

中共烟台莱山区委办公室文件

烟莱办发〔2022〕6号

区委办公室 区政府办公室 关于印发《莱山区乡村振兴战略规划 (2022—2023年)》的通知

各街道工委、办事处，经济开发区、省级旅游度假区工委、管委，
区直各部门、驻区各单位：

《莱山区乡村振兴战略规划（2022—2023年）》已经区委、
区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

中共烟台莱山区委办公室
烟台市莱山区人民政府办公室

2022年2月13日

莱山区乡村振兴战略规划（2022—2023年）

实施乡村振兴战略，是解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间矛盾的必然要求，是实现“两个一百年”奋斗目标的必然要求，是实现全体人民共同富裕的必然要求。在当前第一个百年奋斗目标实现、第二个百年新征程已经开启的关键历史节点，为进一步明确我区乡村振兴时间表、路线图、任务书，以更坚定的决心、更宽广的视野、更高远的目标、更有力的举措，聚焦聚力推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，全力打造务实开放品质活力生态和谐美丽富裕的乡村振兴样板区，特制定本规划。

一、总体要求

（一）指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会、中央经济工作会议、中央农村工作会议精神以及省、市工作要求，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，以产业兴旺为重点、以生态宜居为关键、以乡风文明为保障、以治理有效为基础、以生活富裕为根本，科学统筹谋划、整体安排部署、协调有序推进，高水平、高标准、高质量推进农业现代化、农村现代化、乡村治理体系和治理能力现代化建设，努力将莱山南部区域打造

成为烟台市的“前庭花园”、山东省乡村振兴齐鲁样板先行区，在深入实施乡村振兴战略中当好先锋、走在前列、作出示范。

（二）基本原则

——**坚持党管农村、强化保障。**全面加强党对“三农”工作的领导，健全完善党的农村工作领导体制机制，扎实推进农村基层党组织建设，坚定不移把农村基层党组织建设成为坚强战斗堡垒，为乡村振兴提供坚强有力的政治保障。

——**坚持系统思维、整体推进。**准确把握乡村振兴的科学内涵，充分挖掘乡村的多种功能和价值，注重系统性、协同性、关联性，整体推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设。

——**坚持规划引领、因地制宜。**科学把握土地利用、产业发展、人口分布、公共服务、生态保护等，遵循发展规律，做好顶层设计，注重规划先行，因势利导、分类施策，突出重点、体现特色，既尽力而为、又量力而行，久久为功、扎实推进。

——**坚持城乡融合、共同繁荣。**始终把改革创新作为乡村振兴的根本动力，科学推进城乡融合改革创新，着力推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

——**坚持农民主体、维护权益。**始终践行以人民为中心的发展思想，尊重农民意愿，维护农民权益，充分调动广大农民的积极性、主动性、创造性，促进农民持续增收，不断提升农民的获

得感、幸福感、安全感。

——**坚持保护生态、绿色发展。**牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，严格落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，系统推进山水林田湖草综合治理，严守生态保护红线，以节约集约和绿色发展理念推动乡村振兴。

（三）任务目标

到2023年，乡村振兴战略取得阶段性成果，农村一二三产业融合发展水平进一步提升，农业人才队伍持续壮大，农民精神文化生活需求基本得到满足，生态宜居的农村人居环境显著改善，以党组织为核心的农村基层组织建设明显加强，形成一批可复制、可借鉴、可推广的乡村振兴模式和经验。

——**乡村产业体系更加绿色现代。**以产业振兴带动乡村振兴，高标准建设国家现代农业产业园，依托南部街道地域优势，深耕文旅融合、农旅融合、教旅融合，大力发展乡村旅游、精致农园、文创基地、高端民宿、康养综合体，打造“烟台前庭花园”和乡村振兴样板区。

