

烟台市莱山区国民经济和社会 发展第十一个五年规划纲要

莱山区“十一五”规划编制领导小组办公室
2006年3月23日

目 录

第一章 回顾和展望

- 一、“十五”国民经济和社会发展回顾
- 二、“十一五”期间发展环境和条件分析

第二章 任务和目标

- 一、主要任务
- 二、指导原则
- 三、发展目标

第三章 优化经济结构 构建具有核心竞争力的产业体系

- 一、走新型工业化道路，加快推进工业经济优化升级和规模膨胀
- 二、实施重点突破，加快发展服务业
- 三、推进农村经济结构调整，有效增加农民收入

第四章 加快推进城市化进程 打造烟台新城区形象

- 一、合理规划城区布局，拓展城区规模
- 二、加快基础设施建设，增强城市综合载体功能
- 三、全面提高城市管理水平

第五章 全面抓好社会各项事业 促进经济社会协调发展

- 一、加快发展科技事业，努力提高自主创新能力
- 二、加快发展教育事业，构建现代化教育体系
- 三、加快发展文化事业，不断丰富群众文化生活

四、加快发展卫生事业，切实提高公共卫生服务水平

五、加快发展其他各项事业，促进社会事业全面进步

第六章 坚持以人为本 构建和谐社会

一、推进民主法制建设，建立依法执政的法制保障机制

二、建立健全劳动与社会保障体系，切实保障群众权益

三、加强政府应急管理工作能力，保障社会和谐稳定

四、提高全民思想道德素质，建设文明莱山、诚信莱山

第七章 强化保障措施 确保规划顺利实施

一、实施国际化战略，纵深推进对外开放

二、坚持可持续发展战略，促进经济社会和谐发展

三、加强软环境建设，营造经济社会发展的良好氛围

四、建立规划实施保障机制，确保规划任务目标落实

莱山区国民经济和社会 发展第十一个五年规划纲要（草案）

“十一五”是我区实现新一轮加快发展的关键时期。正确把握“十一五”期间的发展趋势，理清发展思路，科学合理地编制和实施好“十一五”规划，对于统一全区思想，全面贯彻落实科学发展观，推进赶超发展，全面建设小康社会和和谐社会，加快现代化建设步伐，具有十分重要的意义。

第一章 回顾和展望

一、“十五”国民经济和社会发展回顾

“十五”以来，全区上下始终坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神，以经济建设为中心，解放思想，凝心聚力，突出重点，加快发展，国民经济高速增长，社会事业全面进步，综合实力不断增强。“十五”计划大部分指标已提前一年完成，是建区以来我区发展速度最快、效益最优的时期。

（一）国民经济实现跨越发展，综合实力迈上新台阶。“十五”以来，通过狠抓对外开放、园区开发、城市建设和环境优化等重点工作，始终保持了高速发展的良好态势，经济总量迅速膨胀，质量效益显著提升，国民经济进入了一个全新的发展阶段。2005

年，全区完成生产总值 65.24 亿元，年均递增 26.1%；人均生产总值 3.33 万元，年均递增 22.4%；实现地方财政收入 3.5 亿元，年均递增 35.2%，增幅连续多年列全市县市区首位；人均地方财政收入 1784 元，年均递增 29.5%。经过 5 年的发展，我区生产总值和地方财政收入在全省县市区的位次大步提升。

（二）产业结构调整加快，经济运行质量明显提高。“十五”期间，三次产业结构比例由 2000 年的 9.6: 54.4: 36 调整为 2.4: 59: 38.6。第一产业在大力实施工业化和城市化、有计划缩减种植业面积的情况下，增加值逐年下降，2005 年完成 1.6 亿元。第二产业高速增长。2005 年完成增加值 38.46 亿元，年均递增 28.4%。工业经济规模迅速膨胀，主导地位更加突出。规模以上工业企业达到 221 家，比“九五”末增加 170 家，初步形成了机械制造、电子信息、食品加工、生物与制药等主导产业。2005 年完成工业增加值 30.58 亿元，年均递增 28.1%；工业利税 12.97 亿元，年均递增 33.8%。建筑业完成增加值 7.88 亿元，年均递增 38.4%。第三产业稳步发展。2005 年完成增加值 25.2 亿元，年均递增 27.6%。房地产业始终保持强劲的增长势头，黄海城市花园、绿色家园、观海花园、台湾村等一批中高档住宅小区相继建成，烟台大学以北区域已基本完成旧村改造。“十五”期间房地产累计开发面积 150 万平方米，2005 年实现增加值 4.72 亿元，占第三产业的 18.8%。商贸流通业快速发展，芳华园商贸城、益丰购物中心、澳柯玛商贸中心（一期）等商贸设施相继竣工并投入使用。2005

年实现社会消费品零售额 21.63 亿元，年均递增 27.2%。金融保险、交通运输等传统行业和中介服务、社区服务等新兴产业也得到了长足发展。

（三）对外开放步伐加快，外经外贸持续快速增长。坚持外向型经济发展路子，始终把对外开放作为全区经济工作的重中之重，以工业园区为主要载体，以日韩为重点招商区域，综合运用专业招商、产业招商、以商招商等各种有效方法，招商引资和外经贸工作不断取得新突破。“十五”期间，全区累计批准成立外商投资企业 285 家，合同利用外资 14.39 亿美元，实际利用外资 6.9 亿美元，年均分别递增 80.2%、80.7%。2005 年外贸进出口总额 6.68 亿美元，年均递增 36.4%。其中，外贸出口 4.1 亿美元，年均递增 38%。

（四）园区开发建设取得突破性进展，区域经济竞争力不断增强。2000 年 6 月，按照高起点、国际化、花园式的标准，集中全区资源要素，启动了莱山经济开发区开发建设，有力提升了我区经济发展的整体竞争力。5 年来，开发区累计投入基础设施建设资金 6.86 亿元，先后建成 110KV 盛泉变电站（一期）、滨海热电厂等一批基础设施重点工程，新修道路 52 公里，铺设各种管网 198.2 公里，建成园区面积 15 平方公里；累计引进项目 585 个，完成投资 114 亿元。目前已投产企业 343 个，2005 年完成工业产品销售收入 56.7 亿元，利税 4.2 亿元，形成地方财政收入 5510 万元。2002 年 12 月，又适时启动了 APEC 产业园的开发建设，目

