阶段,我国扶贫开发取得了举世瞩目的成就。实施乡村振兴战略和坚决打赢脱贫攻坚战是确保我国如期实现全面建成小康社会奋斗目标的重要战略支撑。2018年9月,中共中央、国务院印发了《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》,提出“把打好精准脱贫攻坚战作为实施乡村振兴战略的优先任务,推动脱贫攻坚与乡村振兴有机结合相互促进”。

山东省“万名干部下基层”工作动员部署会议明确要求,服务队各位同志要带着初心使命去,守着初心使命干,检验初心使命归,忠诚践行习近平新时代中国特色社会主义思想。一是政治站位要高,自觉树牢“四个意识”、增强“四个自信”、坚决做到“两个维护”,做坚定的信仰者、宣传者、实践者。二是服务发展要实,聚力推动政策落地,释放政策红利;聚力实施长效措施,提升基层自我发展能力;聚力推动改革创新,激发基层发展活力。三是联系群众要亲,甘当“学生”,做群众的“贴心人”,积极调动群众积极性,努力让人民群众满意。四是打造堡垒要强,发挥好现有“带头人”作用,注重发现和培养后备人才,尽全力

为帮扶村和企业留下一支“不走的服务队”。五是自身要求要严，增强纪律意识、规矩意识，力戒形式主义、官僚主义，在基层实践中增强党性修养，加强自我改造，锤炼过硬作风。

打造乡村振兴齐鲁样板，是习近平总书记交给山东的光荣任务。山东作为农业大省。在新时代现代化强省建设的火热实践中，服务队把脉问诊、因地制宜、多措并举，推动打造了一个个鲜明具体的振兴“样本”。

2. 实施项目达到的目标

总体目标：2019年7月，根据山东省“万名干部下基层”开展乡村振兴工作的部署，以省委政法委综治督导处处长孟斌为队长，省市区三级人员组成的乡村振兴服务队进驻莱山区院格庄街道办事处崖前村等5个村，针对服务村资源条件和产业基础量身打造实施产业振兴，因地制宜打造乡村旅游、蘑菇种植、蚂蚱养殖、大棚种养等特色产业，为莱山区积极争取创建一个国家现代农业产业园。

（二）项目预算安排

本次绩效评价的对象是财政预算下拨的2019-2020年度“万名干部下基层”省级乡村振兴服务队帮扶政策资金项目1000万元。

（三）项目主要内容

1. 项目组织实施时间

项目于2019年7月由省市区三级成员组成的乡村振兴服务队组织实施。

2. 项目具体内容

2019-2020年度“万名干部下基层”省级乡村振兴服务队帮扶政策资金项目1000万元，涉及莱山区院格庄街道办事处的崖前村等5个村：

(1) 崖前村专项资金200万元（100万元/年）

①攀岩攀冰项目（一期、二期）：服务队投资100万元，计划打造成为全国最大的攀岩攀冰基地。

一期是速度岩壁，建设一块高16米、宽18米的岩壁。

二期是一个拱门，高24米。

主要是用于引进国际攀岩赛事，建成运营后，可切实增加集体收入。

②道路硬化亮化项目及饮用水项目：服务队投资100万元，帮助农村道路硬化亮化，改变百姓出门“晴天一身土，雨天一脚泥”的状况；解决农村改水、用水困难的问题，饮用水项目不仅方便村民饮水更用于商用服务，真正做到受益于民，获益于民。

(2) 沐浴村专项资金200万元（100万元/年）

①党群办公室装修：为了面向群众整合打造最贴近党员、群众的服务站点，让党群服务中心成为群众想来、爱来、盼来、还来的活动阵地。服务队投资100万元，提升改造党群办公室。

②仿古建筑项目：服务队投资100万元，提升改造沐浴村学校沿街旧址，将临近中心大街一排校舍改造临街商铺，建成后出租运营，切实增加村集体收入。

(3) 郑家庄村专项资金200万元（100万元/年）

①食用菌面包大棚、食用菌棉被大棚及配套设施：服务队投资约136.85万元，计划建成智能化大棚10个，配套烘干机1个和移动冷风库1个，主要种植草菇、大球盖菇、羊肚菌、地瓜苗等农产品，预计未来切实增加集体收入。

②发电项目大棚ABCD工程：服务队投资约62.78万元，依托农光互补技术，在蘑菇大棚上方建设分布式光伏发电项目，预计未来切实增加集体收入。

③绘制文化墙：服务队投资约0.37万元，用于食用菌文化墙设计。

(4) 夹河村专项资金200万元（100万元/年）

①樱桃大棚：服务队投资约111.50万元，在夹河村，计划新建大棚6个，主要种植大樱桃、荷兰杏等农产品，发展休闲采摘农业，预计未来切实增加集体收入。

②樱桃大棚-防鸟挡雨棚：服务队投资88.50万元，建设约20亩大樱桃防护网棚，有效遮挡下雨和鸟虫的侵袭导致的减产。

(4) 初家汤村专项资金200万元（100万元/年）

樱桃大棚及温控设施：服务队投资200万元，在初家汤村，计划新建8个大棚，主要种植樱桃、西红柿、蚂蚱等农产品，发展休闲采摘农业，预计未来切实增加集体收入。

增加温控设施，使大棚里湿度和光照匹配最佳生长环境，能更有效的提高农产品的产量。

（四）项目组织管理

项目组织管理机构：主要涉及莱山区财政局基层财政科、烟台市莱山区院格庄财政所、省市区组建的乡村振兴服务队，各部门的职责分工主要为：

莱山区财政局基层财政科：负责预算资金的批复和拨付，并会同有关部门做好相关的审计和财政资金的监管工作。

烟台市莱山区院格庄财政所：包括积极协调上级及同级财政部门，确保专项经费落实到位，根据项目进度及时拨付专项资金。

省市区组建的乡村振兴服务队：主要负责项目实施的全过程管理工作。

二、项目绩效目标

（一）年度绩效目标

2019年7月至2021年8月，省市区组建的乡村振兴服务队针对服务村资源条件和产业基础量身打造实施产业振兴，先后进驻崖前村等5个村，实现乡村旅游、蘑菇种植、蚂蚱养殖、大棚种养等特色产业。

（二）绩效目标完成情况

2019-2020年度“万名干部下基层”省级乡村振兴服务队帮扶政策资金项目1000万元，实际下达预算指标1000万元，实际拨付924万元给院格庄财政所，其中：

（1）崖前村专项资金200万元（100万元/年）

①攀岩攀冰项目：一期是速度岩壁，建设一块高16米、宽18米的岩壁，一期工程已完工，预计2021.10月开业运营，二期工程正在筹备中。将来可以承接国际国内赛事，做强乡村“体育+旅游”产业。

②道路硬化亮化项目及饮用水项目：道路硬化亮化项目已完工，主要是美化维修崖前村道路，长度880米；饮用水项目暂未取得取水证书，现阶段正在规划设计中。

（2）沐浴村专项资金200万元（100万元/年）

①党群办公室装修：党群办公室计划2021.5月开工，现阶段正在施工，计划2021.11月投入使用。建成后主要用于社区办公服务。

②仿古建筑：仿古建筑项目计划2021.7月开工，现阶段正在施工，计划2022.12月投入使用。建成后主要用于对外出租商铺。

（3）郑家庄村专项资金200万元（100万元/年）

①食用菌面包大棚、食用菌棉被大棚及配套设施：建成智能化大棚10个，配套烘干机1个和移动冷风库1个，主要种植草菇、大球盖菇、羊肚菌、地瓜苗等产品，截止目前年增收10万元左右。

②发电项目大棚ABCD工程：依托农光互补技术，在蘑菇大棚上方建设分布式光伏发电项目，项目已完工，现阶段还未并网并未产生收益。

③绘制文化墙：绘制文化墙工程已完工，长度约500米。计划2021.8月开工，计划2021.8月完工。

（4）夹河村专项资金200万元（100万元/年）

①樱桃大棚：在夹河村新建大棚6个，其中：4个大棚种植荷兰杏，现阶段属于成长期，无收益；4个蚂蚱大棚，截止目前年收入2万元左右。

②樱桃大棚-防鸟挡雨棚：建成约20亩樱桃防护网棚，有效的遮挡下雨和鸟虫的侵袭导致的减产。

（5）初家汤村专项资金200万元（100万元/年）

樱桃大棚及温控设施：在初家汤村新建8个大棚并增加大棚温控设施，其中：2个大棚种植樱桃，现阶段属于成长期，无收益；2个大棚种植西红柿，2021.8月投产，2021.10月成熟，截止目前年收入3万元左右；4个蚂蚱大棚，截止目前年收入1万元左右。

三、评价基本情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 评价目的

通过对2019-2020年度“万名干部下基层”省级乡村振兴服务队帮扶政策资金1000万元的决策、过程、产出和效益四个方面进行客观、公正的评价，总结本项目实施过程中的经验，发现问题，提出改进该项目立项投入、组织实施、运行管理的具体建议，进一步加强项目管理，提高财政资金的使用效益，为下一步预算资金安排提供重要参考。

