

**烟台市莱山区  
“十四五”卫生与健康规划**

**评审报告**

烟台市莱山区卫生健康局

2022. 05

## 前 言

“十四五”（2021-2025 年）时期，是全面深化卫生健康事业改革的关键时期，也是优化我区卫生健康事业体系，促进卫生健康事业全面、协调、可持续发展的重要时期。莱山区作为烟台市中心城区的重要组成部分，承担着加快发展的重要职责和使命，编制高质量“十四五”卫生与健康规划，绘就莱山区卫生健康事业五年发展蓝图，对于推进健康莱山建设、提高全民健康水平意义重大且影响深远。

莱山区卫生与健康“十四五”规划是莱山区卫生健康局（以下简称“区卫健局”）首个五年规划，区卫健局作为起草单位高度重视规划编制工作，专门成立规划编制工作组，在前期充分调研、专家座谈等基础上，根据《烟台市人民政府关于印发烟台市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要的通知》，结合莱山区卫生健康工作实际，编制形成了《烟台市莱山区“十四五”卫生与健康规划（2021-2025 年）》（以下简称“《规划》”）。

根据国务院《重大行政决策程序暂行条例》，《山东省重大行政决策程序规定》以及省、市、区“十四五”规划编制工作部署，区卫健局组织相关专家对《规划》进行评审，并编制了评审报告。

## 目 录

第一章 评审依据 .....	1
一、政策文件 .....	1
二、相关规划 .....	1
三、其他资料 .....	1
第二章 评审工作开展方案 .....	3
一、工作思路 .....	3
二、工作推进计划 .....	3
1. 前期研究.....	3
2. 工作部署.....	4
3. 组织评审.....	5
4. 编制评审报告.....	6
三、评审保障措施 .....	6
1. 选择专业性强的专家.....	6
2. 采用科学性高的评审方法.....	6
3. 确保评审结果操作性好.....	6
第三章 《规划》概况 .....	8
一、规划编制工作思路 .....	8
二、规划编制重点 .....	8
三、《规划》概况 .....	9
第四章 评审结论 .....	15
附件：《莱山区“十四五”卫生与健康规划》专家论证意见	

# 第一章 评审依据

## 一、政策文件

1. 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》
2. 《“健康中国 2030”规划纲要》
3. 《健康中国行动（2019-2030 年）》
4. 《关于加强全民健康信息标准化体系建设的意见》
5. 《烟台市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》
6. 《关于贯彻健康中国行动推进健康烟台建设的实施方案》
7. 《山东省各级疾病预防控制中心机构编制标准实施意见》
8. 《烟台市人民政府关于健全完善公共卫生体系的实施意见》
9. 《中共烟台市委 烟台市人民政府关于加快提升基层医疗卫生机构服务能力的实施意见》
10. 关于贯彻落实《山东省基层医疗卫生服务能力提升行动三年规划》的意见

## 二、相关规划

1. 《山东省“十四五”卫生与健康规划》
2. 《烟台市“十四五”卫生与健康规划》
3. 《烟台市医养健康产业发展规划（2018-2022 年）》

## 三、其他资料

1. 《烟台市精神卫生机构能力建设工作推进方案》

## 2. 莱山区卫生健康局提供的其他资料

## 第二章 评审工作开展方案

### 一、工作思路

科学编制莱山区“十四五”卫生与健康规划，是优化我区卫生健康事业体系，促进卫生健康事业全面、协调、可持续发展的大事，对于推进健康莱山建设，提高全民健康水平具有重要意义。在“十四五”规划评审过程中，要着重从强化规划前瞻性、提高规划可操作性等角度，聚焦重点区域、关键领域、薄弱环节，通过以点带面形式达到局部突破带动全局提升的总格局。评审专家组要以高度的责任感和使命感，切实做好“十四五”规划评审各方面工作，提升规划编制水平，助推区卫生健康事业新发展，开创区卫生健康事业新局面。

### 二、工作推进计划

参照国家、省、市各级的总体安排，区卫健局组织行业领域专家，成立规划评审工作小组对规划进行评审。工作小组结合规划的实际制定了详细的工作推进计划，将评审工作分为前期研究、工作部署、组织评审、编制评审报告四个阶段。

#### 1. 前期研究

“十三五”以来，我区坚持把人民健康放在优先发展的战略位置，以维护和增进人民群众健康为宗旨，贯彻新时代卫生与健康工作方针，持续深化医药卫生体制改革，逐步形成以健康为中心的卫生健康服务体系，卫生与健康事业取得长足发展，人民群众健康水平持续提高，为“十四五”时期持续推进健康莱山、典