——**乡土文化人才更加优质集聚。**以人才振兴支撑乡村振兴，吸引大学生从事农业创新创业，推动外出务工人员回归乡村发展，广泛开展农民职业技能培训、新型农民职称评审等活动，2年内培训农村实用人才1000人以上。

——**乡风文明氛围更加淳朴厚重。**以文化振兴铸魂乡村振兴，加快推进新时代文明实践中心建设，2023年县级以上文明达

标村覆盖率保持在 95%以上，每年开展“梧桐细雨”宣讲 200 场以上、举办文体活动 60 余场。

——**乡村人居环境更加生态宜居。**以生态振兴助力乡村振兴，实施美丽乡村示范村创建工程，2022 年优先建设 41 个美丽乡村示范村，2023 年全域铺开剩余 30 个村居示范村建设；创建省级美丽乡村示范村 3 个、总数达到 10 个以上，打造市级美丽乡村示范片 1 个；持续开展农村人居环境整治提升行动，打造宜居宜业宜游的美丽乡村。

——**乡村治理格局更加和谐有序。**以组织振兴保障乡村振兴，开展“基层党建全面提质年”活动，2022 年 11 个党组织软弱涣散村全部销号，2023 年五星级党支部数量达到 40%、村党组织书记大专以上学历比例达到 40%以上；每年评选 10 个“乡村振兴工作先进单位”、10 个“品质城市建设先进单位”和 30 名“担当作为好书记”；推进平安法治乡村建设，2022 年“三无”乡村创建率达 80%，2023 年力争达到 90%。

二、推进措施

（一）巩固拓展脱贫攻坚成果，有效衔接乡村振兴

认真总结脱贫攻坚经验，过渡期内各项帮扶政策保持总体稳定，持续巩固全区脱贫人口“两不愁三保障”和饮水安全水平，确保不出现返贫和新致贫情况。健全完善防止返贫致贫动态监测和帮扶机制，强化返贫致贫风险人口动态监测，因人因户针对性落实帮扶政策，及时采取社会救助、医疗保障等帮扶措施，统筹

用好乡村公益岗位，多渠道促进有劳动能力和就业意愿脱贫人口通过稳定就业实现持续增收。加大村干部政策宣传培训力度，摸排建立相对困难农户台账，定期跟踪回访，真正做到即时发现、即时帮扶。（牵头部门：区农业农村局）

（二）发展壮大乡村产业，积极培育乡村发展新动能

1. 以发展集体产业项目为抓手，不断壮大村级集体经济。深化农村集体产权制度改革，完善农村基本经营制度，盘活村级资产资源，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，发展多种形式的股份合作，增强农村集体所有制经济发展活力。鼓励经济实力强的农村集体组织辐射带动周边村庄共同发展，促进集体资产保值增值。综合考虑村集体资产资源条件、区位优势、经济发展水平等因素，因村施策，探索发展资产经营型、休闲旅游型、资源开发型、配套服务型等集体经济发展模式，力争每个村都有适合村居自身发展的集体致富项目，2022年村集体收入超过10万元的村居占比达到90%，2023年基本消灭村集体收入10万元以下村居。（牵头部门：区农业农村局、区委组织部）

2. 以现代农业产业园为载体，推动智慧农业升级发展。扎实推进国家现代农业产业园创建，2022年底前完成项目总工程量的85%，按要求进行总结验收，重点打造5个项目：①葡萄标准化种植基地数字化提升项目，新建数字葡萄园1800亩，数字化改造升级1500亩。②特色果酒酿酒工艺研发中试中心项目，建设3000瓶/小时灌装线，建设约2000平方米智能化物联网管控平台和特