前已投入基础设施建设资金 1.4 亿元，建成园区面积 4 平方公里，累计引进项目 54 个，总投资 15 亿元。

（五）城市基础设施不断完善，城区面貌发生显著变化。“十五”期间，全区累计投入资金 50 多亿元，建成了道路、供水、供电、供气、污水处理和生态绿化、公益服务、文体娱乐等一批城市基础设施，城市面貌显著改变，载体功能明显增强。交通网络日臻完善，先后完成了滨海路、观海路、山海路北段、港城东大街、机场东路等主干道建设，新增道路里程 83.5 公里，新增公交总里程 150.8 公里。水电气供应能力大幅度提高。全区年供电能力达到 5 亿千瓦时，比“九五”末增加 3 亿千瓦时；日供水能力 2.7 万吨，比“九五”末增加 1.4 万吨；城区集中供热面积达到 300 万平方米。绿化水平不断提高。5 年累计完成绿化面积 200 万平方米，建成了盛泉广场、生态广场、科技花园等一批城市亮点景观。到 2005 年，全区建成区面积达到 70 平方公里，城市化水平达到 65%，已初步形成了烟台新城区的基本框架。

（六）社会各项事业全面发展，人民生活水平不断提高。教育设施不断完善，办学质量明显提高。“十五”期间教育事业累计投入 2.5 亿元，新建、改建校舍 13.7 万平方米，建成了永铭中学，全区有 26 所学校达到省市级规范化学校标准。科技创新能力不断增强。累计实施国家、省、市各类科技计划 150 项，2005 年底高新技术企业达到 49 家，高新技术产业产值占工业总产值的比重达到 57.1%。社会保障体系日趋完善。落实推行了城乡居民最低生

活保障线新标准，制定落实了失地居民就业、养老保险、医疗保险和最低生活保障相关政策，一定程度上解决了失地居民的生产生活问题；积极开展了爱心捐助活动，先后对 14 个贫困村、1400 多贫困户和 3000 多名困难群众进行了有效帮扶救助；扎实开展了“包村扶贫”工作，全区机关单位累计投入帮扶资金 1050 万元，显著改善了困难村庄和群众的生产生活条件。深入做好农民减负工作。取消了农业特产税和农业税，落实了种粮农民直接补贴等优惠政策。精神文明和文化事业建设取得新进展。加快了有线电视网络建设，有线电视入村率达到 100%；成功举办了《四季海韵》等一系列文化活动，获得全市思想政治工作创新奖；积极开展了城乡文明创建活动，涌现出省市级文明单位 22 个。狠抓了社会稳定和社会治安综合治理，完成了两届村(居)委会换届选举工作，深入推进以德治区和依法治区，保持了社会的安定有序。计划生育、土地保护、环境保护、安全生产、医疗卫生、政府法制、信访档案、外事侨务、民兵预备役等其他各项社会事业都得到了全面发展。经过 5 年的发展，人民群众生活水平有了显著提高。2005 年，城镇居民人均可支配收入达到 12641 元；农民人均纯收入 5644 元，年均递增 10.2%。人民总体生活水平已由小康型向富裕型迈进。

“十五”期间，尽管我区国民经济和社会发展取得了巨大成就，但也存在一些问题和矛盾。一是工业经济产业集群结构松散，高新技术产业产值比重不高，工业整体竞争力较弱。二是经济社

会发展不够协调，第三产业发展滞后于工业发展，社会事业发展滞后于经济发展，农村发展滞后于城市发展。三是制约经济发展的软硬环境仍需改善。政府管理和服务效率、社会信用、政策环境、人口素质等各方面仍不能完全适应市场经济发展的要求。

二、“十一五”期间发展环境和条件分析

展望未来5年，“十一五”期间将是我区实施二次创业、赶超发展、加速提升区域综合竞争力的关键时期，我们既具备加快发展的良好环境和优势条件，面临大发展的历史性机遇，同时也面临着许多发展中的矛盾和挑战。

（一）面临加快发展的良好环境和重大机遇

从国际看，全球经济一体化趋势不断加强，日韩和欧美等向发展中国家的产业转移速度加快；我区毗邻日韩，具备承接新一轮国际产业转移的优势条件和产业基础，对加快产业结构优化升级，是难得的历史机遇。从国内看，加快发展涵盖山东半岛的环黄渤海经济圈，使之成为继珠三角、长三角之后新的经济增长极，是国家“十一五”规划的战略重点之一，这将为我区加快发展创造良好的宏观环境，提供有力的政策支持；从全省全市看，省市“东部突破烟台”、实施“走在前面”和赶超发展等一系列重大决策部署，将为我区加快发展提供强大动力。

（二）进入加快发展的关键阶段

产业结构加速升级。2005年我区的人均生产总值已达到4105美元，国际经验表明，人均生产总值超过3000美元后，产业结构

高级化成为必然趋势。工业结构加快向知识和技术密集型转化，主导产业地位将进一步巩固；消费需求膨胀和结构升级加速，现代服务业发展速度将明显加快。

城乡一体化步伐加快。“十一五”时期，我区城市化进程将进入快速发展期。城市产业竞争力和辐射力将进一步增强，综合服务功能加快提升，园区建设和小城镇发展对资源、劳动力等生产要素的吸纳集聚作用更加突出，城乡居民生产生活条件进一步改善，城乡协调发展明显加快。

和谐社会加快推进。和谐社会建设和经济发展相辅相成，互相促进。“十一五”期间，在加快经济发展的同时，我区将更加注重解决好“三农”特别是失地（海）农民生产生活等实际问题，努力实现共同富裕；更加注重民主政治和法制建设，进一步提高政府依法行政能力和公民法律素质；更加注重社会公平和正义，妥善协调各方面利益关系，努力保持社会稳定；更加注重社会公德、职业道德和家庭美德建设，弘扬诚信友爱的良好风尚；更加注重精神文明建设，为经济社会加快发展提供强大的精神动力。