范莱山建设奠定了坚实基础。

## 2. 工作部署

《规划》涉及面较广，分类较细，对评审工作小组的专业水平提出了较高的要求，评审工作小组决定依托属地专家优势，遴选卫生健康领域专家学者组成评审专家组，并组织专家现场评审，通过充分发挥各位专家和与会代表的才智，进一步完善《规划》。

### (1) 筛选确定拟选用专家名单

《规划》内容涉及安全生产与应急管理等多方面内容，为增强评审的科学性、专业性和可行性，评审工作小组综合考虑专家职称、专业方向等，遴选出《规划》评审专家名单。评审专家名单见表 1。

表 1 拟选用评审专家名单

序号	姓名	工作单位	职务职称
1	杜清	滨州医学院	卫生管理系主任、教授
2	孙宇	山东工商学院	副院长、副教授
3	翟向明	滨州医学院	实验室主任、副教授
4	李华业	滨州医学院	卫生管理系副主任、副教授
5	何晓敏	滨州医学院	公共事业管理专业负责人、 讲师
6	曲晨伟	山东瀛伟律师事 务所	合伙人，青年律师工作委员 会主任

## (2) 确定会议时间、地点

根据《规划》编制流程，在充分征求公众意见后，评审工作小组计划组织专家现场评审工作。首先，分别与评审专家进行沟通，统筹考虑双方意见，确定双方均可安排的工作时间和地点召开评审会。根据沟通结果，确定于2022年3月17日下午两点召开现场评审会，会议地点定于烟台市莱山区港城东大街1295号B座13楼1302会议室。

## (3) 发放纸质版《规划》

评审工作小组于会前7天向评审专家发放纸质版《规划》，并给专家发放电子版《专家初评意见表》。要求评审专家利用7天时间认真研读《规划》并提出意见和建议，填写《专家初评意见表》。

## (4) 发布会议议程、准备会议资料

评审工作小组根据已确定的会议时间、地点、流程、与会人员等信息汇总形成评审会会议议程，并发给各专家及区卫健局领导。同时，按照评审需求，提前准备PPT、打印机等资料和设备。

### 3. 组织评审

2022年3月17日，《烟台市莱山区卫生与健康“十四五”规划》评审会如期在烟台莱山区港城东大街1295号B座13楼1302会议室召开，本次评审会由莱山区卫生健康局王振昱副局长主持。会议分为两个阶段：

第一阶段：主持人宣布会议开始，介绍与会领导、专家及会



议流程和确定专家组组长，确定评审的基本原则。

第二阶段：先由区卫健局领导介绍规划的基本情况；随后，专家评审规划文本并发表意见；最终，专家组讨论形成评审意见并由专家组组长宣布专家组评审意见。

#### **4. 编制评审报告**

评审会结束后，评审工作小组对评审组织及实施过程进行详细梳理，整理相关材料并编制评审报告。

### **三、评审保障措施**

#### **1. 选择专业性强的专家**

会议邀请的评审专家理论功底深厚，实践经验也十分丰富，并且专家团队中有专家具有丰富的规划编制工作经验，能够保证评审结果的权威性。

#### **2. 采用科学性高的评审方法**

评审会前，与会专家已提前拿到纸质版《规划》，有充足的时间收集相关信息、研究《规划》内容及进行论证，确定了流程的合理性、匹配性。评审方式上既有主管单位汇报，也有专家问询，还有共同讨论。在评审结论上，既有定性结论，也有建议性结论，还有完善性意见。科学完善的评审流程保证了《规划》评审的专业性和科学性。

#### **3. 确保评审结果操作性好**

经过 3 个多小时的评审，评审专家组对项目给出定性结论，认为《规划》内容翔实、全面，结构科学、合理，确立的规划背

景、总体要求、主要任务和保障措施等，充分体现了卫生健康事业的基本要求，具有较强的科学性、前瞻性和创新性。

## 第三章 《规划》概况

### 一、规划编制工作思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持新时代卫生健康工作方针，牢固树立大卫生、大健康理念，以维护人民健康为中心，以打造整合型医疗服务体系为主线，以改革创新为动力，坚持以促健康、转模式、强基层、重保障为着力点，坚持推进卫生健康基本公共服务均等化、普惠化、便捷化，将健康融入所有政策，立足当前、着眼长远，着力补短板、堵漏洞、强弱项，推进卫生健康服务体系建设，为人民群众提供全方位全周期健康服务，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