色蒸馏酒、白兰地研发及中试中心。③莱山国家现代农业产业园大数据中心项目，持续升级智慧农业系统，完成大数据中心感知设备、种植装备采购及产业园数字化升级改造。④葡萄全产业链科技创新和孵化中心项目，建设烟台市葡萄与葡萄酒产业科技创新中心和农业、食品检验检测平台。⑤标准化苹果园数字化提升项目，新建100亩新品种新模式果园，配套数字化设施，建设400亩育苗基地。通过构建“订单联结”、“社会化服务节本增效”、“二三产反哺”、“农民自有资产入股开源增收”、“财政资金折股量化”等模式，积极培育和壮大一批农民专业合作社，不断拓宽农民增收渠道，保证园区农民收入长期稳定增长。（牵头部门：区农业农村局）

3. 以产业化龙头企业培育为突破，带动实现农业产业链条式发展。加强市级以上农业产业化龙头企业梯次培育，2023年省、市级农业产业化龙头企业分别达到2家、12家以上。加强国际商标认证宣传，加大企业商标保护力度，争取打造知名商标。在现有3个省级以上知名农业企业产品品牌的基础上，再争取培育1个以上。2022年底前完成清泉省级海洋牧场改造升级和“耕海一号”省级装备海洋牧场建设，全力打造四十里海湾海洋牧场示范区。（牵头部门：区农业农村局、区海洋发展和渔业局、区市场监督管理局）

4. 以新型农业经营主体为依托，深度促进乡村产业融合发展。严守耕地红线，扛起粮食安全政治责任，加快转变农业发展

方式，积极引入社会资本，打造多种业态的产业主体和“规模适度、技术标准、利益联结、产销一体、三产融合”五位一体的主粮种植新模式；深耕现代特色果业，着力构建产销研学旅一体化发展体系，以科技赋能果业发展，努力在品种选育、水肥调控、种植模式上实现创新突破，加快形成可示范、可推广的特色农业种植新模式，倾力打造农旅融合发展的城郊型现代农业。积极培育家庭农场和农民合作社，积极引导新型经营主体通过特色化、专业化经营，合理配置生产要素，促进乡村产业深度融合，全面增强乡村产业竞争力，2023年市级以上示范场达到4家、示范社达到20家，农业社会化服务组织达到45个以上。严格落实好稳定粮食生产政策，扎实有序推进政策性农业保险工作，主粮作物投保率达到76%以上。支持和鼓励农村电商企业及配套服务企业借助“直播+电商”新模式，充分利用淘宝、拼多多、京东、抖音等第三方电子商务平台及各类新媒体平台，大力拓展农产品网上销售渠道。（牵头部门：区农业农村局、区自然资源局、区商务局、区科技局）

5. 以提升农产品质量为手段，持续扩大农业品牌效应和竞争力。坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，增加优质绿色和特色农产品供给，深入推进化肥减量增效行动，着力推进绿色防控，鼓励新型农业经营主体申请“三品一标”认证，推动区域公用品牌与企业品牌、产品品牌等嫁接，以点带面，放大区域公用品牌价值 and 效应。加强农业投入品监管，加大对种子、农药、化肥等

农资生产企业及经营户的清理整顿力度。加强农产品质量安全监测，深化例行监测和监督抽查，每年定量抽检 200 批次以上，合格率稳定在 96%以上。（牵头部门：区农业农村局）

6. 以南部街道地域优势为特色，全力打造乡村振兴样板区。

对莱山街道南部和解甲庄街道、院格庄街道全域，深耕文旅融合、农旅融合、教旅融合，积极链接各类策划、投资、建设、运营资源，加快土地流转和规模经营，大力发展乡村旅游、精致农园、文创基地、高端民宿、康养综合体，聚力打造“烟台前庭花园”和乡村振兴样板区。①莱山街道：依托烟台植物园、农禅谷香草园和三千亩蔬菜基地，打造集休闲观光、特色餐饮、现代农业体验于一体的互动式美丽生态休闲园区。重点打造锦园休闲生态园、特色果蔬采摘基地、全程冷链流通绿色产品交易物流园、植物园文旅、恒堃文旅等项目。②解甲庄街道：依托围子山省级自然保护区和辛安河省级湿地公园生态资源，“尚书府”和“工业创意”等地域文化特色，打造健康养生、生态休闲、文旅度假于一体的创意文旅体验区。重点打造围子山美丽乡村、“尚书古韵·解甲新颜”美丽乡村等 2 条旅游精品线，以及互动式亲子体验农园、“工业时代”创意小镇、清泉明月山庄医养综合体、胶东民俗主题和动漫主题民宿群等项目。③院格庄街道：借助创建国家现代农业产业园和烟台市乡村振兴示范镇的有利契机，依托瀑拉谷、现代果业等龙头企业，挖掘文创、康养、农园和乡村旅游等特色项目，推动科、农、文、旅全链条融合发展，打造科技先导型现代高效