（三）具备加快发展的基础条件

区位优势得天独厚。一是我区毗邻日韩，自然环境优美，交通通讯便捷，具备加快发展的良好地缘优势。二是市“十一五”规划明确将我区列入市中心城区建设和拓展东翼建设范围，今后全市更多的重点基础设施建设项目将向我区倾斜，将极大地拉动区域经济发展，提高区域整体形象。三是我区作为胶东半岛制造

业基地和烟台北部沿海产业带的重要组成部分，有利于在新一轮竞争中争得先发优势。

产业基础初具规模。经过建区 10 余年的较快发展，我区已形成了一定的经济规模和产业基础，工业主导产业的拉动作用不断增强，骨干企业明显增多，产业集群初具规模，核心竞争力逐步提高。城市基础设施建设日趋完善，综合承载能力进一步增强。随着经济发展、企业膨胀、驻区高校增加和一批市级三产重点项目启动建设，第三产业面临大发展的难得机遇，同时也具备了突破发展的良好条件，将进入加速发展的崭新阶段。

投资将继续发挥重要的拉动作用。“十五”时期，我区累计完成固定资产投资 270 亿元，是“九五”期间的 8 倍，一大批基础设施和工业在建项目将在“十一五”期间投产并发挥效益。预计“十一五”期间，全区仍可保持较高的投资水平，为实现跨越发展提供有力支撑。

软环境建设日趋完善。政府职能逐渐完成向公共服务型转变，服务日趋高效规范，依法行政水平明显提高。民主法制不断健全，社会治安持续好转，精神文明建设水平日益提高，必将为经济和社会事业大发展创造良好的社会环境。

在面临难得发展机遇的同时，我区经济社会发展还面临着一些矛盾和挑战。区域间竞争压力加大。国际经济一体化在带来机遇的同时，也将对我区的部分传统产业发展产生一定冲击。我区综合竞争力与先进地区比还有一定差距。瓶颈制约因素较多。企

业自主创新能力不高，缺少带动力强、技术含量和关联度高的龙头企业；建设用地供应紧张，能源和水资源利用效率不高。统筹发展的压力很大。城乡差距和不同社会阶层差距有拉大的趋势；失地（海）农民和失业职工就业、就医、子女就学困难的矛盾突出，社会保障体系尚不完善。市场经济条件下的一些新矛盾、新挑战将对加快发展带来一定影响。

第二章 任务和目标

一、主要任务

围绕党的十六大确立的全面建设小康社会的奋斗目标，省委省政府提出的“东部突破烟台”的战略要求，以及市委市政府关于“赶超发展”的总体部署，“十一五”期间全区国民经济和社会发展的主要任务是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实党的十六大和十六届四中、五中全会精神，以科学发展观总揽全局，以建设烟台现代化新城为目标，按照“走在前面”和赶超发展的要求，加快服务业全面突破，大力推进工业经济优化升级，加快社会主义新农村建设，促进经济与社会统筹发展，在全市率先全面建成小康社会，率先基本实现现代化。

二、指导原则

——坚持解放思想、加压奋进，赶超发展、科学发展。立足于加快发展、赶超发展和科学发展，坚持解放思想，高点定位，

抢抓机遇，开拓创新，充分发挥自身优势，着力提高区域综合经济实力。

——切实转变经济增长方式，坚持统筹协调可持续发展。大力调整产业结构，促进工业结构优化升级，显著提高服务业的档次和规模。大力发展循环经济，搞好资源保护利用，高度重视环境保护，努力实现节约发展、清洁发展、安全发展，建设资源节约型和环境友好型社会。妥善处理经济与社会、人与自然、城市与乡村、资源合理配置与生产力合理布局等关系，实现全面、协调和可持续发展。

——坚持扩大开放和自主创新相结合。大力发展外向型经济，切实提高对外开放质量、层次和水平，加快与国际经济接轨，努力拓展发展空间；完善自主创新的推进和激励机制，充分发挥企业、科研机构、高等院校的作用，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研密切结合的科技创新体系，提高自主创新能力，提高科技对经济增长的贡献率。

——坚持抓重点、抓关键与整体推进相结合。发挥我区比较优势，把握经济社会发展的关键环节，找准突破口和着力点，集中力量抓大事、抓重点，以点带面，促进整体工作突破。

——坚持三个文明一起抓，努力构建社会主义和谐社会。在发展物质文明的同时，要大力推进社会主义精神文明和民主政治建设，贯彻依法治区基本方略，促进社会全面进步。

三、发展目标

1、综合经济实力显著提升。到 2010 年，地区生产总值达到 163 亿元，年均递增 20.1%；人均生产总值达到 6.5 万元；三次产业结构比例调整为 0.9: 55.6: 43.5；地方财政收入达到 11 亿元，年均递增 25.7%；固定资产投资 5 年累计 500 亿元；社会消费品零售额达到 50 亿元，年均递增 18.3%。主要指标在全省中的位次明显上升，力争进入全省前 50 名。

2、经济增长方式明显转变。到 2010 年，全区高新技术企业达到 80 家以上，高新技术产业产值占工业总产值的比重提高到 65%以上；科技进步对经济增长的贡献率达到 70%以上；万元生产总值耗能降到 0.7 吨标准煤、耗水降到 75 吨；工业用水重复利用率提高到 90%；工业废水、废气处理率均达到 100%；工业固体废物综合利用率达到 100%；森林覆盖率达到 40%。

3、城市化水平明显提高。到 2010 年，全区新增公路里程 70 公里，公路密度达到 10 公里/万人，日供水能力 10 万方以上，年供电能力 10 亿千瓦时，城区集中供热面积达到 500 万平方米。加快城区融合，建成区面积扩大到 100 平方公里，城市化水平达到 80%以上。城市载体功能进一步完善，城市面貌显著改观，初步建成烟台市行政、科技、文化、教育中心区。

4、对外开放进一步扩大。到 2010 年，全区外贸进出口总额达到 16 亿美元，年均递增 19.1%，其中外贸出口 10 亿美元，年均递增 19.6%，合同利用外资 5 年累计完成 25 亿美元，实际利用外资累计完成 11 亿美元，实际利用内资累计 300 亿元。基本建立