2. 评价对象和范围

评价对象为2019-2020年度“万名干部下基层”省级乡村振兴服务队帮扶政策资金1000万元项目。

评价范围对2019-2020年度“万名干部下基层”省级乡村振兴服务队帮扶政策资金项目使用情况。

评价基准日为2020年12月31日。

(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准

1. 评价原则

科学规范原则；公正公开原则；分级分类原则；绩效相关原则。

2. 绩效评价指标体系

绩效评价指标体系分为一级指标、二级指标、三级指标、四级指标。自一级至四级逐级细化，形成一套绩效评价指标体系。

本项目一级指标包括决策、过程、产出、效益四类。二级指标8个、三级指标17个、四级指标34个。

3. 评价方法

本项目拟采用专家咨询、实地核查、问卷调查、定量分析等方法。

4. 评分明细

以列出的是否符合相关内容进行打分和扣分。

(三) 绩效评价工作过程

1. 前期准备

(1) 成立评价工作组；(2) 调研、了解情况；(3) 制定评价实施方案；(4) 设计满意度调查问卷；(5) 明确项目执行和绩效情况报告格式及资料清单。

2. 非现场评价

对预算部门和项目实施单位的档案材料进行案卷研究评价。

非现场评价的方式主要是案卷研究、询问交流、互联网检索等。评价内容包括项目决策、过程、产出、效果四个方面。

3. 现场评价

现场评价中，实地走访的业务和财务科室，了解其收支核算情况。对项目实施的产出和效果有感性认识和直观判断。

根据部门提供的明细，进行实地调查。

根据非现场评价和现场评价结果，统一利用绩效评价指标体系的34个末级指标，对项目分别进行打分。

4. 综合分析

(1) 积累素材；(2) 底稿准备；(3) 分别打分，填制底稿；(4) 分数汇总；(5) 总结评价：包括问题汇总、原因分析、意见建议。

5. 评价报告撰写

(1) 报告初稿撰写；(2) 与专家进行沟通交流；(3) 与莱山区财政局基层财政科、院格庄财政所进行沟通；(4) 定稿和提交报告。

四、评价结论及绩效分析

(一) 评价综合结论

根据设计的指标体系及实际情况对每一个指标进行打分，计算得分，该项目得分为82.05分，等级为“良”。

序号	指标类别	标准分	指标得分	扣分	得分率
1	决策类	17	14	3	82.35%
2	过程类	22	19.35	2.65	87.95%
3	产出类	31	20.50	10.50	66.13%
4	效益类	30	28.2	1.8	94.00%
	合计	100	82.05	17.95	82.05%

从分类指标来看，项目的效益类得分率最高，为94.00%，产出类得分率最低，为66.13%。说明项目实施取得了较好的社会、经济效益和满意度；产出方面由于项目建成后刚投入运营，短期内暂未产生预期收益。

(二) 绩效分析

项目的决策情况一般，存在的问题如：项目立项资料不全面、项目总体缺少预算评审和事前绩效评价等环节；绩效目标不全面、项目细化和量化程度不够。

项目的过程情况较好，项目下达资金1000万元，全部拨付到莱山区院格庄财政所，莱山区院格庄财政所对外支付资金924万元，结余资金76万元，影响预算执行率；项目单位未建立完整的业务管理制度；部分项目实施合同进度与计划时间有差距。

项目的产出情况一般，年内高质量地打造了一些特色产业大棚，达到预期效果。但有些项目正在施工会影响项目的产出，如：沐浴村党群办公室正在施工，计划2021.11月投入使用，沐浴村仿古建筑正在施工，计划2022.12月投入使用；崖前村攀岩项目二期正在筹备中，崖前村饮用水项目暂未取得取水证书，现阶段正在规划设计中。

项目的效果情况较好，利用专项资金建设特色产业大棚，推动了绿色产业的发展。存在的问题包括满意度调查未全面实施，部分项目的未完工影响了效果的提高等。

五、存在问题及原因分析

（一）项目决策及过程方面

1.项目立项、预算编制还需进一步协调和完善。

项目立项资料不全面、项目总体缺少预算评审报告和事前绩效评估报告。缺乏对项目的主要内容、可行性、必要性、依据、

测算过程、进度计划、绩效目标、绩效指标等需要进行详细论证和阐述，仅在项目实施过程中有实施方案。

2.绩效目标表编制需要进一步完善

预算管理尚有很大的提升空间。无法进行细化和量化衡量，不利于提高财政支出的绩效管理水平和效率。

3.业务管理制度、责任机制不健全

乡村振兴项目未建立完整的业务管理制度，内部控制工作流程不明确，没有制度化内容，使得开展工作的效率大大降低。

（二）项目产出及效益方面

①已完工的项目，如：农产品项目收益需要过程，大部分农产品现阶段正处于成长期，无收益产生；郑家庄发电工程现阶段还未并网，无收益产生。

②部分未完工项目，影响项目产出和收益。如：沐浴店村仿古建筑，现阶段正在施工，计划2022.12月投入使用，建成后主要用于对外出租商铺；崖前村攀岩攀冰项目二期是一个拱门，高24米，项目正在筹备中，主要用于引进国际攀岩赛事；崖前村饮用水项目暂未取得取水证书，现阶段正在规划设计中。

六、有关建议

1.在项目申请阶段应该制定可行性研究报告或者项目立项申请文件、建议制定预算评审和事前绩效评估。

2.强化绩效目标管理理念，落实绩效目标管理制度

认真贯彻执行烟台市莱山区财政局制定的《烟台市市级部门单位预算绩效管理办法》的规定，按照“指标明确、细化量化、合理可行、相应匹配”的要求设定立项目标，申请报批绩效支出项目，提高资金使用效益。进一步细化项目资金分配使用计划，完善系统的专项资金分配范围、方法、程序等必要要素的分配机制，提高资金使用效益。

3.制定完善的年度计划，保障项目更好实施

对于沐浴店村和崖前村未完工的项目，应加强项目建设的组织力度，明确任务目标和时间节点，保证项目在规定的时间内保质保量的完成，争取实现收益最大化。

正文部分

一、项目基本情况

(一) 项目背景及实施目的

1. 项目立项的环境和条件

党的十八大以来,中国农村扶贫开发进入以精准扶贫为中心的扶贫新阶段,我国扶贫开发取得了举世瞩目的成就。实施乡村振兴战略和坚决打赢脱贫攻坚战是确保我国如期实现全面建成小康社会奋斗目标的重要战略支撑。2018年9月,中共中央、国务院印发了《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》,提出“把打好精准脱贫攻坚战作为实施乡村振兴战略的优先任务,推动脱贫攻坚与乡村振兴有机结合相互促进”。

山东省“万名干部下基层”工作动员部署会议明确要求,服务队各位同志要带着初心使命去,守着初心使命干,检验初心使命归,忠诚践行习近平新时代中国特色社会主义思想。一是政治站位要高,自觉树牢“四个意识”、增强“四个自信”、坚决做到“两个维护”,做坚定的信仰者、宣传者、实践者。二是服务发展要实,聚力推动政策落地,释放政策红利;聚力实施长效措施,提升基层自我发展能力;聚力推动改革创新,激发基层发展活力。三是联系群众要亲,甘当“学生”,做群众的“贴心人”,积极调动群众积极性,努力让人民群众满意。四是打造堡垒要强,发挥好现有“带头人”作用,注重发现和培养后备人才,尽全力为帮扶村和

企业留下一支“不走的服务队”。五是自身要求要严，增强纪律意识、规矩意识，力戒形式主义、官僚主义，在基层实践中增强党性修养，加强自我改造，锤炼过硬作风。

打造乡村振兴齐鲁样板，是习近平总书记交给山东的光荣任务。山东作为农业大省。在新时代现代化强省建设的火热实践中，服务队把脉问诊、因地制宜、多措并举，推动打造了一个个鲜明具体的振兴“样本”。

2. 实施项目达到的目标

总体目标：2019年7月，根据山东省“万名干部下基层”开展乡村振兴工作的部署，以省委政法委综治督导处处长孟斌为队长，省市区三级人员组成的乡村振兴服务队进驻莱山区院格庄街道办事处崖前村等5个村，针对服务村资源条件和产业基础量身打造实施产业振兴，因地制宜打造乡村旅游、蘑菇种植、蚂蚱养殖、大棚种养等特色产业，为莱山区积极争取创建一个国家现代农业产业园。

（二）项目预算

本次绩效评价的对象是财政预算下拨的2019-2020年度“万名干部下基层”省级乡村振兴服务队帮扶政策资金项目1000万元。

（三）项目计划实施内容

1. 项目组织实施时间

项目于2019年7月由省市区三级成员组成的乡村振兴服务队组织实施。

2. 项目具体内容

2019-2020年度“万名干部下基层”省级乡村振兴服务队帮扶政策资金项目1000万元，涉及莱山区院格庄街道办事处
的崖前村等5个村：

(1) 崖前村专项资金200万元（100万元/年）

①攀岩攀冰项目（一期、二期）：服务队投资100万元，
计划打造成为全国最大的攀岩攀冰基地。

一期是速度岩壁，建设一块高16米、宽18米的岩壁。

二期是一个拱门，高24米。

主要是用于引进国际攀岩赛事，建成运营后，可切实增
加集体收入。

②道路硬化亮化项目及饮用水项目：服务队投资100万
元，帮助农村道路硬化亮化，改变百姓出门“晴天一身土，
雨天一脚泥”的状况；解决农村改水、用水困难的问题，饮
用水项目不仅方便村民饮水更用于商用服务，真正做到受益
于民，获益于民。

(2) 沐浴村专项资金200万元（100万元/年）

①党群办公室装修：为了面向群众整合打造最贴近党
员、群众的服务站点，让党群服务中心成为群众想来、爱来、

盼来、还来的活动阵地。服务队投资100万元，提升改造党群办公室。

②仿古建筑项目：服务队投资100万元，提升改造沐浴村学校沿街旧址，将临近中心大街一排校舍改造临街商铺，建成后出租运营，切实增加村集体收入。

（3）郑家庄村专项资金200万元（100万元/年）

①食用菌面包大棚、食用菌棉被大棚及配套设施：服务队投资约136.85万元，计划建成智能化大棚10个，配套烘干机1个和移动冷风库1个，主要种植草菇、大球盖菇、羊肚菌、地瓜苗等农产品，预计未来切实增加集体收入。