农业示范区。重点打造秀美朱雀山旅游胜地、夹河村精致农园、食用菌种植基地、“知青文化”乡创艺术园、烟台康顺家园医养健康、薰衣草文旅康养等项目。（牵头部门：区农业农村局、区文化和旅游局、区教育体育局、莱山街道、解甲庄街道、院格庄街道）

（三）强化各类人才支撑，激发乡村发展新活力

结合乡村振兴发展总体要求，深度挖掘优质岗位信息，加大驻区高校合作深度和政策引导力度，吸引更多驻区高校青年人才投身莱山乡村振兴发展，鼓励引导城市专家人才定期到乡村开展服务，促进城乡、区域之间人才培养合作与交流。广泛开展农民职业技能培训，培育一批“田秀才”“土专家”“乡创客”等新农人，培育更多有技能、高技能的“新型农民工”，为乡村振兴提供基础人才保障。扎实开展省、市乡村之星选拔培育，开展新型农民职称评审，充分调动广大农村实用人才的积极性、主动性。围绕区内重点农业项目，积极开展高层次人才招引活动，发动区内企业充分挖掘相关人才资源，开展市级以上重点人才工程农业类项目申报工作。完善落实人才招引政策，不断优化“莱山英才计划”。深入开展“乡村振兴青春建功”行动，实施“寻找乡村振兴合伙人”、新型职业农民培养、青年返乡春雁行动等项目，2年内培训农村实用人才1000人以上。（牵头部门：区委组织部；责任部门：区农业农村局、区科技局、团区委、区妇联）

（四）突出抓好文化引领，焕发乡村文明新气象

加快新时代文明实践中心（所、站）建设，根据“一村一品”

原则，围绕传统文化教育、乡村休闲旅游、历史民俗文化等主题，指导南部各街道每年至少打造 1-2 个特色文明实践站，力争全区每年至少有 1 个文明实践所、2 个文明实践站入围全省“十百千”计划。深化乡村文明行动，完善“身边好人”推荐评选活动，持续推进文明达标村建设，力争 2023 年县级以上文明达标村覆盖率保持在 95%以上，其中省级覆盖率达到 20%，市级覆盖率达到 35%。依托“梧桐细雨”百姓宣讲品牌，组建区级宣讲员队伍 20 支，每年开展宣讲 200 场以上，推动党的最新理论成果进基层、入民心。深入实施文化惠民工程，开展“戏曲进乡村”活动 80 余场，推进农村电影数字化放映工作，每年放映电影 1100 场以上，组织消夏群众文化展演、专业艺术院团走基层等活动 30 场以上。推广美学教育，以“美学大讲堂”为载体，开展丰富的培训和文化交流活动，以美丽乡村建设为依托，打造美丽小巷、休闲广场，提升乡村美感。广泛开展全民健身运动，每年举办柔力球、八段锦、太极拳、健身秧歌等文体活动 60 余场。积极涵育文明乡风，充分发挥红白理事会作用，深化移风易俗，倡导居民进行公益性海葬和节地生态安葬，对海葬和节地生态安葬家庭实行奖补。（牵头部门：区委宣传部；责任部门：区妇联、区文化和旅游局、区民政局、区教育体育局）