起适应 WTO 规则的开放型经济体系，国内经济合作向全方位、宽领域、纵深化发展。

5、人民生活水平大幅度提高。到 2010 年，全区城镇居民人均可支配收入达到 20000 元，农民人均纯收入 8300 元，年均分别递增 9.6%和 8%；新增就业再就业 1.35 万人；城镇居民人均居住面积达到 25 平方米以上，农民人均房屋面积达到 32 平方米以上。建立起比较完善、城乡协调的社会保障体系和与现代经济相适应的各种运行机制，社会各项事业得到全面发展。

第三章 优化经济结构 构建具有核心竞争力的产业体系

一、走新型工业化道路，加快推进工业经济的优化升级和规模膨胀

在加快传统工业改造的同时，积极承接国际产业转移，切实走新型工业化道路，大力发展高新技术产业，着力培植壮大主导产业和龙头骨干企业，坚持质量兴区，高度重视培育开发名牌产品，带动全区工业结构优化升级和规模膨胀。到 2010 年，全区规模以上工业企业发展到 350 家以上，工业增加值达到 75 亿元，实现销售收入 280 亿元，工业利税 35 亿元，年均分别递增 19.6%、18.9%和 21.9%，力争形成销售收入过 5 亿元的重点企业 15 家，过 10 亿元的骨干企业 5 家，形成 10 个以上在全国、全省有较高

知名度的品牌。

（一）着力培植四大主导产业

立足我区产业基础，“十一五”期间要着力培植机械制造、电子信息、食品加工、生物与制药四大主导产业，力争到 2010 年，四大产业销售收入突破 220 亿元，增加值达到 60 亿元，利税 25 亿元，形成具备较强竞争力的产业集群。

机械制造业。重点发展汽车及零部件、通用设备制造、专用设备制造和电器制造业。通过扩大开放和招商引资，广泛承接日韩、欧美机械制造业产业转移，提升行业整体水平，最终实现产品主机化、系列化、配套化。汽车及零部件，积极引进技术含量高、市场空间大的汽车制造及零部件加工项目。汽车整车生产，以北方奔驰客车为重点，迅速提高产出能力，争取扩大出口。汽车零部件生产，以塞夫爱克车桥等企业为基础，重点增强产品开发、系统配套和模块化供货能力，逐渐提高为国际汽车市场配套比例，打造零部件产业优势。通用设备制造，重点发展系列化通用设备和整机产品。专用设备制造，重点扩大工程机械的配套生产。电器制造业，重点以顿汉布什空调和蓝德空调等项目为龙头，逐渐引进扩大电器制造业的品种和规模。到 2010 年，实现产业增加值 19 亿元，占全部工业增加值的 25%；利税 8.5 亿元，占全部工业利税的 24.3%。

电子信息产业。积极发展电子信息产品，重点抓好烟台软件园和龙头骨干企业的建设。到 2010 年，烟台软件园力争入驻企业

50 户以上，实现软件与系统集成的技工贸销售收入 10 亿元以上。加大对青湖电子、东渡电子等电子元器件加工企业的扶持力度，促其规模和效益大幅增长；抓好杰瑞设备等骨干企业在工业控制设备、通信设备、光纤产品、信息家电、新型元器件等产品方面的改造和开发，提高产品科技含量和市场竞争力。到 2010 年，实现产业增加值 22 亿元，占全区工业的 28.9%；利税 7.5 亿元，占全区工业的 21.4%。

食品加工业。水产品加工重点抓好国际通用食品认证体系的推行，提高市场竞争力。到 2010 年，形成一批以东方海洋、九星食品等企业为龙头的水产品加工制造企业群体，水产品年加工能力达到 10 万吨；肉禽加工重点抓好重点项目建设和培育知名品牌，努力形成规模效应，到 2010 年，肉禽加工能力达到 15 万吨。在此基础上，加快向面食、果蔬、饮料等领域拓展延伸，膨胀壮大食品工业整体规模。“十一五”末，食品加工业实现产业增加值 7 亿元，占全部工业增加值的 9.2%；利税 3 亿元，占全部工业利税的 8.6%。

生物与制药业。以生物技术和中药现代化为切入点，以绿叶制药等企业为依托，加快科研开发，积极推进制药新技术和药品新品种产业化步伐，提高市场竞争力；围绕生物农药、海洋生物制药、海洋生化制品等重点领域，引进重点骨干项目，积极开拓国内外市场，培育新的增长点。到 2010 年，产业增加值达到 12 亿元，占全部工业增加值的 15.8%；利税 6 亿元，占全部工业利

税的 17.1%。

（二）加快传统产业改造和结构升级

重点围绕铸造、金属制品、建筑装饰材料、塑料、化工等传统产业，积极引进新技术、新设备、新工艺，进行技术创新和改造，开展二次创业，加快生产设备的升级换代，开发和打造名牌产品，扩大市场份额。重点扶持一批传统骨干企业，促其快速扩规模、上档次、增效益，再造新优势；鼓励传统龙头企业在工业园区中开发建设“园中园”，重点抓好烟草包装材料工业园建设，增强产业集聚度，整合提高产业竞争力。适应产业结构升级的要求，促进部分科技含量低、劳动密集型传统产业的转移。严格控制高能耗、有污染、低效益项目的引进和开工，杜绝低水平重复建设。

二、实施重点突破，加快发展服务业

今后 5 年，我区服务业发展的总体思路是抓住机遇，以旅游会展、商贸流通、房地产和社会服务业为重点，全力抓好重点项目建设和重点区域开发，确保服务业发展速度明显高于全市平均水平 and 全区经济增长水平。到 2010 年，服务业占生产总值的比重达到 43.5%。

旅游会展业。在北起雨岱山、东到辛安河沿海一线，大力引进建设高档旅游会展、文化娱乐和餐饮项目，着力培育旅游精品工程，建成全市重要的旅游会展景区。突出抓好烟台渔人码头、国际植物艺术博览园、滨河体育休闲公园等旅游大项目建设，完