②发电项目大棚ABCD工程：服务队投资约62.78万元，依托农光互补技术，在蘑菇大棚上方建设分布式光伏发电项目，预计未来切实增加集体收入。

③绘制文化墙：服务队投资约0.37万元，用于食用菌文化墙设计。

（4）夹河村专项资金200万元（100万元/年）

①樱桃大棚：服务队投资约111.50万元，在夹河村，计划新建大棚6个，主要种植大樱桃、荷兰杏等农产品，发展休闲采摘农业，预计未来切实增加集体收入。

②樱桃大棚-防鸟挡雨棚：服务队投资88.50万元，建设约20亩大樱桃防护网棚，有效遮挡下雨和鸟虫的侵袭导致的减产。

（4）初家汤村专项资金200万元（100万元/年）

樱桃大棚及温控设施：服务队投资200万元，在初家汤村，计划新建8个大棚，主要种植樱桃、西红柿、蚂蚱等农产品，发展休闲采摘农业，预计未来切实增加集体收入。

增加温控设施，使大棚里湿度和光照匹配最佳生长环境，能更有效的提高农产品的产量。

3. 项目所在区域

项目所在区域在莱山区院格庄街道办事处崖前村等5个村。

（四）项目组织管理

项目组织管理机构：主要涉及莱山区财政局基层财政科、烟台市莱山区院格庄财政所、省市区组建的乡村振兴服务队，各部门的职责分工主要为：

莱山区财政局基层财政科：负责预算资金的批复和拨

付，并会同有关部门做好相关的审计和财政资金的监管工作。

烟台市莱山区院格庄财政所：包括积极协调上级及同级财政部门，确保专项经费落实到位，根据项目进度及时拨付专项资金。

省市区组建的乡村振兴服务队：主要负责项目实施的全过程管理工作。

二、项目绩效目标和项目实施情况

（一）绩效目标

1. 绩效目标编制

2019年7月，根据山东省“万名干部下基层”开展乡村振兴工作的部署，以省委政法委综治督导处处长孟斌为队长，省市区三级人员组成的乡村振兴服务队进驻莱山区院格庄街道办事处的崖前村等5个村，针对服务村资源条件和产业基础量身打造实施产业振兴，绩效目标与项目相关，绩效目标编制按照乡村振兴的工作部署去合理安排。

2. 绩效目标申报内容

2019-2020年度“万名干部下基层”项目资金1000万元，莱山区财政局基层财政科联合烟台市莱山区院格庄财政所、省派莱山区乡村振兴服务队，牢记初心使命加油干，奏响乡村振兴新乐章，在院格庄街道办事处的崖前村等5个村，因地制宜打造乡村旅游、蘑菇种植、蚂蚱养殖、大棚种养等特色产业，为莱山区积极争取创建一个国家现代农业产业园。

3. 预算指标下达

2019年7月至2021年8月，莱山区财政局向莱山区院格庄街道财政所下达专项资金1000万元。

其中：2020年7月莱山区财政局拨付资金300万元；2020年11月下达指标计划160万元；2020年12月收回指标计划96.4571万元；下达指标计划140万元；2021年5月下达指标计划296.4571万元；2021年5月下达指标计划200万元。

（二）设立依据

（1）《中华人民共和国预算法》等国家相关法律、法规和规章制度；

（2）《财政部关于印发〈预算绩效评价共性指标体系框架〉的通知》（财预〔2013〕53号）；

（3）烟台市财政局《关于印发〈烟台市市级财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（烟财绩〔2018〕1号）；

（4）烟台市委、市政府印发《烟台市乡村振兴战略规划（2018—2022年）》；

（三）项目实际实施情况

项目实际实施情况如下：

村名	项目	中标/合同金额 (元)	结算/合同金额 (元)	服务队扶持 (元)	中标单位/实施单位	目前进度
崖前	攀岩攀冰项目（一期）	511225.00	708394.57		天津长浩极限攀登俱乐部有限公司	已完工
	攀岩攀冰项目（二期）	665525.52		1000000.00	烟台兴院建筑安装有限公司	正在筹备中

村名	项目	中标/合同金额 (元)	结算/合同金额 (元)	服务队扶持 (元)	中标单位/实施单位	目前进度
	道路硬化亮化	692000.00			烟台兴院建筑安装有限公司	已完工, 尚未出 结算报告
	饮用水商用采购	610000.00			山东川一水处理科技股份有 限公司	正在建设、规划 设计
	饮用水商用改建	293000.00		1000000.00	烟台兴院建筑安装有限公司	
	小计	2771750.52	708394.57	2000000.00		
沐浴	沐浴党群办公室装修	608191.97		1000000.00	山东浩源建筑工程有限公司 第一分公司	正在施工
	沐浴仿古建筑(学校旧址 改造)	2310000.00		1000000.00	山东浩源建筑工程有限公司 第一分公司	正在施工
	小计	2918191.97		2000000.00		
郑家庄	烘干机1个	7500.00	7500.00	7500.00	临朐诚亿干燥设备厂	已完工
	移动冷库1个	56611.00	56611.00	56611.00	烟台众大重工有限公司	已完工
	食用菌面包大棚	767445.37	742522.59	742522.59	台前县启腾农业科技有限公 司	已完工
	食用菌棉被大棚	653988.41	561812.36	561812.36	台前县启腾农业科技有限公 司	已完工
	发电项目大棚ABCD工程	610000.00	627808.15	627808.15	烟台正港光伏科技有限公司	已完工
	绘制文化墙	3745.90	3745.90	3745.90	烟台春瑞建筑装饰工程有限 公司	已完工
	小计	2099290.68	2000000.00	2000000.00		
夹河	樱桃大棚及配套设施	1105251.82	1115095.31	1115095.31	烟台中科格林环境科技有限 公司	已完工
	樱桃遮雨棚-防鸟挡雨棚	977000.00	926921.11	884904.69	烟台中科格林环境科技有限 公司	已完工
	小计	2082251.82	2042016.42	2000000		
初家汤	温控设施大棚	1161357.44	1161363.44	1161363.44	烟台佐丰农业设施有限公司	已完工
	樱桃大棚	948000.00	901920.64	838636.56	烟台畅天建筑装饰工程有限 公司	已完工
	小计	2109357.44	2063284.08	2000000.00		
	合计	11980842.43	6813695.07	10000000.00		

（四）项目实际完成情况

1. 目标总体完成情况

（1）崖前村专项资金200万元（100万元/年）

①攀岩攀冰项目：一期是速度岩壁，建设一块高16米、宽18米的岩壁，一期工程已完工，预计2021.10月开业运营，二期工程正在筹备中。将来可以承接国际国内赛事，做强乡村“体育+旅游”产业。

②道路硬化亮化项目及饮用水项目：道路硬化亮化项目已完工，主要是美化维修崖前村道路，长度880米；饮用水项目暂未取得取水证书，现阶段正在规划设计中。

（2）沐浴村专项资金200万元（100万元/年）

①党群办公室装修：党群办公室计划2021.5月开工，现阶段正在施工，计划2021.11月投入使用。建成后主要用于社区办公服务。

②仿古建筑：仿古建筑项目计划2021.7月开工，现阶段正在施工，计划2022.12月投入使用，建成后主要用于对外出租商铺。

（3）郑家庄村专项资金200万元（100万元/年）

①食用菌面包大棚、食用菌棉被大棚及配套设施：建成智能化大棚10个，配套烘干机1个和移动冷风库1个，主要种植草菇、大球盖菇、羊肚菌、地瓜苗等农产品，截止目前年增收10万元左右。

②发电项目大棚ABCD工程：依托农光互补技术，在蘑菇大棚上方建设分布式光伏发电项目，项目已完工，现阶段还未并网并未产生收益。

③绘制文化墙：绘制文化墙工程已完工，长度约500米。计划2021.8月开工，计划2021.8月完工。

(4) 夹河村专项资金200万元（100万元/年）

①樱桃大棚：在夹河村新建大棚6个，其中：4个大棚种植荷兰杏，现阶段属于成长期，无收益；4个蚂蚱大棚，截止目前年收入2万元左右。

②樱桃大棚-防鸟挡雨棚：建成约20亩樱桃防护网棚，有效遮挡下雨和鸟虫的侵袭导致的减产。

(5) 初家汤村专项资金200万元（100万元/年）

樱桃大棚及温控设施：在初家汤村新建8个大棚并增加大棚温控设施，其中：2个大棚种植樱桃，现阶段属于成长

期，无收益；2个大棚种植西红柿，2021.8月投产，2021.10月成熟，截止目前年收入3万元左右；4个蚂蚱大棚，截止目前年收入1万元左右。

2. 使用预算资金情况

项目资金预算1000万元，莱山区财政局实际下达指标1000万元，莱山区院格庄财政所实际拨付项目资金924万元，莱山区院格庄财政所结余76万元，结余资金用于沐浴村党群办公室维修。明细如下：

村名	项目	项目预算资金 (元)	院格庄财政所已 拨付金额(元)	院格庄财政所 未拨付金额 (元)	村委已收未拨 付金额(元)	备注
崖前	攀岩攀冰项目(一期、二期)	1000000.00	1000000.00		500000.00	二期正在筹备中
	道路硬化亮化及饮用水项目	1000000.00	1000000.00		1000000.00	饮用水正在规划设计
	小计	2000000.00	2000000.00		1500000.00	
沐浴	党群办公室装修	1000000.00	240000.00	760000.00		正在施工中
	仿古建筑(学校旧址改造)	1000000.00	1000000.00		400000.00	正在施工中
	小计	2000000.00	1240000.00	760000.00	400000.00	
郑家庄	食用菌棉被/面包大棚及配套设施	1368445.95	1368445.95			
	发电项目大棚ABCD工程	627808.15	627808.15			
	绘制文化墙	3745.90	3745.90			
	小计	2000000.00	2000000.00			
夹河	樱桃大棚及配套设施	1115095.31	1115095.31			
	樱桃遮雨棚-防鸟挡雨棚	884904.69	884904.69			
	小计	2000000.00	2000000.00			
初家汤	樱桃大棚及温控设施大	2000000.00	2000000.00			

村名	项目	项目预算资金 (元)	院格庄财政所已 拨付金额(元)	院格庄财政所 未拨付金额 (元)	村委已收未拨 付金额(元)	备注
	棚					
	小计	2000000.00	2000000.00			
	合计	10000000.00	9240000.00	760000.00	1900000.00	