（五）抓牢人居环境整治，塑造美丽乡村新面貌

1. 实施美丽乡村示范村创建工程。按照《烟台市美丽乡村分类建设提升评价标准 2021-2023 年》，将全区建成区外行政村划分

为3类，其中，一类样板示范村占比40%，二类达标提升村占比40%，三类重点攻坚村占比20%，实行分类建设管理、年度梯次晋级。2023年一类样板示范村覆盖率达到80%，消除三类村。根据“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，按照“串点成线、连线成片、聚片成面、整体推进”的思路，2022年优先建设41个美丽乡村示范村，2023年全域铺开剩余30个村居示范村建设，形成“点线面结合、示范引领、全域提升”的良好局面。2023年创建省级美丽乡村示范村3个、总数达到10个，打造1个市级美丽乡村示范片。（牵头部门：区农业农村局；责任部门：莱山经济开发区、莱山街道、解甲庄街道、院格庄街道）

2. 实施农村人居环境整治提升行动。深入开展村庄清洁行动和绿化美化行动，根据农村人居环境整治水平高低分为一、二、三类，分类制定推进措施。提升村庄公共环境，重点清理“四大堆”、私搭乱建、乱涂乱画，强化农村“三线”（电力线、通信线、广播电视线）治理；通过购买或租赁的方式，将倒塌房屋改造成休闲场所或者停车场，对绿化带、村庄闲置土地、废弃土地植树绿化，努力实现农村全面增绿；加强村内畜禽养殖管理，无畜禽乱跑、占道养殖、粪污乱排现象。抓好农业面源污染治理，废弃农膜、反光膜有效回收或无害化处理，农作物秸秆得到综合利用，无露天焚烧现象。（牵头部门：区农业农村局；责任部门：区综合行政执法局、区自然资源局、区工业和信息化局、烟台供电公司莱山供电部、莱山经济开发区、莱山街道、解甲庄街道、院格庄

街道)

3. **巩固提升城乡环卫一体化水平。**完善生活垃圾收运处置体系，统一垃圾收集设施，淘汰敞口式垃圾箱和露天生活垃圾池。扎实推进农村生活垃圾分类减量与利用，推动生活垃圾分类设施投放及市场化运营，实现区域内生活垃圾分类全覆盖。严格按照标准配备保洁员，落实转运站管理和保洁督导考核制度。(牵头部门：区综合行政执法局；责任部门：莱山经济开发区、莱山街道、解甲庄街道、院格庄街道)

4. **统筹推进农村生活污水治理。**建立农村生活污水治理运维管理长效机制，实现农村生活污水有效收集或利用，确保无粪污直排、污水横流现象，不产生黑臭水体。(牵头部门：区生态环境分局；责任部门：莱山经济开发区、莱山街道、解甲庄街道、院格庄街道)

5. **积极开展“美丽庭院”创建。**按照居室美、庭院美、厨厕美、家风美“四美”标准，完成市级“美丽庭院”考核目标。进一步推进全区美丽庭院创建工作纵深开展，示范户占比不低于50%。探索设立“美德超市”，以点带面，推广美德积分兑换礼品制度，提升群众参与积极性。(牵头部门：区妇联；责任部门：莱山街道、解甲庄街道、院格庄街道)