善服务设施配套，不断丰富旅游产业内涵。深入挖掘烟台大学、中国农业大学烟台校区和山东工商学院等高校和市体育公园的文化内涵，充分利用其文化体育基础设施，拓展旅游空间。积极发展旅游餐饮业，重点抓好世贸中心五星级酒店、黄海明珠海鲜大世界等高档次项目建设，逐步规范沿海特色餐馆，通过高中低档餐饮业的合理搭配，完善旅游产业链条，促进旅游业发展。大力发展会展业，加快推进世贸中心会展馆建设，充分利用市体育公园和我区宾馆众多的优势，积极广泛地承接国内外会展、比赛和其他大型活动，提高会展业规模、层次和水平。坚持大旅游、大市场和可持续的发展理念，创新发展机制，全面提高旅游业整体素质和市场竞争力。到 2010 年，实现旅游业增加值 10 亿元，占服务业比重 14.1%。

商贸流通业。重点建设和完善商贸流通设施，发展壮大院校经济、物流配送、餐饮等服务行业。院校经济，重点发展为大中专院校服务的商贸餐饮、娱乐休闲和生活服务产业，形成以烟台大学、滨州医学院烟台校区、中国农业大学烟台校区为中心的规模较大、设施完善的综合服务体系。物流配送业，加快建设港城东大街、机场东路两侧的仓储、物流园区，做大做强汽车、建材、生鲜食品等一批物流配送中心。餐饮业，因地制宜建设一批满足不同层次需求的餐饮企业，加强餐饮市场管理，重视培育特色餐饮和品牌餐饮，提高餐饮业竞争力。“十一五”期间，重点抓好迎春大街商务区、烟台大学商贸服务区、国际商城、滨海高校商贸

城、澳柯玛商贸中心二期、东方海洋保税物流中心等一批重点商贸流通设施项目建设，通过龙头拉动，带动商贸流通业全面发展。到2010年，全区社会消费品零售额达到50亿元，年均递增17.8%；商贸流通业增加值达到16.5亿元，占服务业比重23.3%。

房地产业。按照高起点规划、高标准建设的原则，加大住房供应结构调整力度，培育、建立规范活跃的房地产市场体系，保持房地产业持续健康有序发展。稳步提高房地产业对地方财政的贡献率，有力拉动建筑、建材等行业的发展，实现市民生活水平的提高和城市的可持续发展。“十一五”期间，突出抓好世贸中心、黄海城市花园西区、外国人居住社区、四季苑等项目的开发建设，增加主要面向中低收入家庭的经济适用房建设，满足不同层次群体的住房需求。要按照“统筹安排、合理布局、分批推进”的原则，加快推进已通过规划审批的北贺、三滩、远陵乔、草埠等旧村改造工程开工建设；协助具备条件的旧村改造项目完善报批手续，争取更多的项目付诸实施。认真做好土地经营的文章，对城区闲置土地、低效利用土地、破产企业用地，由政府依法统一收购储备，统一规划利用，增加土地的经营效益。“十一五”期间，房地产和旧村改造累计开发面积300万平方米；到2010年房地产业增加值达到23.5亿元，占服务业比重33.2%。

社会服务业。以商务中介服务、社区服务、金融保险服务和信息服务等为重点，努力拓展新的服务领域和空间，满足市场需求和人民群众生产生活需要。商务中介服务，以服务高校、工业

园和市区两级机关为基础，以建设烟台市商务和公共服务中心为目标，在凤凰工业园区域、高校结合部区域，大力推进商务办公区建设，对接高校技术和知识，加快发展会计、审计、法律、公证、评估等各类中介服务业，进一步完善提高中介服务功能。社区服务业，牢固树立以人为本的服务理念，建立健全功能完善、服务规范、门类齐全的社区服务体系，重点抓好面向居民的物业服务、医疗保健、文化娱乐等便民利民服务。金融保险服务业，积极引进跨国金融机构，完善多层次、多主体资本市场体系；支持中小企业融资担保机构发展，鼓励金融机构采取多种形式参与中小企业授信融资服务，构筑较为完善的金融服务体系；大力发展保险业务，切实保障经济发展和人民生活。信息服务，加强通讯、数字信息等基础设施建设，努力构建立体化、全方位、智能化的全区信息网络服务体系。到 2010 年社会服务业增加值达到 15 亿元，占服务业比重 21.2%。

三、推进农村经济结构调整，有效增加农民收入

以建设社会主义新农村为目标，按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，以解决“三农”问题为切入点，以增加农民收入为核心，积极推进农业结构调整，不断提高农业产业化、标准化、国际化水平；着力改善农民生产和生活条件；大力发展非农产业，加快农村劳动力向非农产业转移，逐步提高农民收入。到 2010 年，农村经济总收入达到 100 亿元，农民人均纯收入 8250 元。

调整优化农业结构，增强农业综合产出能力。南部山区新发展大樱桃、莱山蜜桃、蔬菜面积 1 万亩，着重壮大水产、瓜果、蔬菜、畜牧优势产业，形成布局合理、规模明显的优势农产品格局。加强农业示范基地建设，重点发展莱山镇万亩果园基地。到 2010 年，全区果品产量达到 2 万吨，蔬菜 8.2 万吨，肉蛋奶 1.2 万吨，水产品 3 万吨。

全面推进农业经济优化升级。加快农业产业化发展，着力培植一批规模大、科技含量高、外向型的龙头企业。大力推行农业标准化生产，主要抓好无公害农产品生产示范基地和生态农业示范区建设，不断提升农产品国际市场竞争力。积极推进农业国际化，加强与国际大型商业集团的贸易合作，力争到 2010 年出口创汇 1.3 亿美元。

加强农业生态环境建设，改善农村生产生活条件。认真贯彻“多予、少取、放活”的精神，加大财政支农力度，广泛引导社会多元化投资，加强农业和农村基础设施建设，改造落后的生产条件，突出抓好辛安河拦河闸坝、胶东调水莱山段、南部山区引水上山和饮水达标工程建设，发展节水灌溉面积 1.1 万亩。大力实施社会主义新农村建设规划，集中开展村庄环境整治“四清四化”活动，不断改善农村居住条件。建立健全动物疾病防治长效管理机制，不断完善动物疾病防控应急预案。以生态体系建设为重点，突出抓好造林绿化工作，健全完善护林防火的预警、监测和救防体系，保障人民群众生命财产安全。