### 二、规划编制重点

2021-2025是我国国民经济和社会发展第十四个五年计划时期，也是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，对我国国民经济和社会发展具有重要的意义。编制好卫生与健康“十四五”规划意义重大，影响深远。其编制重点主要包括以下几个方面：

1. **全面客观做好总结评估。**对“十三五”执行情况进行全面总结评估，客观准确把握区域所处发展阶段及特征。
2. **重视解决区域瓶颈问题。**致力于打破制约区域发展的瓶颈，找准突破发展的切入点，解决核心问题，发挥战略导向作用，确保高质量发展。

3. 衔接好近中远期目标。规划编制既要以五年为主，又应预测 2035 年基本实现社会主义现代化的各项目标，以及到本世纪中叶，全面建成社会主义现代化强国的战略安排。

4. 重视突出区域自身发展特色。寻找区域与其他地区的异同，挖掘其发展价值，准确把握其发展特色，并在经济社会发展规划中突出区域特色。

5. 重视规划实施的可操作性。规划编制既要站在大区域发展中考虑问题，对未来发展和环境变化有一定的准备，又要切合区域发展实际，稳步推进，实现高质量可持续发展。

### 三、《规划》概况

莱山区卫生健康局高度重视规划编制工作，本着对历史和未来负责、对全区人民负责的态度，全力以赴完成《规划》编制工作。《规划》主要章节内容设置如下：

#### 一、规划背景

“十三五”以来，我区坚持把人民健康放在优先发展的战略位置，以维护和增进人民群众健康为宗旨，贯彻新时代卫生与健康工作方针，持续深化医药卫生体制改革，逐步形成以健康为中心的卫生健康服务体系，卫生健康事业取得长足发展，人民群众健康水平持续提高，为“十四五”时期持续推进健康莱山、典范莱山建设奠定了坚实基础。

#### （一）主要成效

1. 着力丰富医疗卫生资源，医疗卫生网络逐步健全。

2. 居民的健康水平和健康服务满意度持续提升。
3. 多渠道提升专业技术人才队伍能力。
4. 扎实推进重大传染病防控工作。
5. 积极推进实施全面两孩政策和计生服务管理改革。
6. 健全完善老年健康服务体系。
7. 加强公共卫生和医疗卫生监督，维护人民群众切身利益。

## （二）存在的主要问题

1. 医疗卫生资源结构较为复杂，医疗卫生服务体系尚不完善，非区属优质资源利用不足，基层卫生机构人力资源缺乏严重。
2. 公共卫生服务体系尚不健全，公共卫生专业人员配备严重不足，公共卫生基础条件较差，医防协同机制有待进一步完善。
3. 基层医疗卫生机构建设投入不足，医疗服务能力薄弱，中医药作用尚未得到充分发挥，家庭医生签约服务质量有待提高。
4. 分级诊疗制度落实不到位，优质资源沉不下去，基层卫生机构全科医生配置缺口大。
5. 医养结合优质服务资源不足，医养康护专业人才缺乏，专业服务能力有待提高。医养产业总量不足，产业层次及发展理念等均需加强。

### **(三) 机遇与挑战**

1. 医疗卫生资源结构较为复杂，医疗卫生服务体系尚不完善，非区属优质资源利用不足，基层卫生机构人力资源缺乏严重。

2. 公共卫生服务体系尚不健全，公共卫生专业人员配备严重不足，公共卫生基础条件较差，医防协同机制有待进一步完善。

3. 基层医疗卫生机构建设投入不足，医疗服务能力薄弱，中医药作用尚未得到充分发挥，家庭医生签约服务质量有待提高。

4. 分级诊疗制度落实不到位，优质资源沉不下去，基层卫生机构全科医生配置缺口大。

5. 医养结合优质服务资源不足，医养康护专业人才缺乏，专业服务能力有待提高。医养产业总量不足，产业层次及发展理念等均需加强。

## **二、总体要求**

### **(一) 指导思想**

### **(二) 发展目标**

1. 总体目标

2. 主要指标

## **三、主要任务**

**(一) 优化升级公共卫生服务体系，提高疾病风险防治**

## 能力

1. 加强公共卫生服务体系及机制建设
2. 创新公共卫生服务供给方式
3. 完善医防融合工作机制
4. 提升公共卫生事件应急响应及救援能力
5. 加强重大传染病防控和慢性病综合防控
6. 加强精神卫生和心理健康服务能力建设