三、评价基本情况

(一) 评价目的

通过对2019-2020年度“万名干部下基层”省级乡村振兴服务队帮扶政策资金项目的决策、过程、产出和效益四个方面进行客观、公正的评价，总结本项目实施过程中的经验，发现问题，提出改进该项目立项投入、组织实施、运行管理的具体建议，进一步加强项目管理，提高财政资金的使用效益，为下一步预算资金安排提供重要参考。

(二) 评价对象与范围

评价对象为2019-2020年度“万名干部下基层”省级乡村振兴服务队帮扶政策资金1000万元项目。

评价范围为烟台市莱山区财政局对2019-2020年度“万名干部下基层”省级乡村振兴服务队帮扶政策资金项目使用情况。

评价基准日为2020年12月31日。

(三) 评价依据

财政部《项目支出绩效评价管理暂行办法》(财预〔2020〕10号)

财政部《关于推进预算绩效管理的指导意见》(财预〔2011〕416号)

财政部《预算绩效评价共性指标体系框架》(财预〔2013〕53号)

山东省财政厅《预算管理绩效评价办法(试行)》(鲁财办发〔2017〕2号)

《烟台市预算绩效管理工作的办法》(烟财预〔2015〕76号)

《烟台市市级项目支出绩效目标管理办法》(烟财预〔2017〕85号)

《关于全面推进预算绩效管理的实施意见》(烟财〔2019〕8号)

《烟台市市级部门单位预算绩效管理办法》、《烟台市市对下转移支付资金预算绩效管理办法》(烟政办字〔2019〕42号)

《烟台市市级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》(烟财绩〔2020〕3号)

中共烟台市委 市政府《关于全面落实预算绩效管理的实施意见》(烟发〔2020〕8号)

项目档案资料以及相关的资料;
其他绩效评价相关资料。

(四) 评价原则、评价方法

1. 评价原则

(1) 科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序,按照科学可行的要求,采用定量与定性分析相结合的方法。

(2) 公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

(3) 分级分类原则。绩效评价由各级财政部门、各预算部门根据评价对象的特点分类组织实施。

(4) 绩效相关原则。绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2. 评价方法

本项目拟采用专家咨询、实地核查、问卷调查、定量分析等方法。

(1) 专家咨询

为充分体现项目特点，准确、全面反映项目的资金管理和项目管理的效果，体现绩效评价的公平和客观，在评价过程中，采用专家评议法，邀请财务专家、农产品方面的专家组成现场评价小组项目。现场采取查阅、问询、复核、访谈等方式，对有关情况进行核实，对掌握的有关资料进行整理分析，及时提供专业的咨询意见。

(2) 实地核查

为保证绩效评价数据的完整性，此次评价将对本项目进行实地核查，一方面对项目的档案资料、会计凭证进行现场核查和问询，保证原始数据的真实性；另一方面对乡村振兴专项资金相关的支出、成果取得等情况等进行实地勘察，进一步核实项目的完成程度和完成质量，确保评价结果的客观性。

(3) 问卷调查

受益对象是否满意是项目成败的最终体现。为全面了解乡村振兴专项的实施情况、完成后的实施效果以及对项目的满意度，本次评价将对实地走访的院格庄街道5个村进行问卷调查。通过分析收集的调查问卷，从侧面反映项目的经济效益、社会效益、可持续影响以及满意度情况。

(4) 定量分析

以客观数据为基础，采用频数、效率、比例等描述统计工具对绩效信息进行统计分析，并展开目标与效果、成本与收益的比较分析的方法，采用相关分析等工具进行影响绩效的因素分析。

(五) 绩效评价指标体系

1. 绩效评价指标

绩效评价指标体系分为一级指标、二级指标、三级指标、四级指标。自一级至四级逐级细化，形成一套绩效评价指标体系。

本项目一级指标包括决策、过程、产出、效益四类。二级指标8个、三级指标17个、四级指标34个。

各级指标数量分布情况如下表所示：

类型	决策类	过程类	产出类	效益类	合计
一级指标	1	1	1	1	4
二级指标	3	2	2	1	8
三级指标	6	5	2	4	17
四级指标	10	14	6	4	34
合计	20	22	11	10	63

2. 指标权重

决策类17分、过程类22分、产出类31分、效益类30分。

3. 指标解释

对相对应的具体指标进行解释，明确其考核的内容。

4. 评分明细

以列出的是否符合相关内容进行打分和扣分。

5. 依据

包括国家法律法规和政策规定、项目单位职能文件、项目管理办法、资金管理办法、单位业务管理制度、预算批复文件、实施方案、项目执行相关标准、项目进度计划措施、会计账簿、财务拨款凭证、资金到位凭证、实际支出凭证、照片、调查问卷、现场观察等。

6. 数据来源和证据收集方式

项目单位提供的资料、案卷研究、现场核查、问询、问卷调查、互联网检索。

评价指标体系详见附件2（绩效评价得分表）。

（六）评价人员组成

1. 项目组的人员组成

本项目的评价工作人员如下：

序号	姓名	性别	工作单位	职务（职称）	联系方式
1	袁人环	男	山东天陆新会计师事务所	注册会计师	18953583612
2	王晓楠	女	山东天陆新会计师事务所	注册会计师	18953583637
3	高玉婷	女	山东天陆新会计师事务所	注册会计师	18615023283
4	隋正梅	女	山东天陆新会计师事务所	助理会计师	17362120865
5	丁梦梦	女	山东天陆新会计师事务所	助理会计师	18953583735

2. 项目组人员分工

项目组由5人组成，组长：袁人环，组员：王晓楠、高玉婷、丁梦梦、隋正梅。主要负责实施方案的编写；现场评价的具体实施；数据分析；绩效评价报告的编写。

（七）绩效评价工作过程

1. 前期准备

（1）成立评价工作组

充分考虑人员结构、业务能力素质、利益关系回避、成员稳定性等因素，成立由相关人员组成的评价工作组。

（2）调研、了解情况

与莱山区财政局基层财政科、莱山区院格庄财政所、省市区组建的乡村振兴服务队分别进行接洽，了解项目的基本情况。包括预算部门的机构职能、项目的内容、相关文件依据、绩效目标设定、部门绩效评价情况，查阅预算部门项目业务档案，通过互联网查询政策法规、绩效评价的要求等内容。

（3）制定评价工作方案

在前期调查了解基本情况的基础上，制定工作方案。工作方案主要包括评价对象、评价依据、评价方法、评价指标体系、实施步骤、人员配置、时间安排、满意度调查问卷、工作纪律等内容。

评价指标体系是评价工作方案的核心。我们对原来制定的评价指标进行分析研究，并结合前期调研，根据项目绩效目标和项目特点，就评价指标体系的合理性、可行性提出进

一步完善的意见建议。评价指标体系包含共性指标和个性指标。

工作方案制定过程中，充分听取专家的意见，进行补充、修改和完善。工作方案制定后，与莱山区财政局基层财政科、莱山区院格庄财政所进行沟通。

(4) 设计满意度调查问卷

根据评价项目的特点，设计乡村振兴服务队专项资金项目满意度调查问卷，采用现场问卷调查方式，调查社会群众对乡村振兴服务队专项资金项目的满意程度。

(5) 明确项目执行和绩效情况报告格式及资料清单

我们根据项目基本情况、绩效评价指标体系和实施方案，列明项目单位需提交的资料清单，并明确项目执行和绩效情况报告格式以及其他需要项目单位配合的事项。保证相关工作按照标准化流程进行实施。

2. 非现场评价

对预算部门和项目实施单位的档案材料进行案卷研究评价。

(1) 非现场评价的部门和单位

项目预算部门：莱山区财政局基层财务科。

项目实施单位：莱山区财政局基层财务科、莱山区院格庄街道办事处及省市区组建的乡村振兴服务队。

(2) 非现场评价的档案材料

部门单位职能、项目申报书等预算编制资料、预算指标文件、项目实施方案等申报资料、招投标手续、合同、项目

准备和督导等过程资料、项目验收、项目总结、资金拨付和支付资料等。

（3）非现场评价的内容

非现场评价的方式主要是案卷研究、询问交流、互联网检索等。评价内容包括项目决策、过程、产出、效益四个方面。

决策类评价包括项目立项（包括依据充分性、程序规范性）、绩效目标（包括目标合理性、目标明确性）、资金投入（包括预算编制科学性、资金分配合理性）。

过程类评价包括资金管理（包括资金到位率、预算执行率、资金使用合规性）、组织实施（包括管理制度健全性、制度执行有效性）。

产出类评价包括实际完成量、完成及时率。

效益类评价包括社会效益、经济效益、可持续影响、社会公众或服务对象满意度。

3. 现场评价

2021年9月24至30日，评价小组对莱山区院格庄街道办事处崖前村等5个村进行了现场调查了解。

现场评价中，我们实地走访了院格庄街道办事处的崖前村等5个村，查看项目资料，与负责项目的相关人员进行交流，了解其项目的具体情况，了解其收支核算情况。进行现场沟通了解，重点查看，与案卷资料进行核对，取得了第一手资料，对项目实施的产出和效果有了感性认识和直观判断。

根据项目资料中的明细，对乡村振兴项目进行问卷调查。

通过现场调查了解，我们对现场了解到的情况及时进行记录和总结，供后续综合分析评价打分时使用。

根据非现场评价和现场评价结果，统一利用绩效评价指标体系的34个末级指标，对进行打分。

4. 综合分析

(1) 积累素材

结合非现场评价的案卷研究，以及现场评价的实地调查了解，研究相关文件制度等资料，对全部项目取得了全面的认识，积累了良好的素材，为分析评价工作打下坚实的基础。

(2) 底稿准备

该项目的评价指标体系分为1至4级共34个末级指标，设计形成一套完整的EXCEL工作簿文件，每张工作表中列出其所属的各级指标名称、标准分值、评价分值、指标属性、指标解释、指标说明、评分标准、依据、依据来源、数据获取方式、评价人员意见、附件等要素。将各末级指标进行层层分类汇总，最终形成四项一级指标分类表，直观反映该项目的得分情况。