(六) 加强基层组织建设，构建乡村治理新体系

扎实开展“基层党建全面提质年”活动，推动基层党建全面提升、全面进步、全面过硬。以评星定级为抓手，系统推进党支

部标准化规范化建设，2022年五星级党支部数量达到30%，2023年提升到40%。健全完善村级事务规范化管理“2+7”制度体系，严格落实“四议三审两公开”制度，对合同签订不规范不公平、“三资”管理混乱、监管缺位等问题进行清查整顿，2022年9月底前114个村全部完成“三资”清查，12月份完成不规范合同的清理。深入推进软弱涣散基层党组织专项整治攻坚行动，2022年11个党组织软弱涣散村全部销号。实施“头雁领航”工程，发挥驻村第一书记抓党建促乡村振兴作用，全面推行村党支部书记专业化管理，组织农村基层干部乡村振兴主题培训。开展村“两委”干部大专及以上学历教育，2023年村党组织书记大专以上学历比例达到40%以上。开展勇毅先锋考核评选活动，每年评选10个“乡村振兴工作先进单位”、10个“品质城市建设先进单位”和30名“担当作为好书记”。按照村均不少于12万元标准，落实村级运转经费，每3年调整一次最低保障标准，并建立正常增长机制。构建“多网融合、一网统筹”的网格化服务管理体系，配齐配强网格员队伍，实体化运行社会治理网格化指挥中心，以网格化管理、数字化赋能支撑提升乡村治理精细化、精准化水平。推进平安法治乡村建设，南部三个街道所有村居100%拥有“法德示范人家”、1名法治带头人和3名法律明白人、一村一法治文化阵地；深入推进“三无”乡村创建活动，2022年“三无”乡村创建率达到80%，2023年力争达到90%；常态化开展扫黑除恶专项斗争，保持对黑恶势力犯罪严打态势，确保发现一起，打掉一起。（牵头部门：

区委组织部、区委政法委；责任部门：区农业农村局、区民政局、区财政局、区法院、区检察院、区司法局、区信访局、区公安分局）

三、保障措施

（一）加强组织领导。区委农委要担负起组织领导、决策部署、统筹协调、统一指挥职责，每年至少召开区委农委全体会议2次，研究部署推进乡村振兴工作。区委农办要发挥牵头抓总、协调各方、调度督导作用，抓好各项工作落实。成立全区乡村振兴指挥部，下设6个工作专班，专班化推进乡村振兴工作，每月召开例会1次，研究乡村振兴具体推进措施，形成齐抓共推的强大合力。

（二）强化财政保障。推动公共财政更大力度向乡村倾斜，强化涉农资金统筹整合及使用，为乡村振兴提供政策和资金保障。稳步提高土地出让收入用于农业农村比例，力争2022年达到7%以上，以后每年提高1个百分点。发挥财政资金的引导和杠杆作用，创新投入方式，通过政府与社会资本合作、政府购买服务、担保贴息、以奖代补、民办公助、风险补偿等措施，引导和撬动更多金融资本和社会资本投向农业农村。

（三）加强乡村振兴用地保障。统筹农业农村各项土地利用活动，借助国土空间规划编制契机，预留一定比例的新增规划建设用地用于农业农村发展。编制农村闲散土地综合整治方案，积极探索新方式，用3—5年时间实现闲散土地全面盘活利用。

（四）加强宣传发动。依托区电视台、融媒体中心、《今日莱

山》、“典范莱山”公众号等媒体，深入开展多渠道、多形式、多层次的宣传活动，举办群众喜闻乐见的农事体验、民俗节庆活动，营造全民参与的浓厚氛围。积极引导鼓励村集体、农户、乡贤和社会团体等出资投劳助力乡村振兴建设，总结宣传一批经验做法和典型案例，发挥典型样板的示范带动作用。

（五）严格督查考核。建立常态化督导机制，区委农办每半个月调度一次各专班和相关街区乡村振兴工作开展情况；区委督查室会同区委农办每月开展一次乡村振兴工作督查，督查情况进行通报；每季度召开一次座谈会，工作开展不力的专班、部门和街区作表态发言；每半年召开一次现场观摩会，实地检验工作开展情况，形成赛马打擂、比学赶超的生动局面。充分发挥考核“指挥棒”作用，完善街区党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核制度，探索实行差异化考核，真正考准考实干部政绩，对考核排名靠前、成绩突出的给予表彰激励，对考核排名靠后、履职不力的进行约谈通报，考核结果记入干部执行力档案。