第四章 加快推进城市化进程

打造烟台新城区形象

今后 5 年我区城市建设的总体构想是：突出中心城区建设，加速与两个镇对接，加快城市化进程，显著提高城市综合载体功能，打造烟台新城区形象。

一、合理规划城区布局，拓展城区规模

我区“十一五”城市的空间布局：加快经济开发区、APEC 产业园和莱山镇、解甲庄镇驻地的建设，推动城区范围扩大到莱山和解甲庄镇驻地。到 2010 年，建成区面积扩大到 100 平方公里。城市建设的总体思路是：按照“突出亮点、强化措施、塑造形象”的原则，统筹安排城市建设布局。突出亮点：抓好逛荡河、辛安河和凤凰山水库的综合治理，突出水系亮点；抓好滨海路沿线的规划建设，突出海滨亮点；抓好雨岱山、凤凰山、塔山南部的改造开发，突出山系亮点；抓好各大专院校的规范建设，突出人文亮点。强化措施：加强城市基础设施、生活服务设施建设，提高城市综合设施服务水平，建立健全城市管理的各项制度，加强城市软环境建设。塑造形象：充分体现开放、活力、个性的原则，突出新区生态环境、人文环境建设，形成独具特色的城市形象。

二、加快基础设施建设，增强城市综合载体功能

道路。“十一五”期间重点搞好以城区道路为主、乡村道路

为辅的公路建设。城区道路建设主要抓好：1、山海路向南延伸工程。延伸山海路至莱山机场，使其成为联系市区、工业园区、机场的纽带。2、学院路工程。将烟台大学南校区、滨州医学院烟台校区、山东商务职业学院、中国农业大学烟台校区、三校科技园、513所等大学院校、科研院所连成一体。3、成龙线（轸格庄—黄务）工程。4、烟乳线（午台-官庄）改造工程。同时，抓好满足园区发展和项目布局的园区道路建设，以及镇村道路建设。

公共交通。积极推进烟台汽车车站的高效运营，使其真正发挥烟台市东部交通枢纽的作用。全面调整公交线路，开通和延伸公交线路11条，做到区内交通无死角，方便人民生活，促进经济发展。

供水工程。大力抓好清泉自来水公司扩建和胶东调水莱山段工程建设，确保全区“十一五”末供水能力达到10万方以上，满足用水需求。

供电设施。从改造和加强现有中低压网入手，重点解决城网结构中的薄弱问题，扩大城网供电能力，争取到“十一五”末全区年供电能力达到10亿千瓦时，满足经济发展和人民群众用电需求。重点抓好滨海热电并网、城网10KV中压线路改造、10KV配出线工程，新建3处110KV输变电工程。

供热。提高滨海热电厂供热能力，增加到200万平方米；同时抓好500供热管网的延伸工程，满足经济社会发展需要。到“十一五”末，全区供热面积达到500万平方米，供热普及率达到70%。

城市绿化。坚持城市绿化与城市基础设施建设同步推进，合理规划建设一批景点工程，着力增加城区绿地面积；抓好主干道路两侧的绿化和辛安河、逛荡河的绿化林建设；抓好新建居民区、旧村改造居民区的绿化。到 2010 年，全区绿化覆盖率达到 43%，人均公共绿地达到 25 平方米。

三、全面提高城市管理水平

加大资金投入力度，将城市治污放在突出位置抓紧抓好。抓好污水管网改造和新建工程，建设分散与集中相结合的垃圾处理系统，加快逛荡河综合整治工程进度；加大对城乡结合部、住宅小区、集贸市场、建筑工地、广场、公交站点等场所的综合整治力度；加强对城市公共设施的维护和保养，确保长期发挥效益；加大执法检查力度，提高城市管理执法水平，依法拆除违章建筑物，取缔乱搭乱建、乱贴乱画、乱停乱放等各种违章违规现象；建立健全城市管理目标责任制，促进城市管理的规范化、法制化和现代化。

第五章 全面抓好社会各项事业 促进经济社会协调发展

按照科学发展观的要求，把协调发展各项社会事业放在重要位置，优化社会事业配套设施布局，构建新型社会事业配套体系，促进经济社会协调发展。

一、加快发展科技事业，努力提高自主创新能力

坚持科技创新和体制创新有机统一，强化政府引导、企业主导、市场先导，建立产学研密切结合的科技创新体系。支持有条件的重点企业建立和完善工程技术研究中心，抓好三校科技园、科技创业服务中心、513所科研基地等科技创新平台建设，不断科技创新载体的综合服务功能，吸引更多的企业来我区创业。以四大主导产业为重点领域，鼓励骨干企业积极开展应用技术和高新技术研究，努力形成一批具有自主知识产权的重大科技成果。加大对重大科研成果转化项目资金投入和政策扶持力度，加快高新技术产业化，培植壮大新的经济增长点。大力实施人才强区战略，完善人才引进培养机制。到2010年，年申请专利达到300件以上，年实施专利80件以上；全区高新技术企业总量达到80家以上，高新技术产业产值占工业总产值的比重达到65%以上；全区人才总量要达到3.5万人，各类人才占总人口的比例达到14%左右。力争科技综合实力在全市达到领先水平。

二、加快发展教育事业，构建现代化教育体系

全面推动教育工作以外延发展为主向以内涵发展为主转变，努力创建特色学校，全力打造优质教育品牌，办群众满意的教育。加大教育投入力度，重点抓好永铭中学扩建工程和区实验小学改造工程；整合区内职业教育资源，大力发展职业技术教育，为园区企业培养各类技术人才；加强民办教育机构管理，促进民办教育健康协调发展；完善“以县为主”教育管理体制，建立起结构合

理、层次完整的现代化教育体系。从 2006 年起，农村义务教育免除杂费和课本费，到 2010 年，全区中小学省级规范化学校达到 8 所，市级规范化学校 22 所；三周岁以上儿童入园率、小学和初中入学率达到 100%，高中段入学率达到 95%。