(3) 分别打分，填制底稿

根据实际情况对各个末级指标进行打分，打分过程中要进行说明，进行计算折算并综合打分。

(4) 分数汇总

将最终得分结果进行汇总，得出该项目得分。

绩效评价工作组在对评价项目的绩效情况进行全面分析的基础上，本着客观、公正、准确的原则，进行综合评分，针对评价发现的问题提出意见建议，形成绩效评价结果。评价结果包括综合评分和评级，一般分为四个级别：优（90~100分）、良（80~89分）、中（60~79分）、差（0~59分）。

序号	级别	分数段
1	优	90分~100分
2	良	80分~89分
3	中	60分~79分
4	差	0~59分

（5）总结评价

问题汇总、原因分析

对评价过程中发现的主要问题，按性质进行归类汇总，列出问题清单，并对出现的问题进行原因分析，找出问题产生的根源，供委托方和项目相关部门和单位及时进行改进。

意见建议

针对评价过程中发现的主要问题，提出有针对性的意见建议，供相关部门和单位在以后的工作中进行查漏补缺。

5. 评价报告撰写

（1）报告初稿撰写

根据形成的绩效评价底稿，结合委托方要求的报告模板，进行绩效评价报告初稿的撰写，保证要素齐全、内容完整、数据准确、依据充分、分析透彻、结论可靠、问题切中要害、建议针对性强并且宏观和微观结合、操作性强，形成

一份有价值的绩效评价报告，对今后相关工作具有指导作用。

(2) 与莱山区财政局基层财政科、莱山区院格庄财政所进行沟通

将修订完善的报告提交莱山区财政局基层财政科、莱山区院格庄财政所进行沟通，听取其对报告的意见和要求，与其就相关问题进行沟通讨论，进一步完善绩效评价报告。

(3) 报告定稿

绩效评价报告在规定的时间内完成，供相关部门使用。

四、评价结论及分析

(一) 综合评价结论及分析

根据设计的指标体系及实际情况对每一个指标进行打分，计算得分，该项目得分为82.05分，等级为“良”。

序号	指标类别	标准分	指标得分	扣分	得分率
1	决策类	17	14	3	82.35%
2	过程类	22	19.35	2.65	87.95%
3	产出类	31	20.50	10.50	66.13%
4	效益类	30	28.2	1.8	94.00%
	合计	100	82.05	17.95	82.05%

从分类指标来看，项目的效益类得分率最高，为94.00%，产出类得分率最低，为66.13%。说明项目实施取得了较好的社会、经济效益和满意度；产出方面由于项目建成后刚投入运营，短期内暂未产生预期收益。

(二) 非现场评价情况分析

通过案卷研究、询问交流、互联网检索等方式对项目进行非现场评价。

项目的决策情况一般，存在的问题如：项目立项资料不全面、项目总体缺少预算评审和事前绩效评价等环节；绩效目标不全面、项目细化和量化程度不够。

项目的过程情况较好，项目下达资金1000万元，全部拨付到莱山区院格庄财政所，莱山区院格庄财政所对外支付资金924万元，结余资金76万元，影响预算执行率；项目单位未建立完整的业务管理制度；部分项目实施合同进度与计划时间有差距。

项目的产出情况一般，年内高质量地打造了一些特色产业大棚，达到预期效果。但有些项目正在施工会影响项目的产出，如沐浴村党群办公室正在施工，计划2021.11月投入使用，沐浴村仿古建筑正在施工，计划2022.12月投入使用；崖前村攀岩项目二期正在筹备中，崖前村饮用水项目暂未取得取水证书，现阶段正在规划设计中。

项目的效果情况较好，利用专项资金建设特色产业大棚，推动了绿色产业的发展。存在的问题包括满意度调查未全面实施，部分项目的未完工影响了效果的提高等。

（三）现场评价情况分析

2021年9月24至30日，项目组对莱山区院格庄街道办事处崖前村等5个村主要实施单位进行现场调查了解，调查内容包括查看案卷资料、与项目负责人沟通交流、实地查看现场、村民满意度等。

五、绩效评价指标分析

(一) 项目决策情况

(1) 总体情况

编码	一二级指标	三级指标	标准分	得分	得分率
1	项目决策合计		17	14	82.35%
1.1	项目立项		6	4	66.67%
1.11		立项依据充分性	2	2	100.00%
1.12		立项程序规范性	4	2	50.00%
1.2	绩效目标		5	4	80.00%
1.21		绩效目标合理性	2	2	100.00%
1.22		绩效目标明确性	3	2	66.67%
1.3	资金投入		6	6	100.00%
1.31		预算编制科学性	3	3	100.00%
1.32		资金分配合理性	3	3	100.00%

(2) 项目立项

编码	二三级指标	四级指标	标准分	得分	得分率
1.1	项目立项小计		6	4	66.67%
1.11	立项依据充分性	立项依据充分性	2	2	100.00%
1.12	立项程序规范性		4	2	50.00%
1.121		项目立项文件合理性	2	1	50.00%
1.122		项目立项程序的合规性	2	1	50.00%

①项目立项依据的充分性较好，实施乡村振兴战略是党中央做出的重大决策部署，是新时代做好“三农”工作的总抓手，符合中共中央国务院印发的《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》的规定。根据评分规则，该指标得2分，该项指标得分率100%。

②项目立项程序的规范性一般，项目的立项资料欠缺；立项程序存在缺失，没有相应的预算评审和事前绩效评估等环节。根据评分规则，该指标得2分，该项指标得分率50%。

(3) 绩效目标

编码	二三级指标	四级指标	标准分	得分	得分率
1.2	绩效目标小计		5	4	80.00%
1.21	绩效目标合理性		2	2	100.00%
1.211		目标的政策、职能相符性	1	1	100.00%
1.212		目标的业绩水平相符性	1	1	100.00%
1.22	绩效目标明确性		3	2	66.67%
1.221		绩效目标细化程度	1	0.5	50.00%
1.222		绩效目标量化程度	1	0.5	50.00%
1.223		与任务计划的相符性	1	1	100.00%

①绩效目标合理性方面：通过检查项目实施方案等文件，所设定的绩效符合国家相关法律法规、乡村振兴的发展规划等，项目产生的效果符合正常的业绩水平。根据评分规则，该指标得2分，该项指标得分率100%。

②绩效目标明确性方面：项目细化和量化程度不够，不利于提高财政支出的绩效管理水平和。根据评分规则，该指标得2分，该项指标得分率66.67%。

(4) 资金投入

编码	二三级指标	四级指标	标准分	得分	得分率
1.3	资金投入小计		6	6	100.00%
1.31	预算编制科学性	预算编制科学性	3	3	100.00%
1.32	资金分配合理性	资金分配合理性	3	3	100.00%

①预算编制科学性：在项目预算编制前，省市区组建的乡村振兴服务队专门负责编制资金预算，莱山区院格庄财政所等部门负责组织项目资金支持的相关规划或实施方案的编制和审核，研究提出资金分配意见，组织做好预算绩效管理工作，保证预算内容与项目内容相匹配、预算额度测算依

据的充分性、预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。根据评分规则，该指标得3分，该项指标得分率100%。

②资金分配合理性：资金的分配均按照各村进行分配，保证了资金分配的科学性、合理性。根据评分规则，该指标得3分，该项指标得分率100%。

（二）项目过程情况

（1）总体情况

编码	一二级指标	三级指标	标准分	得分	得分率
2	项目过程合计		22	19.35	87.95%
2.1	资金管理		10	9.85	98.50%
2.11		资金到位率	4	4	100.00%
2.12		预算执行率	2	1.85	92.50%
2.13		资金使用合规性	4	4	100.00%
2.2	组织实施		12	9.5	79.17%
2.21		管理制度健全性	6	4	66.67%
2.22		制度执行有效性	6	5.5	91.67%

（2）资金管理

编码	二三级指标	四级指标	标准分	得分	得分率
2.1	资金管理小计		10	9.85	98.50%
2.11	资金到位率		4	4	100.00%
2.111		预算资金到位率	4	4	100.00%
2.12	预算执行率		2	1.85	92.50%
2.121		预算执行率	2	1.85	92.50%
2.13	资金使用合规性		4	4	100.00%
2.131		资金拨付合规性	2	2	100.00%
2.132		资金管理合规性	2	2	100.00%

①资金到位率：项目预算资金1000万元，下达预算指标1000万元，项目预算资金到位率为100%。根据评分规则，该指标得4分，该项指标得分率100%。

②预算执行率：预算下达的资金1000万元全部拨付到莱山区院格庄财政所，莱山区院格庄财政所对外支付资金924万元，结余资金76万元，根据评分规则，该指标得1.85分，该项指标得分率92.50%。

③资金使用合规性：资金拨付和使用过程中，未发现不合规情况。根据评分规则，该指标得4分，该项指标得分率100%。

(3) 组织实施

编码	二三级指标	四级指标	标准分	得分	得分率
2.2	组织实施小计		12	9.5	79.17%
2.21	管理制度健全性		6	4	66.67%
2.211		业务管理制度的健全性	2	1	50.00%
2.212		责任机制健全性	2	1	50.00%
2.213		资金管理辦法健全性	1	1	100.00%
2.214		项目质量或标准的健全性	1	1	100.00%
2.22	制度执行有效性		6	5.5	91.67%
2.221		实施条件完备性	1	1	100.00%
2.222		进度管理有效性	1	0.5	50.00%
2.223		财务监控机制运转的有效性	1	1	100.00%
2.224		会计核算的规范性	1	1	100.00%
2.225		项目质量控制措施	1	1	100.00%
2.226		项目档案管理情况	1	1	100.00%

①管理制度健全性：项目实施单位的未建立完整的业务管理制度，财务管理制度合法、合规、完整。根据评分规则，该指标得4分，该项指标得分率66.67%。

②制度执行有效性：制度执行较好，在条件完备下实施项目，部分项目实施进度与计划存在差异，财务监控机制运转有效，会计核算规范，具有专人负责档案管理，已完工的项目质量控制措施均有完整的记录和验收。根据评分规则，该指标得5.5分，该项指标得分率91.67%。