### (二) 全面推进健康莱山建设

1. 推动将健康融入所有政策
2. 普及健康生活方式
3. 全面控烟
4. 深入开展爱国卫生运动

### (三) 构建全生命周期健康服务，积极应对人口老龄化

1. 落实生育政策，强化妇幼健康优质服务
2. 健全婴幼儿发展政策
3. 促进儿童青少年健康成长
4. 完善老年健康服务体系
5. 加强职业健康保护
6. 加强特殊人群卫生服务

### (四) 加快优质医疗资源扩容，优化资源配置结构

1. 扩充并有效利用辖区医疗资源
2. 重点加强基层卫生机构建设

3. 优化家庭医生签约服务

4. 推动智慧社区医院建设

**(五) 持续深化医药卫生体制改革**

1. 加快建设分级诊疗体系

2. 强化“三医联动”和系统集成改革

**(六) 加速推进中医药健康事业发展**

1. 健全中医药服务体系

2. 提升中医药服务能力

3. 拓展中医药健康养老服务

4. 推进中医药文化传承与创新

**(七) 推进省级医养结合示范先行区建设**

1. 持续推升医养结合示范先行区创建水平

**(八) 加强卫生健康服务监督管理**

1. 进一步完善卫生健康综合监督执法体系

2. 加强综合监督执法

3. 提高监督管理服务水平

**(九) 加快推进全民健康信息化建设**

1. 提升数字健康发展水平

**(十) 健全支持保障，促进卫生健康事业高质量发展**

1. 扩充卫生人力资源总量

2. 加快卫生健康科技创新

3. 推进安全生产标准化建设



#### 4. 落实政府主导投入机制

#### **四、重点项目**

- (一) 公共卫生体系建设项目
- (二) 实施健康莱山建设专项行动
- (三) 全生命周期健康保障项目
- (四) 医疗服务重点提升项目
- (五) 推进人事薪酬制度改革
- (六) 中医药健康服务重点提升项目
- (七) 医养结合示范先行区重点提升项目
- (八) 卫生监督执法重点项目
- (九) 全民健康信息化重点建设项目

#### **五、保障措施**

- (一) 强化组织领导
- (二) 加强政策保障
- (三) 营造良好环境
- (四) 落实监督评估

## 第四章 评审结论

根据中共中央国务院和省市关于十四五期间的工作要求，区卫健局组织行业领域专家，于2022年3月17日在烟台市莱山区港城东大街1295号B座13楼1302会议室对《烟台市莱山区“十四五”卫生与健康规划》进行了现场评审。参加评审会议的有来自各相关领域专家和烟台市莱山区卫生健康局领导。会议听取了莱山区卫生健康局对《规划》出台过程及主要内容的介绍，与会专家经过认真讨论，形成以下意见：

1. 《规划》紧紧围绕中共中央国务院和省市关于十四五期间的工作要求，结构科学、合理，内容翔实、全面，且符合现行的相关法律、法规和标准。

2. 《规划》立足莱山区现实，面对新挑战、新机遇，实施了科学缜密的调查研究，对现阶段卫生健康事业的分析准确。

3. 《规划》确立的规划背景、总体要求、主要任务和保障措施等，充分体现了卫生健康事业的基本要求，具有较强的科学性、前瞻性和创新性。

专家组一致同意本《规划》通过专家论证。

## 《莱山区“十四五”卫生与健康规划》 专家论证意见

2022年3月17日下午，莱山区组织召开《莱山区“十四五”卫生与健康规划》（以下简称《规划》）专家论证会议。与会专家听取了关于《规划》编制情况汇报，审阅了《规划》文本，经充分质询讨论，形成以下论证意见：

1. 《规划》紧紧围绕中共中央国务院和省市关于十四五期间的工作要求，结构科学、合理，内容翔实、全面，且符合现行的相关法律、法规和标准。

2. 《规划》立足莱山区现实，面对新挑战、新机遇，实施了科学缜密的调查研究，对现阶段卫生健康事业的分析准确。

3. 《规划》确立的规划背景、总体要求、主要任务和保障措施等，充分体现了卫生健康事业的基本要求，具有较强的科学性、前瞻性和创新性。

专家组一致同意本《规划》通过专家论证。

专家签字：

孙宇

李华业

何晓敏

翟向明

李华业

何晓敏

2022年3月17日