三、加快发展文化事业，不断丰富群众文化生活

牢牢把握先进文化的前进方向，深入开展丰富多彩的文化活动。坚持一手抓繁荣，一手抓管理，加快文化事业改革步伐，大力发展文化产业，广泛调动社会力量支持、参与和发展公益文化事业。加快发展现代文化传媒产业，丰富人民群众的文化生活。运用多种形式，丰富社区文化、企业文化和校园文化内涵，改进和完善《四季海韵》等文化活动。加强文化设施和文化阵地建设，规划建设包括图书馆、档案馆、群众艺术馆、老干部活动中心、青少年活动中心在内的大型综合性文化中心，建立健全文化大院、图书室、电教室等文化阵地。按照建设社会主义新农村的要求，加强农村文化基础设施建设，深入开展法律、科技、文化、卫生下乡活动，不断提升农民综合素质水平。

四、加快发展卫生事业，切实提高公共卫生服务水平

“十一五”期间，卫生事业的总体目标是：在全区建立起适应经济发展和人民健康需要的卫生服务体系和基本医疗保障体系，满足社会多层次、多样化的卫生服务需求，切实增强卫生事业对经济和社会发展的保障作用，提高人民健康水平。到 2010 年，每千人口拥有病床 2.5 张，医生 1.5 人。加强卫生设施建设，

新建 1 处综合性医院，区疾控中心设备达到国家推荐标准并投入使用，区妇幼保健站逐步建设成为示范性专科医院；城区建成 4 处规范化的社区卫生服务中心和 20 处社区卫生服务站，农村新建 10 个社区卫生服务站。加强医疗急救体系建设，急救半径、急救时间达到国际通用标准。深入开展群众性爱国卫生运动，严格控制食品、饮用水污染事故的发生，强化对各类传染病的监测、预警、防控和处置。积极引导居民参加合作医疗，合作医疗覆盖率达到 90% 以上。

五、加快发展其他各项事业，促进社会事业全面进步

积极发展社会救助、社会福利和妇女儿童事业，切实保障社会弱势群体和老人、妇女、儿童的权益。继续稳定人口低生育水平，逐步建立完备的计划生育保障体系和工作机制，全区人口自然增长率控制在 3% 以内，人口素质明显提高，出生缺陷发生率控制在 5% 以内，计划生育率保持在 99.5% 以上。扎实做好拥军优属工作，建立完善适应市场经济体制的优待抚恤制度和退伍安置制度。加快推进“村改居”步伐，到 2010 年村改居比例达到 70%。加强社区管理，完善社区综合配套服务设施，不断提高社区规范化管理水平。大力发展体育事业，全面实施《全民健身计划纲要》，努力提高体育竞技水平。加强档案管理工作基础建设，逐步实现档案管理、应用、服务的规范化、信息化。抓好民兵预备役工作。加强人民防空和国民经济动员工作。

第六章 坚持以人为本 构建和谐社会

大力推进社会主义物质文明、精神文明和政治文明的健康发展，促进社会全面进步，努力构建民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的和谐社会。

一、推进民主法制建设，建立依法行政的法制保障机制

加强民主政治建设和政府法制建设，推进科学执政、民主执政、依法执政，不断提高处理矛盾纠纷和调节利益冲突的能力。进一步推进行政体制改革，改进政府管理方式，努力形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理新体制。坚持严格执法、公正执法、文明执法，建立有权必有责、用权受监督、违法要追究的监督机制，切实维护司法公正。进一步完善城乡基层政权、基层自治组织、企事业单位的民主管理制度，积极推行政务公开、厂务公开和村务公开，实行民主选举、民主决策。强化廉政建设，构建全面预防腐败的制度体系，进一步健全和完善述职述廉制度、民主评议制度、社会公示制度、听证制度和经济责任审计制度。大力开展法制教育，提高全民法律素质。

二、建立健全劳动与社会保障体系，切实保障群众权益

深入实施“富民工程”，提高全社会收入水平。更加注重社会公平，兼顾不同社会阶层的利益，妥善协调各方面的利益关系。进一步推进分配制度改革，调节过高收入，扩大中等收入比重，提高低收入者收入水平，逐步建立起公平公正、使大多数人得到

更多实惠的利益机制，努力实现共同富裕。健全和完善劳动力培训制度，进一步完善就业服务体系，努力促进区内劳动力充分就业，加快农村劳动力向非农产业和市区转移。坚持以人为本、为民解困的原则，认真落实《莱山区失地居民最低生活保障试行办法》、《莱山区居民养老保险试行办法》、《莱山区失地居民就业工作试行办法》和《莱山区居民合作医疗试行意见》，建立健全医疗、养老、失业、工伤的社会保障体系；加大帮扶弱势群体力度，进一步完善以财政供养为主的五保供养和最低生活保障体系，完善新型社会救助体系，确保群众老有所养、病有所医、困有所救。逐步消除户籍、教育、就业、身份等方面的制度性障碍，保护各个阶层合法的政治、经济权益，促进人和社会的全面发展。到2010年，企业及职工参保率达到90%，养老金社会发放率达100%，城镇登记失业率控制在1.12%以内。

三、加强政府应急管理工作能力，保障社会和谐稳定

综合运用政治、法律、经济、行政等手段和教育、协商、调解等方法，认真解决好涉及群众切身利益的各种问题，化解社会矛盾。加强沟通和联系，搞好配合协作，加大矛盾纠纷排查调处工作力度，及时疏导，超前预防，逐步形成统筹兼顾、标本兼治的信访工作格局。构建全新的危机预警机制，及时反映社会生活中各种矛盾和问题，及时发现和化解社会不稳定因素。不断完善社会治安综合治理工作机制，建立健全社会治安防控体系，依法严厉打击各种违法犯罪活动和社会丑恶现象，切实维护社会稳定。

加快发展防汛、防火、防震减灾、公共卫生事件的系统工程建设，不断完善预防、应急体系和保障机制，切实增强防御各类灾害的能力。高度重视安全生产，加大安全生产监管力度，大力推进安全生产长效机制建设，杜绝重大事故发生，保障人民生命财产安全。

四、提高全民思想道德素质，建设文明莱山、诚信莱山

围绕建设“文明莱山”、“诚信莱山”，广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，突出抓好社会公德、职业道德和家庭美德建设，加强和改进未成年人思想道德建设，形成尊老爱幼、尊师重教、助人为乐、与人为善的良好道德风尚和诚信友爱、和谐相处的人际关系。以信用道德建设为核心，以政府信用、企业信用、个人信用建设为主体，以解决对外开放信用、生产流通信用、金融信用方面存在的问题为突破口，着力构建社会信用体系，切实提高全社会信用水平。广泛深入开展精神文明创建活动，优化社会环境，不断提高城市文明水平。