（三）项目产出情况

编码	一二三级指标	四级指标	标准分	得分	得分率
3	项目产出合计		31	20.5	66.13%
3.1	产出数量小计		17	13.5	79.41%
3.11	实际完成量		17	13.5	79.41%
3.111		打造特色农业产业大棚数	7	7	100.00%
3.112		特色乡村旅游项目	5	5	100.00%
3.113		建设生态居民乡村服务项目	5	1.5	30.00%
3.2	产出时效小计		14	7	50.00%
3.21	完成及时率		14	7	50.00%
3.211		打造特色农业产业大棚数	6	6	100.00%
3.212		特色乡村旅游项目	4	1	25.00%
3.213		建设生态居民乡村服务项目	4	0	0.00%

①实际完成量：经实地走访，新建特色农业产业大棚24个，特色乡村旅游攀岩攀冰项目1个，新建生态亮点服务项目1处。根据评分标准，该指标得分13.5分，该项指标得分率79.41%。

②完成及时率：在已实施的项目中，特色农业产业大棚完成及时率100%；特色乡村旅游攀岩攀冰项目一期已完工，二期正在筹备中，完成及时率50%；生态亮点服务项目中乡村道路路面硬化已完工、水厂正在规划设计中、党群办公室正在施工中、新建仿古建筑正在施工中，完成及时率25%。根据评分标准，该指标得分7分，该项指标得分率50.00%。

(四) 项目效益情况

编码	一二三级指标	四级指标	标准分	得分	得分率
4	效益合计		30	28.2	94.00%
4.1	项目效益小计		30	28.2	94.00%
4.11	社会效益		6	5.6	93.33%
4.111		提高农村居民生活环境	6	5.6	93.33%
4.12	经济效益		6	5.4	90.00%
4.121		提高农民收入	6	5.4	90.00%
4.13	可持续影响		6	5.2	86.67%
4.131		推动持续性效益	6	5.2	86.67%
4.13	社会公众或服务对象满意度		12	12	100.00%
4.131		服务对象满意度	12	12	100.00%

①社会效益：我们通过现场查看，随机抽取了莱山区院格庄崖前5个村的村民30名，向其发放关于2019-2020年度“万名干部下基层”省级乡村振兴服务队帮扶政策资金项目实施效果的调查问卷见（附件1、调查问卷及统计分析表），调查问卷统计结果显示：

对乡村振兴帮扶项目是否能对农村居民生产生活环境大幅改善有28人对此项目较为满意，分值= $6 \times (28/30) = 5.6$ 分。

②经济效益：我们通过现场查看，随机抽取了莱山区院格庄崖前5个村的村民30名，向其发放关于2019-2020年度“万名干部下基层”省级乡村振兴服务队帮扶政策资金项目实施

效果的调查问卷见（附件1、调查问卷及统计分析表），调查问卷统计结果显示：

对乡村振兴帮扶项目是否能为农民带来增收有27人对此项目较为满意，分值= $6 \times (27/30) = 5.4$ 分。

③可持续影响：我们通过现场查看，随机抽取了莱山区院格庄崖前5个村的村民30名，向其发放关于2019-2020年度“万名干部下基层”省级乡村振兴服务队帮扶政策资金项目实施效果的调查问卷见（附件1、调查问卷及统计分析表），调查问卷统计结果显示：

对您认为是否应该在乡村振兴帮扶项目中积极配合，得到的资金扶持和技术帮扶，从而产生持续性效益有26人对此项目较为满意，分值= $6 \times (26/30) = 5.2$ 分。

④社会公众或服务对象满意度：我们通过现场查看，随机抽取了莱山区院格庄崖前5个村的村民30名，向其发放关于2019-2020年度“万名干部下基层”省级乡村振兴服务队帮扶政策资金项目实施效果的调查问卷见（附件1、调查问卷及统计分析表），调查问卷统计结果显示：

您对乡村振兴帮扶项目的效果是否满意（包括扶持本地特色产业、发展本地文化、改善道路硬化等）有28人对此项目较为满意，满意度 > 90%，根据评分标准，该指标得分12分。

六、项目主要经验及做法

（一）“万名干部下基层”省级乡村振兴服务队帮扶项目的实施，促进了乡村产业的发展。

习近平总书记在中央农村工作会议上，进一步强调，脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是三农工作重心的历史性转移。进一步提升农村的人居环境，提升乡亲们的生活质量，打造出更加靓丽的乡村振兴齐鲁样板。

民族要复兴，乡村必振兴。实施乡村振兴战略中，因地制宜，突破新产业改造传统产业，摸索出了一条乡村振兴可持续发展之路。

（二）乡村振兴服务项目为乡村带来了“一池春水”，给农民的生活带来幸福感、安全感。

生活富裕，是实施乡村振兴战略的根本出发点和最终落脚点，是农村广大群众对美好生活的向往和需求。只有和农民同坐一条板凳心贴心，才能把农民群众的积极性、主动性、

创造性调动起来，乡村振兴的路子才能越走越宽广。乡村振兴服务队紧紧围绕农业强、农村美、农民富目标开展工作，事事处处、时时刻刻把维护好发展好实现好村集体和农民的利益放在第一位，带着深厚的感情与农民一起共建共治共享美好家园。

（三）针对服务村资源条件和产业基础量身打造实施产业振兴项目，为莱山区积极争取创建一个国家现代农业示范区。

从2019年7月17日省委政法委综治督导处处长孟斌带领服务队率领省市9名成员到烟台市莱山区院格庄街道办事处，先后进驻崖前村等5个村，不到两年的时间中，乡村振兴服务队队员的足迹踏遍了莱山区多个村的角角落落。

服务队坚持确立“扎根院格庄、筑梦莱山区、出彩烟台市”发展定位。因地制宜打造乡村旅游、蘑菇种植、发电项目等特色产业：①乡村旅游方面，崖前村攀岩攀冰项目打造成为全过最大的攀岩攀冰基地。②蘑菇种植方面，在郑家庄争取鲁东大学技术支持，建成智能化蘑菇大棚10个，配套烘干机1个和保鲜库1个，预计未来切实增加集体收入。③发电项目方面，依托农光互补技术，在蘑菇大棚上方建设分布式

光伏发电项目，预计未来切实增加集体收入。高科技设施农业示范区在院格庄街道已初具规模。

七、存在的主要问题及原因分析

（一）项目决策及过程方面

1.项目立项、预算编制还需进一步协调和完善。

项目立项资料不全面、项目总体未有预算评审报告和事前绩效评估报告。缺乏对项目的主要内容、可行性、必要性、依据、测算过程、进度计划、绩效目标、绩效指标等需要进行详细论证和阐述，仅在项目实施过程中有实施方案。

2.绩效目标表编制需要进一步完善

预算管理尚有很大的提升空间。无法进行细化和量化衡量，不利于提高财政支出的绩效管理水平和。

3.业务管理者制度、责任机制不健全

乡村振兴项目未建立完整的业务管理制度，内部控制工作流程不明确，没有制度化内容，使得开展工作的效率大大降低。

（二）项目产出及效益方面

①已完工的项目，如：农产品项目收益需要过程，大部分农产品现阶段正处于成长期，无收益产生；郑家庄发电工程现阶段还未并网，无收益产生。

②部分未完工项目，影响项目产出和收益。如：沐浴店村仿古建筑，现阶段正在施工，计划2022.12月投入使用，建成后主要用于对外出租商铺；崖前村攀岩攀冰项目二期是一个拱门，高24米，项目正在筹备中，主要用于引进国际攀岩赛事；崖前村饮用水项目暂未取得取水证书，现阶段正在规划设计中。

八、意见建议

1.在项目申请阶段应该制定可行性研究报告或者项目立项申请文件、建议制定预算评审和事前绩效评估。

2.强化绩效目标管理理念，落实绩效目标管理制度

认真贯彻执行烟台市莱山区财政局制定的《烟台市市级部门单位预算绩效管理辦法》的规定，按照“指标明确、细化量化、合理可行、相应匹配”的要求设定立项目标，申请报批绩效支出项目，提高资金使用效益。进一步细化项目资金分配使用计划，完善系统的专项资金分配范围、方法、程序等必要要素的分配机制，提高资金使用效益。

3.制定完善的年度计划，保障项目更好实施

对于沐浴店村和崖前村未完工的项目，应加强项目建设的组织力度，明确任务目标和时间节点，保证项目在规定的时间内保质保量的完成，争取实现收益最大化。

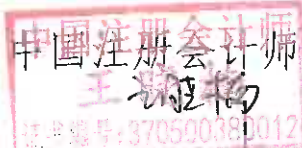
附件：

1. 调查问卷统计分析表
2. 预算支出项目评价得分表
3. 绩效评价问题清单


山东天陆新会计师事务所有限公司

中国·烟台


中国注册会计师
于晓莉
中国注 37050210007


中国注册会计师
王健涛
注册编号: 370500380012

二〇二一年十月十三日

附件

目 录

附件1. 调查问卷统计分析表.....	50
附件2. 预算支出项目评价得分表.....	52
附件3. 绩效评价问题清单.....	59

附件 1

2019-2020年度“万名干部下基层”省级乡村振兴服务队 帮扶政策资金专项经费项目 调查问卷

尊敬的市民：

您好！为2019-2020年度“万名干部下基层”省级乡村振兴服务队帮扶政策资金项目评价提供数据支撑，受烟台市财政局委托，我所对2019-2020年度“万名干部下基层”省级乡村振兴服务队帮扶政策资金项目评价项目开展调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要3分钟，请根据您的真实情况填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对相关信息予以严格保密，感谢您的支持与配合！

1、您对乡村振兴帮扶项目的效果是否满意（包括扶持本地特色产业、发展本地文化、改善道路硬化等）？

非常满意 满意 一般 不满意

2、您认为乡村振兴帮扶项目是否能为农民带来增收？-经济效益

是 否

3、您认为乡村振兴帮扶项目是否能对农村居民生产生活环境大幅改善？-社会效益

是 否

4、您认为是否应该在乡村振兴帮扶项目中积极配合，得到的资金扶持和技术帮扶，从而产生持续性效益？

是 否

访谈地点：

访谈人：

附件 1-2

**2019-2020年度“万名干部下基层”省级乡村振兴服务队
帮扶政策资金专项经费项目
调查问卷统计表**

调查内容	调查结果			
	非常满意、满意、是 (份)	一般、不满意、否 (份)	合计 (份)	完善/提高/满意/改善 占比
	您认为乡村振兴帮扶项目是否对农村居民生产生活环境大幅改善?	28	2	30
您认为乡村振兴帮扶项目是否能为农民带来增收?	27	3	30	90.00%
您认为是否应该在乡村振兴帮扶项目中积极配合,得到的资金扶持和技术帮扶,从而产生持续性效益?	26	4	30	86.67%
您对乡村振兴帮扶项目的效果是否满意(包括扶持本地特色产业、发展本地文化、改善道路硬化等)?	28	2	30	93.33%
调查结论	综合满意度90.83%			

附件 2

预算支出项目绩效评价得分表

项目名称：2019-2020年度“万名干部下基层”省级乡村振兴服务队帮扶政策资金项目

指标代码	一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	指标说明	评分细则	标准分	得分	依据	证据收集方式
1	决策							17	14		
1.1	项目立项							6	4		
1.1.1		立项依据充分性			项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况	立项是否符合法律法规、国民经济发展规划和相关政策；	项目立项符合相关要求，得2分，每发现一处不符合扣1分，扣完为止。	2	2	法律法规、发展规划、行业政策、部门职责等	
1.1.1.1			立项依据充分性								
1.1.2			立项程序规范性		项目申请、设立过程的文件是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况			4	2		案卷研究、互联网检索、项目单位提供的相关资料
1.1.2.1				项目立项文件合理性		①审批文件、材料是否符合相关要求； ②文件、材料是否齐全、完整	项目立项文件如申请书、专家论证意见等要求提交的申报材料，材料形式、内容完整，得2分；每发现一处不符合规定扣1分，扣完为止	2	1	项目管理办法、项目申报书、立项批复文件	
1.1.2.2				项目立项程序的合规性	项目申请、设立过程程序是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况	①项目是否按照规定的程序申请设立； ②事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策	项目立项程序符合规定的相应办法，未越级申报、延时申报，得2分，否则酌情扣分	2	1		
1.2	绩效目标							5	4		
1.2.1		绩效目标合理性						2	2	绩效目标申报表、实施方案、计划书、预算批复文件	案卷研究、互联网检索、项目单位提供的资料
1.2.1.1			绩效目标的政策、职能相关性		对项目的绩效目标是否符合相关政策进行评价	①对项目所设定的绩效目标是符合国家相关法律法规、国民经济经	项目所设定的绩效目标符合国家相关法律法规、国民经济经	1	1		

指标代码	一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	指标说明	评分细则	标准分	得分	依据	证据收集方式
1.2.1.2				绩效目标的业绩水平相符性	对项目预期产出效益和效果是否符合正常业绩水平进行评价	①项目绩效目标与实际工作内否具有相关性； ②项目预期产出效益和效果是符合正常的业绩水平；	项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，得1分；每发现一处不符合扣0.5分，扣完为止	1	1		
1.2.2				绩效目标明确性				3	2		
1.2.2.1				绩效目标细化程度	依据绩效目标设定的绩效指标是否细化，用以反映和考核项目绩效目标的细化情况	是否将绩效目标细化分解为具体的绩效指标	项目绩效目标在数量、质量、成本、时效、效益等方面设置了细化的绩效指标，内容清晰合理，得1分；大部分指标较细化，得0.5分，超过半数指标过于笼统，不得分	1	0.5		
1.2.2.2				绩效目标量化程度	依据绩效目标设定的绩效指标是否可衡量，具备明确的指标值，用以反映和考核项目绩效目标的细化情况	绩效指标是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现	绩效指标在数量、质量、成本、时效、效益等方面量化的指标值，内容清晰合理，得1分；大部分指标量化，得0.5分，超过半数指标过于笼统，不得分	1	0.5	绩效目标申报表、实施方案、计划书、预算批复文件	案卷研究、互联网提供的资料
1.2.2.3				绩效目标与任务计划的相关性	依据绩效目标设定的绩效指标是否与目标相关，用以反映和考核项目绩效目标的细化情况	绩效指标是否与项目目标任务或计划数相对应	项目绩效目标与项目年度计划数、预算数相符，得1分；每发现一处不符合的扣0.5分，扣完为止	1	1		
1.3		资金投入						6	6		
1.3.1				预算编制科学性				3	3		
1.3.1.1				预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，科学论证、有明确标准，论证；	①项目预算编制是否经过科学预算评审，得3分；资料齐全	预算编制过程资料齐全，有预算评审，得3分；资料齐全	3	3	指标文、各级资金管理办、财政	案卷研究、现场核查、凭证分析

指标代码	一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	指标说明	评分细则	标准分	得分	依据	证据收集方式
1.3.2			资金分配合理性		资金额度与年度目标是相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况	②预算内容与项目内容是否匹配; ③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制; ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	程度一般,得2分;资料不齐全,未进行论证,不得分	3	3	款凭证、资金到位凭证	
1.3.2.1			资金分配合理性		项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况	①预算资金分配依据是否充分; ②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。	有测算依据,且与实际适应很好,得3分;适应程度一般得2-1分;适应程度较差得0.5分;无测算依据不得分	3	3		
2	过程							22	19.35		
2.1		资金管理						10	9.85		
2.1.1			资金到位率					4	4		
2.1.1.1			预算资金到位率		实际到位预算资金与预算资金的比率,用以反映和考核预算资金落实情况对项目实施的整体保障程度	资金到位率=实际到位预算资金/预算资金×100%; 实际到位预算资金:一定时期内落实到具体项目的预算资金; 预算资金:一定时期内预算安排到具体项目的资金	指标分值=预算资金到位率×4分,得分不超过4分	4	4	指标文、各级资金管理办法、财政拨款凭证、资金到位凭证	项目单位提供的资料、现场核查、询问
2.1.2			预算执行率					2	1.85		
2.1.2.1			预算执行率		项目预算资金是否按照计划执行,用以反映和考核项目预算执行情况	预算执行率=实际支出资金/实际到位预算资金×100% 实际支出资金:一定时期内项目实际拨付的资金	指标分值=预算执行率×2	2	1.85	资金支付凭证	项目单位提供的资料、现场核查

指标代码	一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	指标说明	评分细则	标准分	得分	依据	证据收集方式
2.1.3			资金使用合规性					4	4		
2.1.3.1				资金拨付合规性	项目资金拨付是否符合相关财务管理规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况	①是否符合国家财经法规和财务管理规定以及相关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续。	资金拨付手续不合规的,每发现一处扣1分	2	2	《烟台市级财政专项资金管理办法》	
2.1.3.2				资金管理合规性	项目资金管理是否符合相关财务管理规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况	①是否符合国家财经法规和财务管理规定; ②是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况	发现挤占、挪用、截留、改变用途问题,不得分	2	2		
2.2		组织实施						12	9.5		
2.2.1			管理制度健全性					6	4		
2.2.1.1				业务管理制度的健全性	项目实施单位的业务管理制度是否健全,用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况	①是否已制定或具有相应的业务管理制度; ②业务管理制度是否合法、合规、完整。	项目单位业务管理制度(项目管理制度、安全防范制度、监督考核制度、档案管理制度等)健全,得2分,每少一项制度扣0.25分	2	1		
2.2.1.2				责任机制健全性	项目实施单位的责任机制是否健全,用以反映和考核内部控制对项目顺利实施的保障情况	①是否已制定或具有相应的业务流程; ②业务流程是否合法、合规、完整。	项目单位具有完整的内部控制工作流程,得2分;不完整扣1分;无内部控制流程不得分	2	1	项目单位的业务管理制度、国家法律法规、政策与该业务有关的规定	案卷研究、互联网检索、项目单位提供的相关资料、询问
2.2.1.3				资金管理辦法健全性	项目实施单位的财务管理规定是否健全,用以反映和考核财务管理规定对项目顺利实施的保障情况	①是否已制定或具有相应的财务管理规定; ②财务管理规定是否合法、合规、完整。	项目单位得资金管理措施和制度,得2分;否则酌情扣分	1	1		
2.2.1.4				项目质量或标准的健全性	项目实施单位的质量管理是否健全,用以反映和	①是否已制定或具有相应的质量管理措施;	项目具有相关的质量与标准要求,得2分;否则酌情扣分	1	1	项目单位制定的财务管理规定、资金管理	案卷研究、互联网检索、现场核查