第七章 强化保障措施 确保规划顺利实施

一、实施国际化战略，纵深推进对外开放

全力抓好招强引优，提升对外开放层次和质量。一是促进招商引资向招强引优转变。完善项目评估准入制度，对进区项目从投资规模、预期产出、单位面积投资率、设备投资率等方面进行

综合评估，着力引进拉动力强、能显著增强经济实力、迅速提升形象的大项目；引进财政贡献率高、投资密度大的项目；引进科技含量高、发展潜力大的高新技术项目，在引进过亿美元、过十亿元的大项目上实现突破。二是突出产业重点。在抓好工业领域重点项目招商的同时，突出抓好服务业领域的招商。三是强化重点区域招商。促进对韩招商优化升级，积极开拓日本和欧美等市场。四是创新招商方式。强化专业招商力量，继续对重大项目实施专门班子跟踪和领导分包制。充分挖掘专业招商、委托招商、以商招商的内涵，构建多层次、立体化的招商体系。

扩大对外贸易规模。在开放中不断扩大对外贸易。调整出口商品结构，重点培育一批电子、制药和汽车及零部件制造等高新技术产品出口企业，提高出口产品档次和附加值。拓宽出口市场，继续巩固和纵深开发日韩市场，重点开拓欧美、港澳台等新市场。抓住东盟降税的契机，拓展对东盟的出口。“十一五”末，培育出口创汇过亿美元的企业2家以上，过5000万美元的企业4家以上，过1000万美元的企业15家以上。

积极推进国内经济合作。围绕主导产业和服务业基础优势，实施产业对接招商、企业对接招商和区域对接招商，突出抓好与国内企业500强和上市公司的洽谈对接，推动区内企业与国内大公司的合作、配套，不断壮大我区的经济规模和企业实力。

二、坚持可持续发展战略，促进经济社会和谐发展

节约型社会建设。大力推行资源综合节约形式，积极推进循

循环经济，发展科技含量高、经济效益好、资源消耗低的新型经济。工业方面，围绕主导产业，加快淘汰转移落后技术、工艺和设备，加快高新技术和先进实用技术的应用步伐，走新型工业化道路。服务业方面，抓好流通企业的节能、节水工作，努力提高低能耗、低污染的服务业在经济中的比重。农业方面，大力发展高效节水和生态农业。在消费方式上，大力倡导节约风尚，努力营造全社会崇尚节俭、合理消费、适度消费的浓厚氛围。

生态社会建设。按照生态区建设和全面建设小康社会的发展要求，以发展生态产业为主线，以改善生态环境、提高生活质量、实现可持续发展为目标，大力发展生态经济。逐步建立起以绿色产业和清洁生产为重点，具有较强科技创新和市场竞争能力的生态经济体系。环保方面，重点突出水污染治理和空气污染治理，加大工业污染防治力度，加快城镇生活污染与农业污染的治理与控制，实施污染物排放总量控制。生态建设方面，大力开展植树绿化与生态公益林建设，积极实施小流域治理工程，加强地下水、矿产资源、土地资源等的合理开发和利用。生态产业方面，支持和鼓励发展低污染、高科技、高附加值的生态型工业，大力建设无公害农产品、绿色食品、有机食品生产基地，鼓励发展生态食品加工业。人居环境建设方面，完善城镇基础设施，深化城镇环境综合整治，加强城镇绿化、美化和净化，推行城镇生活垃圾的定点堆放，培养公众生态意识和保护生态的行为规范。推广建设生态型住宅小区，发展农村生态型村庄。

三、加强软环境建设，营造经济社会发展的良好氛围

转变政府职能。认真贯彻“三个代表”和保持共产党员先进性教育活动的要求，强化政府机关为经济发展服务的中心意识，倡导知难而进、锐意进取的精神，引导广大干部职工争创一流业绩。根据经济发展需要和上级有关政策，积极探索各种行之有效的区级调控手段，综合运用计划、财政、税收、金融、价格等经济杠杆，加强经济运行的调度协调和分析预警，研究解决存在的问题。加大资金筹措和投入力度，正确引导资金投向和使用效率，保证重点项目、重点工程的顺利实施。加强财政资金收支的监管使用，认真执行收支两条线制度，搞好预算外资金的收支统管，保证财政收支的基本平衡。大力涵养税源，强化税收征管，依法治税清乱。加快金融体制改革，防范化解金融风险，保证金融安全。

改进机关作风，搞好廉政建设。加强机关规范化建设，建立良好的工作秩序。完善政府采购制、岗位目标考核制、招商引资考核、竞争上岗等一系列有效的工作制度，加强行政审批中心规范化建设，保证政府机关的有序高效运转。建立健全廉洁自律和监督约束机制，防止以权谋私、贪污腐化现象发生。严厉查处吃、拿、卡、要、报等违法乱纪行为，树立政府机关的良好形象。

坚持依法行政，接受社会监督。把政府的行政行为纳入法律法规的监督约束之下，使全体机关工作人员都能学法、守法、懂法、用法，依法管理经济和社会事务。进一步完善民主监督制度，

自觉接受人大的法律监督和人民政协、民主党派、无党派人士的民主监督，提高政府决策的民主化、科学化水平，保证政府决策的正确实施。

四、建立规划实施保障机制，确保规划任务目标落实

建立规划实施机制。做深做细专项规划和区域规划，科学编制年度计划，使之成为总体规划的细化和延伸，把总体规划的目标任务、重大项目安排进行分解落实，对总体规划的政策设想，相关部门要制定具体的实施意见，与总体规划衔接后发布实施。

建立健全规划实施督促检查机制。人大、政府督查部门和发改部门对规划实施情况进行分年度和不定期检查，及时总结经验，对发现的问题提出督导意见和建议。

建立健全规划评估修订机制。在规划实施的中期阶段，组织开展对规划实施情况的中期评估。根据评估结果和形势发展变化，进行动态修订。相关部门要加强规划的实施力度，建立科学的评估方案和指标测评标准，并根据实施情况和总体规划的调整，对相应规划进行必要的修订和调整。