指标代码	一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	指标说明	评分细则	标准分	得分	依据	证据收集方式
2.2.2			制度执行有效性		考核质量管理对项目顺利实施的保障情况	②质量管理措施是否合法、合理、完整。				办法等	
2.2.2.1			实施条件完备性		项目实施条件是否符合规定,用以反映和考核实施条件的情况	对项目实施过程中人员、场地、设施设备条件是否落实,是否满足要求进行评价。	申报及审核按照规定程序和权限进行,且手续完备、资料齐全,得1分;否则酌情扣分	1	1	案卷档案,具体实施方案	
2.2.2.2			进度管理有效性		项目实施进度是否与计划相符,以反映项目进度的合理性	对项目是否建立完善的进度控制计划和措施,以及执行是否有效进行评价。	项目进度计划和措施执行有效,得1分;否则酌情扣分	1	0.5	进度计划措施、工作进度记录	案卷研究、互联网检索、项目单位提交的资料、问询、现场核实
2.2.2.3			财务监控机制运转的有效性		项目实施的财务监控机制是否发挥作用,反映和考核财务管理工作情况	对财务监控措施与制度的执行是否有效进行评价。	财务监控措施与制度得执行规范有效,得1分;执行效果一般,得0.5分;执行情况一般,得0分	1	1	财务管理资料	
2.2.2.4			会计核算的规范性		项目执行过程中,会计核算是否规范,以反映会计工作规范性	对会计核算是否规范、会计科目使用是否准确、原始凭证是否真实有效进行评价	会计核算规范、原始凭证齐全,得1分;否则不得分	1	1	会计凭证、账簿	
2.2.2.5			项目质量控制措施		项目执行过程中,质量控制是否得到执行,用以反映质量控制措施情况	对项目是否采取了监督检查、绩效考核等质量控制措施进行评价	项目单位按照项目需要采取了相应的项目质量检查、绩效考核措施,对项目管理控制情况好,得1分;管理控制情况一般,得0.5分;管理控制情况较差,不得分	1	1	项目单位制定的质量控制措施、监督检查资料、考核制度等	案卷研究、项目单位提交的资料、绩效考核资料、问询、现场核查
2.2.2.6			项目档案管理情况		项目档案管理是否完善,用以反映和考核档案管理工作	对项目档案是否有专人管理、保存是否符合要求、档案资料是否齐全进行评价。	项目档案资料齐全,得1分;档案管理有专人管理、保存符合要求,得1分;发现应有未有的资料,如项目实施方案、合同书等,酌情扣分	1	1	制定的档案管理制度、项目档案文档、档案目录、存档资料	案卷研究、案卷研究
3	产出							31	20.5		

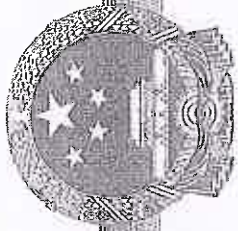
指标代码	一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	指标说明	评分细则	标准分	得分	依据	证据收集方式
3.1		产出数量						17	13.5		
3.1.1		实际完成量	打造特色农业产业大棚数		围绕食用菌大棚、樱桃大棚、蚂蚱大棚等特色农业产业，提升价值链，打造主导的特色产业数量	发展农村规模化种植、养殖业，建立有特色的农村产业	新建7个以上特色产业，得7分，新建5个特色产业，得4分；未新建特色产业，得0分	7	7		
3.1.1.1			特色乡村旅游项目		挖掘村庄资源打造特殊旅游项目，促进乡村旅游发展	推进农村与企业合作，打造一系列旅游项目建设	新建1个以上特色旅游景点，得5分，未新建特色旅游景点，得0分	5	5	绩效目标申报表、实施方案、评审资料、实施过程资料等文件	现场核查、项目单位提供的资料、问询
3.1.1.2			建设生态宜居乡村服务项目		发展乡村环境、生态产业建设项目	乡村道路路面硬化、水厂及农村办公室改建、新建仿古建筑等农村亮点项目	新建4个以上建设生态宜居乡村服务项目，得5分，新建2个建设生态宜居乡村服务项目，得3分；未新建建设生态宜居乡村服务项目，得0分	5	1.5		
3.2		产出时效						14	7		
3.2.1		完成及时率						14	7		
3.2.1.1			打造特色农业产业数				项目完成率100%得6分，80%以上得4分，60%以上得2分，50%-80%得1分，50%以下不得分。	6	6		
3.2.1.2			特色旅游项目		项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度	项目实际完成时间 / 实际完成情况 < 100%	项目完成率100%得6分，80%以上得4分，60%以上得2分，50%-80%得1分，50%以下不得分。	4	1	绩效目标申报表、实施方案、实施过程资料等文件	案卷研究、现场核查
3.2.1.3			建设生态宜居乡村服务项目				项目完成率100%得6分，80%以上得4分，60%以上得2分，50%-80%得1分，50%以下不得分。	4	0		
4	效益										
4.1		项目效益						30	28.2		

指标代码	一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	指标说明	评分细则	标准分	得分	依据	证据收集方式
4.1.1			社会效益					6	5.6		
4.1.1.1				农村居民生产生活环 境改善	乡村振兴帮扶项目是否 对农村居民生产生活环 境大幅改善	受益对象对项目工作成效的满 意程度,采用问卷调查	指标分值=满意率*指标满 分	6	5.6	专家访谈、数据分 析、现场访谈、问 卷调查	互联网查询、访谈、 问卷调查
4.1.2			经济效益					6	4.8		
4.1.2.1				是否能为民带来增收	乡村振兴帮扶项目是否 能为农民带来增收	受益对象对项目工作成效的满 意程度,采用问卷调查	指标分值=满意率*指标满 分	6	4.8	案卷查询、现场访 谈、问卷调查	互联网查询、访谈、 问卷调查
4.1.3			可持续影响					6	5.4		
4.1.3.1				是否能推动持续性效益	乡村振兴帮扶项目中积 极配合,得到的资金扶持 和技术帮扶,从而推动持 续性效益	受益对象对项目工作成效的满 意程度,采用问卷调查	指标分值=满意率*指标满 分	6	5.4	案卷查询、现场访 谈、问卷调查	互联网查询、访谈、 问卷调查
4.1.4			社会公众或服务对象满意度					12	12		
4.1.4.1				服务对象满意度	乡村振兴帮扶项目是否 使服务对象满意度提高	受益对象对项目工作成效的满 意程度,采用问卷调查	满意度低于90%的,按照绩 效目标完成比例得分	12	12	案卷查询、现场访 谈、问卷调查	互联网查询、访谈、 问卷调查
合计								100	82.05		

附件 3:

绩效评价问题清单

序号	问题概要	问题说明
一	项目决策及过程	
1	项目立项、预算编制还需进一步协调和完善。	乡村振兴项目的立项文件欠缺，没有项目立项申请书文件和设立过程文件，未有预算评审报告和事前绩效评估报告。
2	绩效目标表编制需进一步不完善	预算管理尚有很大的提升空间。无法进行细化和量化衡量，不利于提高财政支出的绩效管理水平和。
3	业务管理者制度、责任机制不健全	乡村振兴项目未建立完整的业务管理制度，内部控制工作流程不明确，没有制度化内容，使得工作的效率大大降低。
二	项目产出及效益	
4	产出的效益较低	<p>①已完工的项目，如：农产品项目收益需要过程，大部分农产品现阶段正处于成长期，无收益产生；郑家庄发电工程现阶段还未并网，无收益产生。</p> <p>②部分未完工项目，影响项目产出和收益。如：沐浴店村仿古建筑，现阶段正在施工，计划2022.12月投入使用，建成后主要用于对外出租商铺；崖前村攀岩攀冰项目二期是一个拱门，高24米，项目正在筹备中，主要用于引进国际攀岩赛事；崖前村饮用水项目暂未取得取水证书，现阶段正在规划设计中。</p>



营业执照

统一社会信用代码
91370602764848175Y



扫描二维码
用手机
扫一扫
即可
了解
更多
信息

(副本) 1-1

名称 山东天陆新会计师事务所有限公司

类型 有限责任公司(自然人投资或控股)

法定代表人 王全宁

经营范围 审查企业会计报表、出具审计报告、验证企业资本、出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具审计报告；法律、行政法规规定的其他审计业务；代理记账；会计咨询、税务咨询、企业管理咨询、会计培训、代理记账（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

注册资本 叁佰万元整

成立日期 2004年 07 月 30 日

营业期限 2004年 07 月 30 日至

住所 芝罘区解放路166号



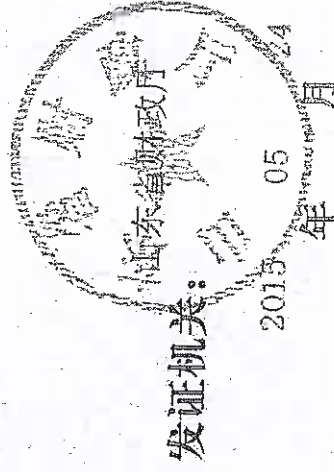
登记机关

2019年 09 月 24 日

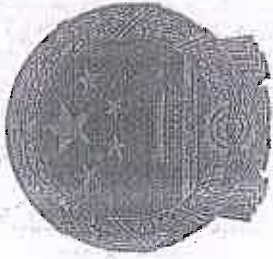
证书序号: NO. 023707

说明

1. 《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批, 准予执行注册会计师法定业务的凭证。
2. 《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的, 应当向财政部门申请换发。
3. 《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
4. 会计师事务所终止, 应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



中华人民共和国财政部制



会计师事务所 执业证书

名称: 山东天陆新会计师事务所有限公司

主任会计师: 王全宁

办公场所: 山东省烟台市芝罘区解放路 166 号

组织形式: 有限责任

会计师事务所编号: 37050038

注册资本(出资额): 300 万元

批准设立文号: 鲁财会(2004) 33 号

批准设立日期: 2004-07-19





姓 Full name 王晓娟
 性 Sex 女
 出生日期 Date of birth 1989-10-31
 工作单位 Working unit 山东天隆新会计师事务所有限公司
 身份证号码 Identity card No. 370512198910312520



年度检验登记
Annual Renewal Registration



本证书经检验合格有效期一年。
 This certificate is valid for another year after this renewal.



证书编号: 370500300012
No. of Certificate

批准注册协会: 山东省注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

发证日期: 2019 年 04 月 18 日
Date of issuance

年 月 日



性别: 女

姓名: 于晓娟

出生日期: 1975-05-15

工作单位: 山东文鼎新创会计师事务所有限公司

身份证号: 370631197505153324



山东省注册会计师协会
2018年
注册会计师
年检合格专用章
Annual Recertification
合格, 继续有效一年。
This Certificate is valid for another year after
the renewal.

山东省注册会计师协会
2015年
注册会计师
年检合格专用章

山东省注册会计师协会
2010年
注册会计师
年检合格专用章

证书编号: 370500210007
No. of Certificate

批准注册协会: 山东省注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

发证日期: 2001 年 10 月 23 日
Date of Issuance y m d

年 月 日
y m d